

Handläggare

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum

2024-03-18

Ärendebeteckning

KS 2024/

Kommunfullmäktige

Revidering av avgifter för kopior av allmänna handlingar

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige antar förslag till revidering av avgifter för kopior av allmänna handlingar.

Kommunledningskontoret ges i uppdrag att ta fram riktlinjer för tillämpning av denna taxa.

Bakgrund

Inom Kalmar kommun finns en sedan tidigare i kommunfullmäktige beslutad taxa för utlämnande av kopior av allmänna handlingar och det är denna taxa som nu uppdateras med de i tjänsteskrivelsen angivna förändringarna.

Digitaliseringen har medfört att de flesta ärenden och handlingar som hör till dessa, skapas och förvaras i elektroniskt format. Detta medför bland annat en snabbare och mer effektiv informationsdelning och handläggning. Möjligheten att tillgodose allmänhetens intresse av insyn i offentlig verksamhet har ökat genom den snabbare hantering ett elektroniskt förfarande medger.

Där man tidigare på plats behövt hämta kopior av allmänna handlingar eller få dessa skickade till sig via posten kan man genom användning av e-post omedelbart efter sedvanlig prövning få begärda handlingar skickade till sig.

Förfarandet med elektroniskt utlämnande är visserligen ingen nyhet men Kalmar kommun saknar i nu gällande taxa möjlighet att ta ut avgift för utlämnande av kopior av elektroniska allmänna handlingar.

Det finns inget tvång i svensk rätt att tillhandahålla kopior av allmänna handlingar i elektroniskt format vid begäran enligt tryckfrihetsförordningen. Väljer man att ta ut avgift när man lämnar ut handlingar i elektroniskt format krävs dock att det finns stöd i taxa för detta.

För att en avgift för att tillhandahålla information i elektroniskt format ska kunna tas ut är det inte tillräckligt att en kommun hänvisar till vad som följer av avgiftsförordningen. Justitieombudsmannen (JO) har uttalat att det

visserligen inte finns hinder att som vägledning för den kommunala taxan använda de regler som finns i avgiftsförordningen, men att en kommun som vill ta ut sådana avgifter måste fatta ett beslut i fullmäktige om grunderna för dem.

Avgiftsnivå

Det finns olika exempel på avgiftsnivåer och modeller för elektroniskt utlämnande av allmänna handlingar. Som utgångspunkt gäller självkostnadsprincipen även för elektroniskt utlämnande av kopior.

Vissa statliga myndigheter som exempelvis Domstolsverket tar ut samma avgift, två kronor, för elektroniskt utlämnande av handling som för utlämnande av utskrivna sida i pappersformat.

Exempel på högre avgifter finns exempelvis i Linköpings kommuns lagakraftvunna taxa och det förslag på avgiftsmodell som lämnas i ett betänkande *Avgifter för information i elektronisk form* (SOU 2020:82).

En avgiftsmodell med en kostnad om 2 kronor per sida vid inskanning respektive 2 kronor per handling vid utlämnande av befintliga elektroniska handlingar bedöms falla inom självkostnaden.

Av den anledningen föreslås att nu gällande taxa i Kalmar kommun för utlämnande av allmän handling uppdateras med en avgift om två kronor per sida vid inskanning respektive två kronor per handling för kopia av befintlig elektronisk handling. På samma sätt som vid utlämnande av pappershandlingar föreslås de första nio sidorna och handlingarna vara kostnadsfria.

För att kunna ta ut en avgift för att lämna ut elektronisk kopia på ljud, bild och video på fysiskt lagringsmedium införs även en avgift för lagringsmediet baserat på kommunens självkostnad.

Undantagssituationer

I ny taxa framgår även under vilka förutsättningar kommunen kan ta ut avgift vid följande undantagssituationer:

- Avvikande och omfattande beställningar
- Avgiftsuttag vid återkommande småbeställningar
- Förskottsbetalning

Layout

I samband med ovanstående förändringar uppdateras även utformningen av dokumentet för befintlig avgiftstaxa.

Övrigt

- Möjligheten att ta ut avgift för elektroniskt utlämnande av kopior av allmänna handlingar påverkar inte de begränsningar gällande elektronisk distribution som följer av GDPR och andra regelverk. Detta innebär exempelvis att känsliga och särskilt skyddsvärda personuppgifter fortsatt inte får skickas på e-post med undantag för de lösningar som bedömts som säkra.

Pierre Sävenmark
kommunjurist

Bilaga
Avgifter för kopior av allmänna handlingar

Avgifter för kopior av allmänna handlingar

Kalmar kommun



Avgifter för kopior m.m. av allmänna handlingar

Detta beslut gäller för kopior, bevis och registerutdrag m.m. av allmänna handlingar från Kalmar kommuns förvaltningar, liksom från de aktiebolag, handelsbolag, ekonomiska föreningar och stiftelser där kommunen utövar ett rättsligt bestämmande inflytande.

Typ av handling	Avgift	Övrigt
1. Pappershandling som lämnas ut på kommunen eller skickas med brev	De första nio sidorna är gratis, den tionde sidan kostar 50 kronor och varje sida därutöver kostar enligt nedan. Handlingens storlek Kostnad A4 och A3 2 kr A2 20 kr A1 40 kr A0 80 kr	Vid brevleverans över nio sidor tillkommer porto och vid postförskott postförskottsavgift.
2. Handling som skickas med e-post/fax		
2a. Fysiska handlingar som skannas in	De första nio sidorna är gratis, den tionde sidan kostar 50 kronor och varje sida därutöver kostar 2 kronor.	Avgiften gäller per sida och inte per papper. Ett papper med dubbelsidig text motsvarar alltså två sidor.
2b. Handlingar lagrade elektroniskt. Här avses exempelvis handlingar lagrade i Public 360 eller andra ärendehanteringssystem. Men även tidigare inskannade handlingar som lagras elektroniskt.	De första nio handlingarna är kostnadsfria, den tionde handlingen kostar 50 kr och varje handling därutöver kostar 2 kronor styck.	Avgiften gäller per sida och inte per papper. Ett papper med dubbelsidig text motsvarar alltså två sidor.
3. Digitala kopior av ljud, bild och andra digitala upptagningar på fysiskt lagringsmedium		
3 a. Kopia på ljud, rörlig bild, och andra digitala upptagningar	De första nio handlingarna är gratis, den tionde handlingen kostar 50 kronor och varje handling därutöver kostar 2 kronor. Utöver detta tas avgift ut för fysiskt lagringsmedium.	En avgift tas ut för ett fysiskt lagringsmedium som krävs för att tillhandahålla informationen i elektronisk form eller som har efterfrågats särskilt. Avgiften för aktuellt lagringsmedium motsvarar inköpspriset. Vid brevleverans tillkommer porto och vid postförskott postförskottsavgift.

4. Avskrifter och övriga analoga kopior		
4 a. Avskrift av allmän handling eller för utskrift av ljudbandsupptagning.	Avgiften för avskrift av allmän handling enligt eller för utskrift av ljudbandsupptagning är 125 kronor per påbörjad fjärdedels arbetstimme.	Vid brevlleverans tillkommer porto och vid postförskott postförskottsavgift.
4 b. Avgiften för kopia av videobandsupptagning är 600 kronor per band.		Vid brevlleverans tillkommer porto och vid postförskott postförskottsavgift.
4 c. Avgiften för kopia av ljudbandsupptagning är 120 kronor per band.		Vid brevlleverans tillkommer porto och vid postförskott postförskottsavgift.
4 d. Om en myndighet enligt en särskild föreskrift ska framställa bestyrkta avskrifter eller kopior av handlingar som getts in, ska avgift tas ut med 125 kronor per påbörjad fjärdedels arbetstimme för framställningen av avskrift och med 2 kronor för varje framställd kopia, dock lägst 50 kronor.		Vid beställning av kopia bestäms avgiften efter det antal sidor som fordras för att utföra beställningen med den utrustningen som myndigheten normalt använder för sådant ändamål.

Undantag

Avgift ska inte utgå för kopior, avskrifter m.m. till statliga myndigheter, till andra kommuner, till dagspressen och Radio/TV, till kommunens nämnder och förvaltningar och till förtroendevalda och tjänstemän i kommunen och inte heller där initiativet till utlämnandet kommer från kommunen. Detta beslut gäller ej nämndernas/förvaltningarnas löpande kopieringsservice till organisationer och enskilda.

Särskilda avgifter i undantagsfall

Avvikande beställningar

När någon begär ut handlingar från kommunen i sådan omfattning att medarbetarna inte kan hantera beställningen inom ordinarie arbetstid eller om extrapersonal måste anställas ska kostnad tas ut för det arbete som beställningen medför. Avgift tas ut med 125 kr per påbörjad fjärdedels arbetstimme. I de fall kopieringskostnaderna väsentligen överstiger angiven taxa, t.ex. om utomstående kopieringsföretag måste anlitas, tas avgift ut motsvarande självkostnaden.

Avgift från första sidan vid återkommande småbeställningar

Vid uppenbart missbruk av bestämmelsen om avgiftsfrihet är det möjligt att vid varje beställning ta betalt redan från och med den första sidan.