

Handläggare
Urban Sparre
50100

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum 2016-04-21 Ärendebeteckning KS 2016/0405

Rev 2016-04-28

Kommunfullmäktige

Insatser för asylsökande och nyanlända - utökning av nämnders budgetramar 2016

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att öka budgetramen 2016 för kommunstyrelsen med 0,3 miljoner kronor, för kultur- och fritidsnämnden med 1,4 miljoner kronor, för barn- och ungdomsnämnden med 5,0 miljoner kronor, för socialnämnden med 6,0 miljoner kronor och för omsorgsnämnden med 0,4 miljoner kronor avseende insatser för asylsökande och nyanlända.

De ökade budgetramarna om sammantaget 13,1 miljoner kronor finansieras med erhållna statsbidrag.

Bakgrund

I december 2015 erhöll Kalmar kommun 27,4 miljoner kronor i tillfälligt statsbidrag för att hantera den rådande flyktingsituationen. I linje med redovisningsrekommendationer har intäktsförts 2,1 miljoner kronor 2015 och resterande 25,3 miljoner kronor 2016.

Berörda förvaltningar har redovisat förslag på insatser som underlättar mottagandet av asylsökande och nyanlända. Insatserna summeras till 13,1 miljoner kronor och fördelas enligt nedan;

- extraresurs överförmyndarnämndens kansli, 0,3 miljoner kronor
- fritidsaktiviteter och samhällsservice för asylboende i alla åldrar, 1,4 miljoner kronor
- utökad behörighet för 15 lärare i svenska som andraspråk, 5,0 miljoner kronor
- sommarskola, nattvandring och merkostnader för lokaler, 6,0 miljoner kronor
- förstärkning av arbetet med ”MIO-mångfald i omsorgen”, 0,4 miljoner kronor



Återstående del av statsbidraget, 12,2 miljoner kronor, kvarstår och utgör en buffert för eventuellt ytterligare insatser under 2016.

Kommunen har budgeterat ett resultat för 2016 på 29,5 mnkr. Om kommunfullmäktige beslutar att öka den samlade budgetramen för nämnderna 2016 ändras inte den budgeterade resultatnivån då finansieringen sker med motsvarande erhållet statsbidrag.

Annette Andersson
kommundirektör

Bilagor
Förvaltningarnas förslag på åtgärder

Handläggare
Cecilia Frid
0480-453891

Datum
2016-04-18

Ansökan om integrationsmedel 2016

Socialförvaltningen ansöker om 6 032 000 kr för sommarskola, nattvandring och merkostnader av lokaler.

Sommarskola

Under vecka 29-31 planeras sommarskola för i första hand asylsökande ungdomar som inte fått möjlighet att påbörja skolgång. Sommarskola ska bedrivas med stöd av studieförbund som tillhandhåller den pedagogiska verksamheten med anställda lärare. Kostnaderna för sommarskola beräknas till 210 000 kr.

Nattvandring

Socialförvaltningen organiserar idag på uppdrag av det Brottsförebyggande rådet nattvandring med stöd av föreningslivet. Under 2015 skedde nattvandringar i samband med lönehelg, riskkvällar och under sommaren varje helg. Med anledning av den ökade upplevelsen av otrygghet i Kalmar har nattvandringen utökats till varje helg. Utökningen kräver mer personalresurser och högre ersättningskostnader till föreningar. För att klara organiseringen och kostnaderna för den utökade nattvandringen söker socialförvaltningen 522 000 kr.

Lokalkostnader

Socialförvaltningen har på kort tid mottagit många ensamkommande barn och ungdomar. Under perioden juni till december 2015 ankom det 237 barn och ungdomar (totalt 252 under hela 2015). Målsättningen är och har varit att ordna boende i Kalmar. Socialförvaltningen har på grund av kort planeringstid haft högre kostnader för lokaler. Det har inneburit att dygnskostnaden för vissa boenden inte täckts av ersättningen från Migrationsverkets som uppgår till 1 900 kr per dygn. Merkostnaden på grund av snabbt iordningsställande samt tillfällig andrahandsuthyrning under fem månader har uppgått till 3,6 mnkr. På grund av ökad hotbild vid landets flyktingboenden har dessutom extra satsning skett på säkerhet vilket medfört merkostnad på 1,9 mnkr vid socialförvaltningens flyktingboenden. Utav den kostnaden beräknas 1,7 mnkr utgöra merkostnad som inte inryms inom ersättningen från Migrationsverket. Merkostnaderna för lokaler beräknas till totalt 5,3 mnkr.

Cecilia Frid
Socialchef



Att ge nyanlända elever de bästa tänkbara förutsättningarna

Många nyanlända elever är mottagna i Kalmar kommun och fler är att vänta.

Nya bestämmelser om nyanlända elevers utbildning i de obligatoriska skolformerna införs i skollagen den 1 januari 2016. Bestämmelserna handlar i korthet (bland annat) om att

- en bedömning av en nyanländ elevs kunskaper ska göras inom två månader från det att hon eller han har tagits emot inom skolväsendet
- rektor ska fatta beslut om placering i årskurs och undervisningsgrupp inom två månader

Skolpersonalens kompetens är avgörande för ett framgångsrikt mottagande. Alla lärare behöver ha kunskaper i språk- och kunskapsutvecklande arbetssätt och **särskilt behövs lärare med kompetens i andraspråksinläring.**

Här följer (i utdrag) ett urval av framgångsfaktorer som identifierats av Skolverket och Skolinspektionen samt inom svensk forskning om nyanlända elever och elever med annat modersmål än svenska:

- Huvudmän och skolor har strategier för kompetensutveckling.
- Den nyanlända elevens första tid i skolan är avgörande för den fortsatta skolgången.
- Utbildningen och undervisningen planeras och genomförs utifrån det bedömningen visar om elevens förutsättningar och behov.

Internationell forskning om utbildning för nyanlända elever pekar sammanfattningsvis på vikten av.

- begränsad tid i förberedelseklass/språkintrödnktion med gradvis övergång till ordinarie undervisning
- aktivt arbete med elevernas modersmål och studiehandledning på modersmålet
- kontinuerlig fortbildning av personalen

Kalmar kommuns strategi för kompetensutveckling

I Kalmar kommun, och även nationellt, råder det brist på lärare med kompetens i andraspråksinläring. Då rekryteringsunderlaget är tunt måste vi på egen hand (med egen finansiering) tillgodose att rätt kompetens finns. Om insatsen ska kunna möta upp det framtida behovet - ett bra mottagande och en adekvat undervisning för nyanlända elever - behöver upp till 15 lärare genom utbildning utöka sin behörighet med svenska som andraspråk. Vidare behöver samtliga lärare på våra skolor språk- och kunskapsutvecklande arbetssätt.

Ett överslag av kostnaderna för ovan nämnda insatser stannar vid fem miljoner kr.

Handläggare
Lolita Persson
50680

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2016-03-30

Ärendebeteckning
KFN 2016/

[Klicka här för att ange text.](#)

Underlag gällande regeringens beslut för det ökade kostnadstrycket i samband med flyktingsituationen.

Kultur- och fritidsnämndens verksamhet har under hösten 2015 och våren 2016 sett en stor ökning av användande i våra befintliga verksamheter.

Vi konstaterar att det finns ett utökat behov av att kunna tillhandahålla fritidsaktiviteter och samhällsservice för boende på asylboende i alla åldrar.

Detta påverkar vår verksamhet genom ett ökat tryck och detta med samma personalstyrka, detta är varken hållbart eller säkert.

Biblioteket

Verksamheten har utökats med två turer med biblioteksbussen till asylboendena i Helgesbo och Kolboda.

Inköp av media på andra språk för 50 tkr gjordes förra hösten inom befintlig budget, detta räcker inte på långa vägar.

Besöksantalet har ökat mycket på huvudbiblioteket, den service man då efterfrågar är, kopiering, hjälp med myndighetskontakter och samhällsinformation. Den service har vi inte personal till nu, det vi också märker är att språkförbistringarna är stora, då de flesta inte kan engelska. Vi behöver anställa mer personal för att kunna ge den hjälp besökarna behöver.

Badet

Här har verksamheten varit hårt utsatt, en del åtgärder är tagna för att kunna möta alla besökande som vi får, en del har vi inte personal att tillgå. Man kan också påpeka att vi tar emot många ensamkommande flyktingbarn från andra kommuner som inte själva har simhall. För att kunna upprätta säkerheten i badet behöver det sättas in extra simundervisning för de barn som inte kan simma. Den personalstyrkan har vi inte nu, vi behöver anställa mer personal för detta.



Föreningslivet

Samverkan med civilsamhället och föreningslivet är viktigt i dessa sammanhang. Flera föreningar är intresserade av att hjälpa till och en mängd idéer om samverkan mellan föreningsliv och kommun finns för att med hjälp av fritidsaktiviteter underlätta och påskynda arbetet med etablering av nyanlända. För att kunna genomföra detta behövs det än mer medel för att kunna genomföra detta, föreningslivet har stora svårigheter att få detta till stånd utan en ekonomisk kompensation. Föreningar ska kunna söka bidrag för integrationsprojekt inom kultur, idrott och fritid. Projekten ska genomföras under 2016.

Ekonomi

Vi ansöker om 650 tkr, till två halvtidstjänster, 500 tkr till föreningslivet och 200 tkr till mediainköp på andra språk.

Lolita Persson
förvaltningschef

Ansökan från omsorgsförvaltningen gällande kommunens integrationsmedel

1. Syfte

Att genom riktade kompetensutvecklingsinsatser från våra handledare kunna bidra till ett snabbare insteg språkligt och kompetensmässigt i arbetslivet efter fullföljd omvårdnadsutbildning. En förstärkning av arbetet med *Mio - mångfald i omsorgen*.

2. Bakgrund

Utbildningen Mio mångfald i omsorgen (En vård och omsorgsutbildning för invandrare för att bidra till att halvera arbetslösheten i Kalmar Kommun) har följande innehåll och ligger till grund för ansökan. Beskrivning av Mio-upplägget

Mål Utbildningen ger kunskaper inom området vård och omsorg. Fullföljd utbildning ger kompetens att söka tjänst som undersköterska/ omsorgs-assistent/motsvarande.

Målgrupp För dig med annat modersmål än svenska **eller** för dig som behöver längre studietid.

Förkunskaper Du ska helst ha klarat D-nivån på SFI eller motsvarande. Urval till förberedande kurs kan ske efter samtal med lärare och ev. språktest. För att gå vidare till gymnasienivå krävs svenskkunskaper som ger förutsättningar att kunna klara av studierna.

Innehåll I utbildningen ingår en förberedande kurs. Därefter läser du 1 550 gymnasiepoäng, nationella kurser på gymnasial nivå från omvårdnadsprogrammet. Svenska ingår under hela utbildningen.

Preliminär studietid	Förberedande kurs	23 veckor	2016-01-11–2016-06-19
	Vård och omsorgskurser	44 veckor	2016-08-15–2017-06-16
		30 veckor	2017-08-14--2018-03-09



3. Ansökan innehåll

Ansökan omfattar följande 5 uppdrag:

1. 1:a träff Handledare, Elever utb. anordnare Kunskapsnavet/Komvux omfattar 21 st elever, 21 st handledare, representant för utbildningsanordnare.
2. Anordna 2 dagars auskultation/arb. plats under maj för varje elev
3. Handledare-utbildning i samverkan med utb. anordnare Kunskapsnavet/Komvux görs i samband med APL v46.
4. Viss frikopplande tid för handledare under APL veckorna Bidra med (21 elever) 5 veckors APL platser under hösten mot inriktade arbetsplatser/Handledare
5. Uppföljningar till terminens slut.

4. Kostnader för innehåll i ansökan

1. En halv dag för 21 st handledare samt en part från Omsorgsförvaltningen och Kunskapsnavet/Komvux. Kostnad 32 200:-
2. Två dagar med samtliga handläggare. Kostnad 117 600:-
3. En endagarsutbildning för samtliga handledare, en part från Omsorgsförvaltningen samt en från Kunskapsnavet/Komvux. Kostnad 64 400:-.
4. Friställer samtliga handledare 1h/dag i fem veckor. Sammanlagd tid blir 25h/ handledare. Kostnad 183 750:-.
5. Uppföljning efter avslutad APL 2h/ elev. Kostnad 14 700:-

Summa ansökan: 412 650:-

Ansökan gällande integrationsmedel 2016

Bakgrund

Överförmyndarnämndens kansli är en verksamhet som har ett stort tryck på sig i och med det ökade antalet ensamkommande barn. Kansliet har bland annat till uppgift att säkerställa att dessa barn så fort som möjligt förordas en god man. Syftet är att inget barn ska stå utan ställföreträdare under sin tid i Sverige.

Den gode mannen har rätt och skyldighet att bestämma i frågor som rör barnets angelägenheter, personliga såväl som ekonomiska och rättsliga. Det betyder till exempel att det är den gode mannen som har det avgörande inflytandet över frågan om barnets boende, bestämmer hur barnets tillgångar ska användas, vilken skola barnet ska gå i och så vidare. Godmanskapet upphör med automatik då barnet fyller 18 år och blir myndigt.

Sedan årsskiftet 2015/2016 ansvarar kansliet även för att de ensamkommande barnen i Mörbylånga och Borgholm erhåller gode män.

Förutom utmaningen att hitta gode män i tillräcklig omfattning ska dessa utbildas och kansliet ska hjälpa och stötta de gode männen i en mängd olika frågeställningar. Varje månad skickar gode männen in en arvodesräkning per ensamkommande barn och det handlar om cirka 300 räkningar per månad.

Ansökans omfattning

Med tanke på den arbetsbelastning som finns på kansliet behövs en extra resurs inte minst för granskning av arvodesräkningar. En person kan finnas tillgänglig och undertecknad ansöker om finansiering av denna person under delar av 2016. De första månaderna sker finansieringen via personens ursprungliga förvaltning. Finansieringen efter 2016 får lösas genom att resurser tillförs från både Kalmar, Borgholm och Mörbylånga.

Kostnad för dator- och telefon, inköp av mobil samt månadslön, PO-pålägg och semesterdagstillägg för juli – december 2016, **summa: 280 000 kronor.**

Visar det sig att denna person inte blir aktuell skulle jag vilja utannonsera en tjänst internt alternativt externt. Uppskattningen är att tjänsten i så fall kan tillsättas under sommaren och kostnaden blir även då cirka 280 000 kronor 2016.

Ann-Mari Nilsson