

**KALMAR KOMMUN**  
**KOMMUNFULLMÄKTIGE**

**PROTOKOLL**  
**Sammanträdesdag**  
**2007-09-24**

<b>Tid</b>	17.00 – 19.00	
<b>Plats</b>	Stora Konferenssalen, Brofästet Hotell & Konferens	
<b>Omfattning</b>	§ 155 - § 167	
<b>Beslutande</b>	Roger Kaliff (s)	ordförande
	Marianne Dahlberg (s)	
	Birger Jägtoft (m)	
	Johan Persson (s)	
	Birgitta Elfström (s)	
	Kjell Henriksson (s)	
	Mona Jeansson (s)	
	Jussi Gröhn (s)	fr.o.m. § 156
	Sven-Evert Arvidsson (s)	
	Christina Magnusson (s)	
	Mattias Adolfsson (s)	
	Göran Wiegert (s)	fr.o.m. § 157
	Ingvar Nilsson (s)	
	Ann-Marie Engström (s)	
	Jan-Erik Arvidsson (s)	
	Gunilla Johansson (s)	
	Britt Lindblad (s)	
	Roland Peterson (s)	
	Barbro Peiper (s)	
	Nasim Malik (s)	
	Dzenita Abaza (s)	
	Lasse Johansson (s)	
	Anne-Chatrine Lindh (s)	
	Steve Sjögren (s)	
	Cecilia Strömberg (s)	
	Roger Holmberg (s)	
	Allan Johansson (s)	
	Kjell Axelsson (s)	
	Bertil Dahl (v)	
	Birgitta Axelsson Edström (v)	
	Peter Persson (v)	
	Jonas Löhn (mp)	
	Jean Welander (mp)	
	Lene Sejr Sörensen (mp)	
	Jonas Lövgren (m)	
	Göran Häggfors (m)	
	Jan R Andersson (m)	
	Kerstin Edvinsson (m)	
	Per-Olof Jonsson (m)	

Magnus Isaksson (m)  
Tamas Lakatos (m)  
Sara Nygren – Lövgren (m)  
Rolf Wahlberg (m)  
Ove Aronson (m)  
Rolf Wallergård (m)  
Camilla Svensson (m)  
Anders Andersson (c)  
Anita Wollin (c)  
Ingemar Einarsson (c)  
Ingegerd Petersson (c) fr.o.m. § 156  
Sivert Andersson (c)  
Inger Hilmansson (fp)  
Joachim Håkansson (fp)  
Anna-Britt Wejdsten (fp)  
Bengt Sundström (fp)  
Bengt-Olof Roos (kd)  
Nadja Mirghasemi (kd)  
Karin Karlsson (kd)  
Ann-Mari Jeansson (kd)  
Thoralf Alfsson (sd)  
Lars Rosén (sd)

**Sekreterare** Ann-Sofie Dejke

**Justerat** Roger Kaliff Jan-Erik Arvidsson

Rolf Wahlberg

Anslaget på kommunens anslagstavla den 5 oktober 2007.

**§ 155 Protokollsjusterare**

Beslut Kommunfullmäktige utser Jan-Erik Arvidsson och Rolf Wahlberg att tillsammans med ordföranden justera protokollet.

**§ 156 Interpellation om deltidbrandkårerna**

(*dnr KS 2007/551 093*)

Kommunfullmäktige beslutar att Ingemar Einarsson (c) får ställa följande interpellation till samhällsbyggnadsnämndens ordförande Mona Jeansson (s):

Vad vill Du med deltidbrandkårerna Mona?

En väl fungerande räddningstjänst är en nödvändighet för att människor skall känna trygghet. Om olyckan är framme skall man kunna lita på att hjälpen kommer snabbt, att det finns kompetent personal och att dessa har en ändamålsenlig och tillräcklig utrustning.

I Kalmar kommuns landsbygdsområden skyddar våra tre deltidbrandkårer (Rockneby, Voxtorp och Påryd) människoliv och stora ekonomiska värden. Det finns hos befolkningen ett grundmurat och befogat förtroende för dessa brandkårer. Människor har också en rimlig förväntan, att kommunen skall avsätta tillräckliga ekonomiska resurser så att deltidbrandkårerna skall kunna utvecklas.

En utredning gjord av brandchefen Gert Friberg har skapat oro bland deltidbrandmännen. I denna föreslås att samtliga deltidbrandkårer skall förlora sin förstabil för släckning. Dessa bilar bemannas av fem man och har en vattentank som rymmer 3000 liter. De skall ersättas med så kallade Bas 5:or, en mindre bil där utryckningsstyrkan består av endast två man. Bas 5:an har en vattentank som rymmer mindre än 500 liter. Denna skulle göra en första insats och sedan skall större resurser skickas ut från centrala Kalmar. Eftersom brandbekämpning ofta är en kamp mot tiden inser väl de flesta att detta kommer att innebära en kraftig nedrustning av brandbekämpningen i stora delar av vår kommun. Flera av våra deltidbrandmän har också uttryckt tveksamhet om sin framtid som brandmän om förändringen genomförs. Man känner att man inte längre kan fullgöra sitt uppdrag på ett tillfredsställande sätt.

De brandmän jag talat med anser inte att Bas 5:an är ett alternativ till de stora släckbilarna. Däremot kan den vara ett bra komplement. Exempelvis skulle det vara lämpligt att placera en vid den brandkårsfilial som skall upprättas på Tvärskogs Träindustri. Denna skall bemannas av en eller två man vid utryckning.

Mina frågor är följande:

1. Utgår Gert Fribergs utredning från några av Samhällsbyggnadsnämnden antagna direktiv och i så fall; vad säger dessa?

2. När skall utredningen bli föremål för några beslut?
3. Vilken är din och socialdemokraternas åsikt i frågan?

---

Mona Jeansson lämnar följande svar på interpellationen:

Jag upplever, att de senaste årens stadiga uppgång kommer att fortsätta med anledning av kommunens vision om den hållbara och växande kommunen med övergripande mål fram till 2014.

- Kalmar 70 000 invånare.
- Ett ökat invånarantal med minst 1 000 invånare per år.
- Planera och tillse att minst 500 bostäder byggs varje år.
- Öka med minst 500 nya jobb per år.

Samhällsbyggnadsnämnden har många, stora och viktiga uppgifter som är direkt kopplade till en sådan expansion och som ställer krav på oss att fortsätta bygga upp en verksamhet som är väl anpassad till den framtida utvecklingen.

Med anledning av det, har nämnden gett Brandkåren i uppdrag att presentera en förstudie av framtidens operativa organisation som svarar upp mot de krav som den övergripande visionen och målen kräver i syfte att människorna som bor och verkar i Kalmar kommun även i fortsättningen ska känna trygghet.

Mina svar på Dina frågor:

1. Utgår Gert Fribergs utredning från några av Samhällsbyggnadsnämndens antagna direktiv och i så fall; vad säger dessa?

*Ja. Samhällsbyggnadsnämnden gav i februari 2007 Brandkåren i uppdrag att senast 07-07-01 presentera en förstudie av framtidens operativa organisation.*

*Därefter har beslut tagits om att förlänga arbetet fram till årsskiftet 2007/08. En "halvtidsredovisning" har dock givits i nämnden.*

2. När ska utredningen bli föremål för några beslut?

*Vi räknar med att ha frågan på dagordningen januari/februari 2008.*

3. Vilken är Din och socialdemokraternas åsikt i frågan?

*När förstudien är klar med förslag på alternativa handlingsvägar, kommer jag att ta upp frågan i den socialdemokratiska fullmäktigegruppen för diskussion och vägledning.*

*Min personliga uppfattning, tillsammans med majoritetsgruppen i Samhällsbyggnadsnämnden, är att en komplettering av Brandkårens nuvarande verksamhet är helt nödvändig med tanke på den utveckling vi befinner oss i och som vi tror och hoppas kommer att bestå.*

**§ 157****Detaljplan för Trekantens idrottshall**

*(dnr KS 2007/175 214)*

- Handlingar Förslag till detaljplan den 3 augusti 2007 (bilaga A, § 157/2007).
- Samhällsbyggnadskontorets utlåtande den 3 augusti 2007 (bilaga B, § 157/2007).
- Utdrag ur samhällsbyggnadsnämndens protokoll den 22 augusti 2007, § 178 (bilaga C, § 157/2007).
- Bakgrund Samhällsbyggnadsnämnden har föreslagit att kommunfullmäktige ska anta nämndens förslag till detaljplan för Trekantens idrottshall. Syftet med detaljplanen är att ”tillskapa en idrottshall på Trekantenskolans tomt och samtidigt utveckla skolgårdens kvaliteter, särskilt avseende förhållandet till Nya vägen”. Kommunstyrelsen har tillstyrkt förslaget.
- Beslut Kommunfullmäktige antar samhällsbyggnadsnämndens förslag till detaljplan för Trekantens idrottshall.

**§ 158****Kraftvärmeverk i Moskogen**

- **Godkännande av Kalmar Energi Holding AB:s beslut att bygga ett kraftvärmeverk**
  - **Försäljning av del av Moskogen 1:1 till Sävsjö Träbränsle AB**
- (dnr KS 2007/497 370 och KS 2007/463 256)*

- Handlingar Kommunledningskontorets skrivelse den 17 juli 2007 (bilaga A, § 158/2007).
- Kalmar Energi Holding AB:s skrivelse den 23 augusti 2007 (bilaga B, § 158/2007).
- Bakgrund Styrelsen för Kalmar Energi Holding AB beslutade i början på augusti att bygga ett kraftvärmeverk i Moskogen. Detta görs för att kunna trygga en konkurrenskraftig, miljöriktig och säker värmeförsörjning av ett växande Kalmar. Investeringen uppgår till knappt 1,2 miljarder kronor och finansieras huvudsakligen via leasing. Bolaget räknar med att kraftvärmeverket kan tas i drift hösten 2009.
- För att möjliggöra uppförande av kraftvärmeverket föreslår kommunledningskontoret att kommunen ska sälja ca 11 hektar av Moskogen 1:1 till Sävsjö Träbränsle AB, ett dotterbolag till Kalmar Energi, för 2 miljoner kronor. Vidare ingår att bolaget bekostar en ca 350 meter lång anslutningsväg.

Kommunstyrelsen har tillstyrkt såväl Kalmar Energi Holding AB:s förslag att bygga ett kraftvärmeverk i Moskogen som kommunledningskontorets förslag att kommunen ska sälja ca 11 hektar av Moskogen 1:1 till Sävsjö Träbränsle AB.

- Överläggning Johan Persson (s), Anders Andersson (c), Bengt-Olof Roos (kd) Inger Hilmansson (fp), Göran Häggfors (m), Jonas Löhn (mp), Bertil Dahl (v) samt Toralf Alfsson (sd) föreslår att kommunfullmäktige ska bifalla kommunstyrelsens förslag.
- Beslut
1. Kommunfullmäktige godkänner att Kalmar Energi Holding AB bygger ett kraftvärmeverk i Moskogen för en beräknad kostnad om 1,2 miljarder kronor.
  2. Kommunstyrelsen får sälja ca 11 hektar av Moskogen 1:1 till Sävsjö Träbränsle AB för 2 miljoner kronor (anläggningsavgift för vatten och avlopp tillkommer).

## § 159 **Budgetuppföljning 2007** (*dnr KS 2007/346 042*)

- Handlingar Kommunledningskontorets rapport: Budgetuppföljning efter juni med prognos för bokslutet 2007 (bilaga, § 159/2007).
- Bakgrund Kommunledningskontoret har redovisat en sammanställning av de olika nämndernas och förvaltningarnas prognoser efter juni månad om det beräknade budgetutfallet för 2007. Av sammanställningen framgår bl.a. att årets resultat förväntas bli - 60,0 miljoner kronor, vilket innebär en budgetavvikelse med - 58,7 miljoner kronor. I detta ingår bl.a. att omsorgsnämnden räknar med en negativ avvikelse mot budgeten på 27,3 miljoner kronor, medan motsvarande avvikelser för barn- och ungdomsnämnden och socialnämnden är på 8,6 respektive 7,0 miljoner kronor.
- Beslut Kommunfullmäktige lägger kommunledningskontorets rapport om budgetuppföljningen 2007 till handlingarna.

## § 160 **Yttrande över Ansvarskommitténs slutbetänkande "Hållbar samhällsorganisation med handlingskraft"** (*dnr KS 2007/264 014*)

- Handlingar Finansdepartementets remiss den 23 mars 2007 (bilaga A, § 160/2007).
- Kommunledningskontorets skrivelse den 22 augusti 2007 och förslag till yttrande över Ansvarskommitténs slutbetänkande (bilaga B, § 160/2007).

## Bakgrund

Regeringen beslutade i januari 2003 att tillsätta en parlamentarisk kommitté, Ansvarskommittén, för att se över strukturen och fördelningen av uppgifter inom samhällsorganisationen. Ansvarskommittén redovisade i februari 2007 ”ett betänkande som tydliggör de problem och begränsningar som dagens samhällsorganisation utgör. Den föreslår en rad reformer för att förbättra styrningen, tydliggöra rollfördelningen och ge förutsättningar för bättre samspel mellan olika samhällsnivåer och aktörer”.

Kommunledningskontoret har tagit fram följande förslag till yttrande över betänkandet:

”Kalmar kommun ansluter sig i allt väsentligt till Ansvarskommitténs analys och slutsatser och tillstyrker huvuddelen av förslagen.

Ansvarskommitténs förslag tar upp ett antal utmaningar som kommunerna och den övriga offentliga förvaltningen kommer att ställas inför. Kalmar kommun anser att det är bra att det blir en tydlig ansvarsfördelning mellan de olika offentliga verksamheterna. För att underlätta samverkan är det också bra att samtliga statliga verksamheter har samma regionala indelning.

Under lång tid har Kalmar, Karlskrona och Växjö med respektive grannkommuner samarbetat för att skapa en gemensam arbetsmarknadsregion. Stora gemensamma satsningar har genomförts för att förbättra infrastrukturen i regionen. Genom förslag om förskotteringar av väg- och järnvägsinvesteringar är målet att restiden mellan orterna dras ner till högst en timme. Avtal har tecknats mellan Högskolan i Kalmar, Växjö Universitet och Blekinge Tekniska Högskola om ett fördjupat samarbete. Kalmar kommun anser att samarbetet mellan kommunerna i Sydostregionen är en viktig grundbult i den regionala utvecklingen. Därför anser Kalmar kommun att det är nödvändigt att den kommande regionindelningen tar hänsyn till detta samarbete och inte splittrar Sydostregionen.

När det gäller överföring av kommunalt tillsynsansvar till staten delar vi kommitténs uppfattning att offentlig tillsyn i princip ska vara ett statligt ansvar och att den behöver samordnas bättre. Hänsyn måste dock tas till att myndighetsutövningen måste finnas nära medborgarna. Tillsynsuppgifterna inom den kommunala verksamheten bygger på en god lokalkännedom kombinerat med en god kännedom om det nationella regelverket.

Kalmar kommuns ställningstagande i övrigt redovisas i svaren på Finansdepartementets frågeformulär.”

Kommunstyrelsens har tillstyrkt kommunledningskontorets förslag till yttrande med följande tillägg: Ett grundkrav är att de nya regionerna ska styras av direktvalda församlingar. Det är också viktigt att en ny regionindelning bygger på en process där medborgarna görs mer delaktiga.

## Överläggning

Under överläggningen redovisas följande förslag:

1. Johan Persson (s), Allan Johansson (s), Bertil Dahl (v), Joachim Håkansson (fp) och Bengt-Olof Roos (kd) föreslår att kommunfullmäktige ska bifalla kommunstyrelsens förslag till beslut.
2. Göran Häggfors (m) föreslår att kommunfullmäktige ska bifalla följande förslag till yttrande.  
Ansvarskommitténs förslag tar upp ett antal utmaningar som kommunerna och den övriga offentliga förvaltningen kommer att ställas inför. Kalmar kommun anser att det är bra att det blir en tydlig ansvarsfördelning mellan de olika offentliga verksamheterna. För att underlätta samverkan är det också bra att statliga verksamheter har samma regionala indelning i så stor utsträckning som möjligt. Utgångspunkten för förändringar i samhällsorganisationen ska vara ett underifrånperspektiv. Det måste också finnas utrymme för en asymmetrisk samhällsorganisation utifrån de lokala och regionala förutsättningarna.

Under lång tid har Kalmar, Karlskrona och Växjö med respektive grannkommuner samarbetat för att skapa en gemensam arbetsmarknadsregion. Stora gemensamma satsningar har genomförts för att förbättra infrastrukturen i regionen. Genom förslag om förskotteringar av väg- och järnvägsinvesteringar är målet att restiden mellan orterna dras ner till högst en timme. Avtal har tecknats mellan Högskolan i Kalmar, Växjö Universitet och Blekinge Tekniska Högskola om ett fördjupat samarbete. Kalmar kommun anser att samarbetet mellan kommunerna i Sydostregionen är en viktig grundbult i den regionala utvecklingen. I andra frågor än beträffande högskolan kan andra samarbetspartner vara att föredra. Det är en missuppfattning att tro att problemen inom statlig förvaltning, sjukvård och ekonomisk tillväxt kan lösas på ett och samma sätt genom nya storregioner.

När det gäller överföring av kommunalt tillsynsansvar till staten delar vi kommitténs uppfattning att offentlig tillsyn i princip ska vara ett statligt ansvar och att den behöver samordnas bättre. Hänsyn måste dock tas till att myndighetsutövningen måste finnas nära medborgarna. Tillsynsuppgifterna inom den kommunala verksamheten bygger på en god lokalkännedom kombinerat med en god kännedom om det nationella regelverket.

Sammanfattningsvis så har vi avvikande mening gentemot Kalmar kommuns remissvar till SOU 2007:10 på följande frågor i Finansdepartementets frågeformulär:

Fråga 4: Moderaterna tillstyrker huvudsakligen

Fråga 12: Moderaterna avstyrker huvudsakligen med hänvisning till att det kan ingå i det regionala utvecklingsprogrammet.

Fråga 34B: Moderaterna anser detta vara mindre viktigt



Fråga 34D: Moderaterna anser detta vara mindre viktigt

3. Ingemar Einarsson (c) föreslår att kommunfullmäktige ska bifalla kommunstyrelsens förslag till beslut med följande tillägg och ändring:
  - Punkt 29 i frågeformuläret (kommuner som önskar inleda en process mot sammanläggning erhåller särskilt statligt stöd) ska kompletteras med följande kommentar: Samma statliga stöd ska utgå till kommuner som vill inleda en kommundelningsprocess.
  - Punkt 34 B i frågeformuläret (riktvärde för invånarantal) ska besvaras med mindre viktigt i stället för viktigt. Detta innebär att han ansluter sig till moderaternas förslag i denna del.
4. Jonas Löhn (mp) och Toralf Alfsson (sd) föreslår att kommunfullmäktige ska avslå kommunstyrelsens förslag till yttrande.

---

Efter att överläggningen avslutats frågar ordföranden om kommunfullmäktige vill bifalla eller avslå Jonas Löhns och Toralf Alfssons förslag. Han finner att kommunfullmäktige avslår detta förslag. Det innebär att kommunfullmäktige ska avge yttrande över Ansvarskommitténs slutbetänkande.

Härefter beslutar kommunfullmäktige att bifalla kommunstyrelsens förslag till yttrande i de delar där det inte redovisats några motförslag.

Vidare frågar ordföranden om kommunfullmäktige vill bifalla Göran Häggfors förslag till yttrande samt Ingemar Einarssons ändringsförslag beträffande 34 B eller kommunstyrelsens förslag till yttrande. Han finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Slutligen frågar ordföranden om kommunfullmäktige vill bifalla eller avslå Ingemar Einarssons tilläggsförslag. Han finner att kommunfullmäktige avslår detta förslag.

---

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att överlämna följande yttrande till Finansdepartementet över Ansvarskommitténs slutbetänkande:

”Kalmar kommun ansluter sig i allt väsentligt till Ansvarskommitténs analys och slutsatser och tillstyrker huvuddelen av förslagen.

Ansvarskommitténs förslag tar upp ett antal utmaningar som kommunerna och den övriga offentliga förvaltningen kommer att ställas inför. Kalmar kommun anser att det är bra att det blir en tydlig ansvarsfördelning mellan de olika offentliga verksamheterna. För att underlätta samverkan är det också bra att samtliga statliga verksamheter har samma regionala indelning.

Ett grundkrav är att de nya regionerna ska styras av direktvalda församlingar. Det är också viktigt att en ny regionindelning bygger på en process där medborgarna görs mer delaktiga.

Under lång tid har Kalmar, Karlskrona och Växjö med respektive grannkommuner samarbetat för att skapa en gemensam arbetsmarknadsregion. Stora gemensamma satsningar har genomförts för att förbättra infrastrukturen i regionen. Genom förslag om förskotteringar av väg- och järnvägsinvesteringar är målet att restiden mellan orterna dras ner till högst en timme. Avtal har tecknats mellan Högskolan i Kalmar, Växjö Universitet och Blekinge Tekniska Högskola om ett fördjupat samarbete. Kalmar kommun anser att samarbetet mellan kommunerna i Sydostregionen är en viktig grundbult i den regionala utvecklingen. Därför anser Kalmar kommun att det är nödvändigt att den kommande regionindelningen tar hänsyn till detta samarbete och inte splittrar Sydostregionen.

När det gäller överföring av kommunalt tillsynsansvar till staten delar vi kommitténs uppfattning att offentlig tillsyn i princip ska vara ett statligt ansvar och att den behöver samordnas bättre. Hänsyn måste dock tas till att myndighetsutövningen måste finnas nära medborgarna. Tillsynsuppgifterna inom den kommunala verksamheten bygger på en god lokalkännedom kombinerat med en god kännedom om det nationella regelverket.

Kalmar kommuns ställningstagande i övrigt redovisas i svaren på Finansdepartementets frågeformulär.”

#### Reservationer

1. Företrädarna för (m) reserverar sig till förmån för Göran Häggfors förslag till yttrande.
2. Företrädarna för (c) reserverar sig till förmån för Ingemar Einarssons ändrings- och tilläggsförslag.
3. Företrädarna för (mp) och (sd) reserverar sig mot kommunfullmäktiges beslut. De anför följande:

#### **1. Vi vill ha flexibilitet istället för nya rigida gränser**

Det är feltänkt att tro att man löser gränsdragningsproblem genom att ersätta gamla administrativa gränser med nya.

Förslaget saknar förståelse för att olika samhällsfunktioner och myndigheter har så olika uppgifter och ansvar att det sällan är tillämpligt med samma geografiska uppdelning.

Vi ser idag ingen anledning till att bilda storregioner. Den förhärskande tanken om att större är bättre är inte en analys som vi delar. Hur man ändrar de geografiska gränserna så kommer vissa delar av regionerna att befinna sig i ytterkant och i vissa frågor känna större samhörighet med regionen på andra sidan gränsen. Därför fyller en regionförstoring ingen verklig funktion. Enda sättet som vi ser att komma åt detta problem är att

bygga nätverk som passar när ett behov av samarbete uppstår och att arbeta för att minska problemen med gränsdragning generellt.

De administrativa gränser vi har idag är inte sämre än de som skulle bli fallet med en regionförstoring, och samverkan sker bättre över gränserna med t ex kommunalförbund, samverkansgrupper och liknande.

## **2. Folkligt stöd saknas**

Kalmar kommun har valt att ta ställning i regionfrågan utifrån en förtryckt blankett med frågor som besvaras med kryss enligt en förbestämd gradering. Detta ser vi som ett oseriöst och odemokratiskt styrande sätt att angripa frågan om framtida regionindelning. Hur infrastruktur, sjukvård, länsstyrelser och andra myndigheter fungerar är i allra högsta grad ett allmänintresse som våra medborgare borde få avgöra.

Ska dessa stora förändringar göras ska det ske som ett uttryck för folkviljan, vilket tarvar folkomröstning.

Folklig acceptans är en grundläggande princip för att bedriva ett reformarbete av detta slag. Vi har svårt att urskilja ens någon efterfrågan av reformer, än mindre ett genuint folkligt intresse för de strukturella mål som beskrivs så utförligt i Ansvarskommitténs slutbetänkande. Vi anser att diskussionen om detta behöver föras ut till medborgarna och att en folkomröstning i frågan bör hållas innan beslut tas om så övergripande förändringar som det nu talas om.

## **3. Uppifrånperspektiv för att anpassa till EU**

Den administrativa strukturform som förs fram ser vi mer som en tillämpning av ett EU – perspektiv och ett önskemål om en europeisk uniformering än en utformning av styrverktyg för en gynnsam utveckling av denna del av länet. Vi vill inte vara del av en sådan process.

## **4. Tveksam väg till tvivelaktigt mål**

En centralisering och förstoring av regionala upptagningsnivåer och beslutsnivåer är ett experimenterande med utgångspunkten att större regioner åstadkommer ökad tillväxt och löser alla gränsdragningsproblem. Detta är antaganden som vi inte ser ledas i bevis på vetenskaplig grund, och en ambition som inte med självklarhet är eftersträvansvärd.

## **5. Det finns problem, men Ansvarskommittén löser dem inte**

Vi ser gärna att ett regionalt utvecklingsarbete äger rum. I huvudsak har vi redan idag instrumenten för att göra detta. Varje landsände är unik och har sina tillgångar och sina brister. Ett nätverksarbete utifrån verkliga behov är att föredra framför administrativa uppifrånreformer.

Visst ser vi att det finns problem med den geografiska indelningen av vissa myndigheter och samhällsfunktioner, men lösningen ligger inte i centralisering. Istället för uniforma gränser bör verksamheter kopplas samman efter behov, och samarbeta på olika sätt.

För att säkerställa en god och jämn kvalitet regionalt och nationellt bör man i betydligt högre utsträckning än idag använda verktyg som mäter

nöjdhet och kvalitet. Vägen till framgång går över nya arbetssätt, inte över ny enhetlig administration.

Protokolls-  
anteckning

Företrädarna för (v) redovisar följande synpunkter på Ansvarskommitténs slutbetänkande:

Vår utgångspunkt är Demokrati- och Medborgarperspektivet

Ledmotivet i en regionreform ska vara demokrati- och medborgarperspektiven, liksom en strävan till decentralisering, rätt beslut på rätt nivå så nära de berörda som möjligt. Medborgarna ska kunna förstå var besluten fattas, av vilka och kunna utkräva ansvar. Med tre direktvalda nivåer, kommun, region, stat, med beskattningsrätt, ökar medborgarnas direkta inflytande över samhällsutvecklingen.

I huvudsak är vi positiva till Ansvarskommitténs (AK) förslag. Vi är övertygade om att styrning, samordning, effektivitet och hushållning av resurserna på alla nivåer kan förbättras och att kommitténs förslag är i rätt riktning. Det är viktigt att kommitténs förslag nu också leder till en ny regionindelning med en förändrad ansvarsfördelning mellan stat och region och med samordning inom de statliga myndigheterna. Om det efter en så grundlig utredning inte händer något är det mycket negativt – i första hand för de regioner som ligger utanför de tre storstadsregionerna.

Skåne och Västra Götaland är tillväxtregioner med direktvalda regionfullmäktige, som har ett utökat ansvar och därmed möjligheter. Stockholm är i kraft av att vara huvudstad en tillväxtregion. Övriga delar av landet står – om inget förändras – utanför och riskerar att förlora möjligheter för utveckling. Ett utökat samarbete i en större region är därför ett starkt önskemål.

Ledmotivet i en regionreform ska vara demokrati- och medborgarperspektiven. Med fler beslut kring regional utveckling i ett direktvalt regionparlament istället för indirekta organ ökar medborgarnas möjligheter att få insyn i verksamheter och skeenden. Med en decentralisering från nationell till regional nivå ökar närheten mellan beslut och medborgarna.. Vi vill värna det kommunala självstyret och ser en regionreform som en garant för att även fortsättningsvis ska små kommuner ha rätt och möjlighet att existera. En regionreform kan också minska floden av de indirekt valda kommunalförbunden, som är en otymplig verksamhetsform.

Oavsett hur den regionala indelningen formas anser vi att det från och med valet år 2010 ska vara direktvalda regionfullmäktige i samtliga landsting/regioner. Den nuvarande ordningen med ett direktvalt landstingsfullmäktige och ett indirekt valt regionfullmäktige är snårigt, byråkratiskt och ineffektivt.

Färre kartor för den nationella och regionala styrningen

Vi anser att en regionreform är helt nödvändig när det gäller statens indelning. Länsindelning och myndighetsgränsernas olikhet leder till brist på samordning. Banverk, SJ, Vägverk, Försäkringskassa... alla har olika gränser. Det lär finnas 38 olika kartor! I sista hand är det medborgarna som blir lidande och hamnar mellan stolar p.g.a. stuprörsmodellen. AK talar om tvärsektoriella mål och det är just det som behövs – för medborgarnas bästa. Vem tjänar på att AMS, sjukvård, försäkringskassan m.fl. myndigheter inte samordnas?

Ja, inte den arbetslösa/sjuka medborgaren! Samma gränser kommer att underlätta ett i framtiden nödvändigt samarbete och ibland sammanslagning av verksamheter.

Gärna decentralisering från nation till region

Enligt AKs förslag ska regionkommunerna ha ansvar för hälso- och sjukvård, kollektivtrafik, regional utveckling och planering, EUs strukturfondsprogram, folkhälsoarbete, kulturverksamhet, naturvård och jämställdhetsarbete. Vi tillstyrker men hoppas att fler områden kan komma till, när regionkommunerna fått styrfart. Vi tillstyrker också att en delegation inrättas, vars uppgift är att öka samtal mellan den statliga och kommunala nivån, t ex om finansieringsprincipens tillämpning.

Större regioner ger färre direktvalda förtroendemän. För att utveckla ett starkt medborgerligt inflytande krävs att regionen inrättar olika medborgarnära organ. Detta behövs för att upprätthålla ett brett kontaktnät mellan folkvalda och medborgare.

Regionernas storlek

Så till frågan om antal regionkommuner och kriterierna för storleken enligt AK. Sex kriterier är angivna:

- gemensamma gränser för län, regionkommun och myndigheter.
- mellan en och två miljoner invånare,
- eget regionsjukhus alternativt samarbete med ett annat,
- minst ett universitet med betydande forskningsresurser,
- arbetsmarknadsregioner som de beräknas se ut 2030 ska inte delas, medborgarna kan känna anknytning.

Kriterierna leder fram till 6-9 regionkommuner och här kan man känna oro för att det blir väldigt stora regioner, att avstånden blir långa och att medborgarna liksom de förtroendevalda kan få svårt att greppa och känna samhörighet. Å andra sidan har Skåne-regionen och Västra Götaland fungerat och det finns ingen folkrörelse för återgång till 1600-talsordningen, såvitt vi vet. Just de regionerna och Stockholm har en mycket stark utvecklingskraft! Utan att just nu dra några gränser, så anser vi att AKs förslag på kriterier kan

vara och ska vara riktlinjer i regionreformarbetet. Det betyder inte att alla sex kriterierna måste vara uppfyllda för varje regionkommun, men så många som är möjligt, realistiskt och politiskt/demokratiskt förnuftigt.

Det har blivit ett för stort fokus på att varje region ska innehålla ett region-sjukhus. Enligt vår uppfattning är det viktigare att sätta fokus på utvecklings- och arbetsmarknadsfrågor när man diskuterar regionindelning. Vad gäller den direkta geografin så kan vi i dagsläget se att det mest naturliga för vår del är ett samarbete inom sydostregionen och ett närmande till regionerna som ligger söderut. Här finns dock en hel del aspekter kvar att diskutera.

#### Internationellt perspektiv och den sociala ekonomin

AKs utredning innehåller alldeles för lite om internationella frågor, om trans-nationellt samarbete och den sociala ekonomin. Det finns privat sektor, offentlig sektor men också en tredje, den sociala ekonomin, med föreningar, kooperativ, frivilligrörelser. Ingen sektor klarar sig utan den andra; alla tre behövs. Malmö-Köpenhamn, Göteborg-Oslo, Haparanda-Torneå är goda exempel på transnationellt samarbete på lokal och regional nivå. En framåtblickande organisation ser hur t ex Småland –Sydostsverige – Baltikum skulle kunna utveckla ett liknande samarbete och också att möjligheterna till sådant samarbete ska stärkas. Det handlar om infrastruktur men troligen också lagstiftning som underlättar transnationellt samarbete.

Absolut minimikrav:

Vänsterpartiet anser att ett absolut minimikrav är att ett direktvalt regionfullmäktige från och med valet år 2010 är den politiska nivå som styr i respektive region (landsting inkluderat).

### **§ 161** **Avsägelse från uppdrag som ersättare i kommunfullmäktige** (*dnr KS 2007/511 102*)

Handlingar Sebastian Halléns avsägelse.

Bakgrund Sebastian Hallén (fp) har avsagt sig sitt uppdrag som ersättare i kommunfullmäktige.

Beslut Kommunfullmäktige godkänner avsägelsen från Sebastian Hallén (fp) från uppdraget som ersättare i kommunfullmäktige och anhåller att länsstyrelsen utser en ny ersättare för Folkpartiet liberalerna.

### **§ 162** **Fyllnadsval av ersättare i kommunstyrelsen** (*dnr KS 2007/516 102*)

Handlingar Swante Fribergs avsägelse.

Skrivelse från valberedningens ordförande och vice ordförande den 20 september 2007.

Beslut Kommunfullmäktige godkänner avsägelsen från Swante Friberg (mp).

Kommunfullmäktige väljer Jessica Rydell (mp) till ersättare i kommunstyrelsen t.o.m. den 31 december 2010.

**§ 163 Fyllnadsval av ledamot i socialnämnden**  
(*dnr KS 2007/477 102*)

Handlingar Jessica Johanssons avsägelse.

Skrivelse från valberedningens ordförande och vice ordförande den 20 september 2007.

Beslut Kommunfullmäktige godkänner avsägelsen från Jessica Johansson (mp).

I övrigt återremitterar kommunfullmäktige ärendet om fyllnadsval till nästa sammanträde.

**§ 164 Fyllnadsval av två ersättare i omsorgsnämnden**  
(*dnr KS 2007/520 102, KS 2007/477 102*)

Handlingar Frida Johanssons och Jessica Johanssons avsägelser.

Skrivelse från valberedningens ordförande och vice ordförande den 20 september 2007.

Beslut Kommunfullmäktige godkänner avsägelserna från Frida Johansson (s) och Jessica Johansson (mp).

Kommunfullmäktige väljer Zymer Kuqaj (s) och Ellinor Scheffer (mp) till ersättare i omsorgsnämnden t.o.m. den 31 december 2010.

**§ 165 Fyllnadsval av ersättare i samhällsbyggnadsnämnden**  
(*dnr KS 2007/511 102*)

Handlingar Sebastian Halléns avsägelse.

Skrivelse från valberedningens ordförande och vice ordförande den 20 september 2007.

Beslut Kommunfullmäktige godkänner avsägelsen från Sebastian Hallén (fp).

Kommunfullmäktige väljer Birgitta Nordlöw (fp) till ersättare i samhällsbyggnadsnämnden t.o.m. den 31 december 2010.

**§ 166** **Fyllnadsval av ersättare i kommunfullmäktiges valberedning**  
(*dnr KS 2007/511 102*)

- Handlingar Sebastian Halléns avsägelse.
- Skrivelse från valberedningens ordförande och vice ordförande den 20 september 2007.
- Beslut Kommunfullmäktige godkänner avsägelsen från Sebastian Hallén (fp).
- Kommunfullmäktige väljer Anna-Britt Wejdsten (fp) till ersättare i kommunfullmäktiges valberedning t.o.m. den 31 oktober 2010.

**§ 167** **Anmälningssärenden**

För kännedom anmäls:

- a) Årsredovisning 2006 och revisionsberättelse för Stiftelsen Grandinska välgörenhetsfonden  
(*dnr KS 2007/443 042*)
- b) Årsredovisning 2006 och revisionsberättelse för Annie och Theodor Helleborgs stiftelse  
(*dnr KS 2007/541 042*)
- c) Partimotion (kd) den 22 augusti 2007 att Vägverkets och regeringens definition av miljöfordon även ska gälla i Kalmar kommun  
(*dnr KS 2007/493 092*)
- d) Görel Marnes medborgarförslag den 16 maj 2007 om att byta ut välkomstskylten vid södra infarten samt svar från kommunledningskontoret  
(*dnr KS 2007/391 094*)
- e) Karin Anderssons medborgarförslag den 25 april 2007 om skyltning vid förskole- och skolgårdar samt svar från barn- och ungdomsnämnden  
(*KS 2007/332 094*)