



Handläggare  
Jens Wicksén

Kommunfullmäktige

## Yttrande

### Svar på motion "Vi vill bidra"

#### Bakgrund

Liselotte Ammert (KD), Patrik Olsen (M) och Curt Gustafsson (SD) yrkar i en motion att Kalmar kommun inför ett pilotprojekt med "Vi vill bidra" för meningsfull sysselsättning under ett år för två personer med omfattande funktionsnedsättning.

#### Vi vill bidra

Vi vill bidra är en samverkansmodell mellan kommun, arbetsgivare och deltagare med personlig assistans för ökad mångfald i arbetslivet. Den startades initialt som ett arvsfondsprojekt under tre år.

Vi vill bidra samarbetar idag med flera kommuner genom idéburet offentligt partnerskap (IOP). Det är en särskild samverkansform mellan ideell och offentlig sektor.

Verksamheten drivs av den ideella Riksföreningen JAG och Brukarkooperativet JAG.

I Vi vill bidra kan personer som har personlig assistans utföra riktiga arbetsuppgifter, få en meningsfull sysselsättning och bidra på en arbetsplats som ett alternativ till daglig verksamhet. Det bidrar till mångfald och inkludering i arbetslivet.

De värderingar som ligger till grund för Vi Vill bidra är:

- Att arbeta är att vara en del av ett sammanhang och ger de flesta människor mening i livet.
- Att alla människor kan vara med och göra en insats till 100 % av sin förmåga.

Vi vill bidra säkerställer att personer med omfattande funktionsnedsättningar får en plats på arbetsmarknaden och skapar förutsättningar för att delta och bidra utifrån varje enskild individs förutsättningar.

## Lagstiftning

Möjligheten för en person med omfattande funktionsnedsättning att få del av en insats som innefattar sysselsättning regleras dels i Socialförsäkringsbalken (SFB), dels i Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

I Socialförsäkringsbalkens (SFB) regleras rätten till assistansersättning i huvudsak i kapitel 51 men även i kapitel 106. I SFB 106 kap. 24 § framgår att assistansersättning inte lämnas för den tid en person med funktionsnedsättning vistas i daglig verksamhet. I SFB 106 kap. 25 § framgår vidare att om det finns skäl för det kan assistansersättning lämnas även under tid när en person med funktionsnedsättning deltar i daglig verksamhet. Det är Försäkringskassan som fattar beslut om assistansersättning och om det finns skäl för att delta i daglig verksamhet med stöd av personlig assistans.

En person som omfattas av LSS personkrets 1 och 2 har alltid möjlighet att ansöka om insatsen daglig verksamhet men informeras då om att det kan komma att påverka assistansersättningen.

De insatser enskilda får genom LSS ska tillförsäkra goda levnadsvillkor, främja jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhällslivet. De bestämmelser som finns i LSS tillämpas också på personlig assistans enligt SFB.

## Idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Enligt upphandlingsmyndigheten är ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) en överenskommelse om samverkan mellan offentlig och idéburen sektor i syfte att uppnå ett visst allmännyttigt samhällligt mål. Ett IOP måste vara förenligt med upphandlings- och statsstödsreglerna. Det innebär att en överenskommelse om ett IOP inte får utgöra en otillåten direktupphandling eller ett otillåtet statsstöd. Idéburna organisationer besitter ofta särskild kunskap som är viktigt för att möta förändringar och problem i samhället. Det är därför viktigt att offentlig verksamhet samverkar med idéburen sektor för att få ta del av den kunskapen.

Vidare menar upphandlingsmyndigheten att om det kan konstateras att samarbetet inte omfattas av krav på upphandling eller att en tillämpning av statsstödsreglerna, kan de krav som lyfts fram för ett IOP i korthet sammanfattas enligt följande:

- Partnerskapet ska bygga på ett gemensamt samverkansbehov där båda parter har ett gemensamt engagemang och ansvar för att uppnå det gemensamt formulerade målet. Det ska råda en ömsesidig samverkansrelation som bygger på tillit med syftet att uppnå ett visst samhällligt mål, och inte ett kommersiellt avtal.
- Målet eller målen som ska uppnås ska vara allmännyttiga, och en utgångspunkt är att det inte ska finnas några färdiga lösningar eller tjänster som ska köpas.

- Båda parter ska bidra med resurser till verksamheten. Det behöver inte handla om pengar utan den idéburna parten kan exempelvis bidra med ideellt arbete och den offentliga parten med lokaler eller administrativa resurser.

### **Möjligheter inom daglig verksamhet i Kalmar kommun**

De insatser individer får genom LSS ska tillförsäkra goda levnadsvillkor, främja jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhällslivet. I Kalmar finns idag goda förutsättningar för matchning av sysselsättning då en bred palett av olika inriktningar inom arbete finns. Individen med beslut om daglig verksamhet matchas mot en sysselsättning som motsvarar behov, förmåga och intresse. Sysselsättningen ska erbjuda den enskilde stimulans, utveckling, ökad självständighet, gemenskap och vara utformad med hänsyn till den enskildes förmågor, behov och funktionsnedsättning.

De insatser som ligger närmast den reguljära arbetsmarknaden och kan erbjudas av Kalmar kommun inom ramen för beslut om daglig verksamhet är individuell placering eller placering i företagsgrupp. Kostnaden för en placering i företagsgrupp är ca 5900 kr/månad, vilket inkluderar stöd för handledare i företagsgruppen. Att ta fram kostnad för individuell placering är svårt i och med att matchningsprocess och behov av uppföljning är individuell. Dock är individuell placering den billigaste insatsen inom daglig verksamhet och sysselsättning.

### **Slutsats**

I motionen beskrivs att det idag är kö för att få plats på daglig verksamhet i Kalmar kommun. Det beskrivs även att kostnaden för daglig verksamhet i Kalmar kommun är ca 21 000 kr per månad och individ, medan kostnaden för Vi vill bidra är cirka 7 000 kr per månad och individ.

I dagsläget råder ingen kö för att erbjudas plats på daglig verksamhet i Kalmar kommun (med kö avses att individen får ett skäligt erbjudande inom tre månader). Avseende kostnader för daglig verksamhet bedöms att daglig verksamhet likvärdig Vi vill bidra kan erbjudas för en lägre kostnad inom ramen för kommunens egen regi. Kostnaden som beskrivs på 21 000 kr per månad är en genomsnittlig kostnaden för samtliga individer inom daglig verksamhet i kommunen. Kostnaden för placering i företagsgrupp eller individuell placering är cirka 5 900 kr eller lägre medan kostnaden för placering genom Vi vill bidra är cirka 7 000 kr per månad.

Vidare behöver verksamhetsområde funktionsstöd vuxen säkerställa att behoven hos personer med omfattande funktionsnedsättning och personlig assistans blir rätt matchade utifrån behov, förmågor och intressen. I dagsläget finns ett antal individer inom daglig verksamhet som har personlig assistans, men inte inom mer självständiga sysselsättningsformer som företagsgrupp och individuell placering. Frågan gällande arbetsätt för att inte exkludera målgruppen med mer omfattande funktionsnedsättning och personlig assistans från företagsgrupp och individuell placering kommer att utredas inom verksamhetsområdet.

I dagsläget bedöms det inte finnas behov av att ingå ett IOP med Brukarkooperativet JAG och starta en lokal Vi vill bidra-verksamhet.