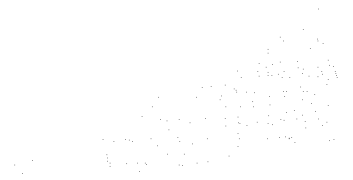
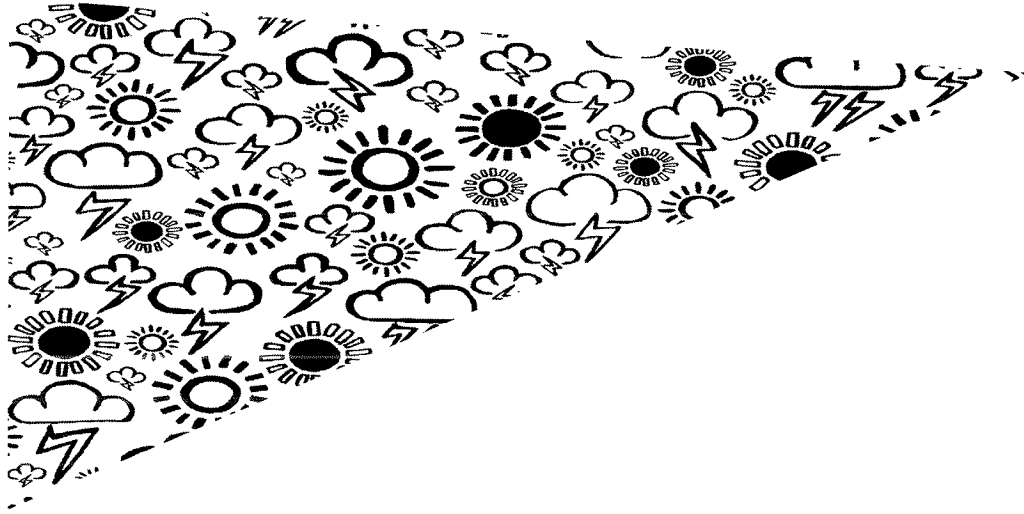


# Kalmar kommun

Flyktingmottagande och integrationsfrågor



## Innehåll

|  |          |
|--|----------|
| <b>1. Inledning.....</b>                     | <b>2</b> |
| 1.1. Bakgrund och syfte .....                | 2        |
| <b>2. Uppdragsbeskrivning .....</b>          | <b>3</b> |
| <b>3. Nuläge.....</b>                        | <b>3</b> |
| <b>4. Slutsats och rekommendationer.....</b> | <b>4</b> |

# 1. Inledning

## 1.1. Bakgrund och syfte

Kalmar kommun tar årligen emot flyktingar från andra länder. Kommunen har en överenskommelse med Länsstyrelsen om ett mottagande av flyktingar och andra skyddsbehövande. Etableringsformen från år 2010 innebar att kommunernas samordningsansvar togs bort. Kommunerna har dock fortfarande ett stort ansvar bl.a. för undervisning i svenska (SFI), skola, bostadsförsörjning, samhällsorientering och insatser inom det sociala området. Integration av medborgare med utländsk bakgrund är ofta en stor utmaning för kommunen och det ställer krav på nämnder och styrelser beträffande den kommunala servicen. Med denna bakgrund ville revisorerna i Kalmar kommun genomföra en granskning av kommunens flyktingmottagande och integrationsarbete.

Vid uppstarten av granskningsprojektet framkom att kommunfullmäktige i Kalmar kommun genom handlingsplanen för integration beslutat genomföra en utredning och utifrån den organisera ett generellt kommunövergripande samlat integrationsarbete samt organisera specifika förvaltningars ansvarsområden. Vidare ingick i handlingsplanen att utveckla mottagandet och etableringen i kommunen genom ett kommungemensamt program där samtliga interna aktörer finns med. Uppdraget formaliserades i en uppdragsbeskrivning som beskrivs nedan och en utredare vid kommunledningskontoret fick i uppdrag att göra utredningen under våren 2016. Arbetet har kommit igång och ett flertal intervjuer och besök har genomförts.

Revisorerna beslutade att följa upp om de revisionsfrågor som fanns i deras beslutade projektplan skulle täckas av kommunledningskontorets utredning samt om det fanns ett behov av att komplettera och göra någon granskning därutöver.

De revisionsfrågor som är aktuella är:

- ▶ Har kommunen fastställda mål och strategier avseende flyktingmottagande och integrationsarbetet?
- ▶ Har kommunen upprättat handlingsplaner vid planerade åtgärder? Finns handlingsplaner i akuta situationer?
- ▶ Vilka verksamheter inom kommunen är berörda av flyktingmottagandet och integrationsarbetet?
- ▶ Hur är ansvaret fördelat inom kommunen?
- ▶ Hur sker samverkan mellan berörda nämnder och kommunala bolag kring dessa frågor?
- ▶ Hur sker uppföljning och återrapportering till kommunfullmäktige och berörda nämnder?
- ▶ Finns avtal med länsstyrelsen i Kalmar län?
- ▶ Finns det lokala samverkansformer med Arbetsförmedlingen?
- ▶ Hur fungerar samverkan med ideella organisationer?

## 2. Uppdragsbeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade den 14 december 2015 att anta en handlingsplan för integration. Handlingsplanen ersätter det integrationspolitiska programmet från 2004. Handlingsplanen bygger på fem prioriterade områden varav styrning och ledning är ett. En av insatserna inom området är att genomföra en utredning och utifrån den organisera ett generellt kommunövergripande samlat integrationsarbete samt organisera specifika förvaltningars ansvarsområden.

Bakgrunden till behovet av en utredning uppges i uppdragsbeställningen vara att förväntningarna på verksamheten idag inte överensstämmer med de uppgifter och den bemanning som kommunens invandrarservice har idag. Förutsättningar och omvärldsfaktorer har förändrats som påverkar kommunens sätt att arbeta med frågor kring flyktingmottagande och integration.

Enligt uppdragsbeskrivningen ska utredaren göra en översyn av invandrarservice, av hur kommunens flyktingmottagande ska se ut i framtiden och hur integrationsarbetet ska integreras i verksamheten. Uppdragstagaren ska ta fram förslag till framtida organisation, ansvarsområden och uppdrag, bemanning, ekonomi och benämning av verksamheten. Av beskrivningen framgår vilka parametrar och frågeställningar som ska vara vägledande i arbetet. Som exempel kan nämnas kartläggning av nuvarande organisation och arbetsuppgifter, jämförelse med andra kommuners sätt att fördela arbete och ansvar samt en fördjupning i ekonomisk styrning och fördelning.

Enligt uppdragsbeskrivningens tidplan ska utredaren slutredovisa utredningen till majoriteten den 30 april 2016.

## 3. Nuläge

Efter vårt samtal med kommunens utredare konstaterar vi att han i sin kartläggning och sina inledande intervjuer hanterar organisatoriska frågor, frågor kring fördelning av ansvar och arbetsuppgifter och frågor kring samverkan mellan såväl kommunens egna enheter som med externa parter såsom Migrationsverket, Arbetsförmedlingen, Länsstyrelsen och ideella organisationer. Därtill hanterar han även de strategier och överenskommelser som finns upprättade. I ett senare skede i utredningen kommer fokus också att läggas på ekonomisk styrning och uppföljning

Arbetet med utredningen påbörjades under januari månad och ett flertal intervjuer och besök har genomförts. Tjänstemän från kommunledningskontoret, socialförvaltningen, barn- och ungdomsförvaltningen och från kommunens invandrarservice har intervjuats. Därtill har intervjuer genomförts med representanter från andra kommuner för att inhämta information kring hur andra kommuner har organiserat sitt arbete.

Utöver de genomförda intervjuerna planeras intervjuer med representanter från Arbetsförmedlingen, Länsstyrelsen, Landstinget i Kalmar Län, Regionförbundet i Kalmar Län och från Röda korset. Utredaren planerar även att intervjuar kommunalråd och oppositionsråd i kommunens integrationsråd.

Utredaren räknar med att lämna en rapport i slutet av april.

#### **4. Slutsats och rekommendationer**

Efter att ha tagit del av uppdragsbeskrivning och efter samtal med den utredare som utsetts av kommundirektören i Kalmar kommun gör vi bedömningen att de revisionsfrågor som revisionen har i sin projektplan på ett bra och heltäckande sätt omfattas av den utredningen som kommunen själva gör.

Vi finner därför ingen anledning att revisorerna i Kalmar kommun i detta läge gör en fördjupad granskning inom området utan rekommenderar istället en uppföljning och utvärdering av den utredning som kommunen presenterar under våren 2016. Därefter kan ställning tas till huruvida vi anser att området har blivit tillräckligt belyst eller om ytterligare granskning bör göras.

Kalmar 17 februari 2016

Kristina Lindstedt  
Certifierad kommunal yrkesrevisor/Auktoriserad revisor