



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tid

Tisdagen den 9 april 2019 kl. 8:30

Plats

KS-salen, stadshuset

Enligt uppdrag

Anette Mellström

Föredragningslista

Val av protokollsjusterare

- 1. Upphandling av arkitekt- och teknikkonsulttjänster för planering och projektering**
Beslutsnivå: Kommunstyrelsens arbetsutskott

Föredragande: Anna Sverresdotter, kommunledningskontoret
- 2. Kalmar kommuns befolkningsprognos 2019-2028**

Föredragande: Susanne Eriksson, kommunledningskontoret
- 3. Motion från Thoralf Alfsson (-) angående förbud mot tiggeri**
Beslutsnivå: Kommunfullmäktige
- 4. Motion från Petra Gustafsson (SD) om att införa ett lokalt förbud av passiv pengainsamling på definierade platser**
Beslutsnivå: Kommunfullmäktige
- 5. Medborgarförslag om att införa förbud mot tiggeri**
Beslutsnivå: Kommunfullmäktige

Handläggare
Pernilla Juto
504 38

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum 2019-04-03 Ärendebeteckning KS 2019/0414

Rev. 2019-04-05

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Upphandling av arkitekt- och teknikkonsulttjänster för planering och projektering

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att kommunledningskontoret får i uppdrag att slutföra upphandlingen och teckna avtal med föreslagen/-na leverantör/-er.

Bakgrund

Kommunledningskontorets projekt- och byggenhet har fått i uppdrag att upphandla arkitekt- och teknikkonsulttjänster för planering och projektering inom följande områden;

- gatu- och markprojektering, och
- landskapsarkitektur gestaltning och projektering

Det beräknade sammanlagda värdet uppgår till ca 6 000 000 kronor.

Avtalstid

Avtalstiden är två år från och med att avtalen undertecknats. Därefter finns en möjlighet att förlänga avtalet med 1+ 1 år.

Krav på leverantörer

- Tillstånd och registreringar
- Ekonomisk och finansiell ställning
- Kvalitets- och miljöledningssystem

Krav på tjänsten

- Dokumenterad erfarenhet, minst fem år under de senaste sju åren
- Referenser för särskilt angivna uppdrag
- Krav på erfarenhet för uppdragsledare, projektör och landskapsarkitekt/-ingenjör



Utvärdering

Utvärdering har skett av de anbud som uppfyller ställda krav och som har lämnats av leverantörer som kvalificerats till utvärderingen. Beställaren kommer att anta de anbud som är ekonomiskt mest fördelaktiga. Maximalt fem per kompetensområde kommer att antas.

Utvärderingen tar sikte på pris för fiktivt typuppdrag samt bedömning av utförda referensuppdrag.

Anna Sverresdotter
Upphandlings- och kanslichef

Handläggare
Anna Sverresdotter
505 67

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum 2019-04-04 Ärendebeteckning KS 2019/0011

Kommunfullmäktige

Motion från Thoralf Alfsson (-) angående förbud mot tiggeri

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen från Thoralf Alfsson (-) om att införa en reglering av penninginsamling och ett förbud mot passivt tiggeri.

Bakgrund

Kalmar kommun har den 2 januari 2019 mottagit motion om

- att i de Lokala ordningsföreskrifterna för Kalmar kommun, infoga en paragraf för att reglera penninginsamling och förbud mot passivt tiggeri på geografiskt begränsade områden, samt
- att årligen lyssna på näringsidkare och kommunens invånare och utefter deras önskemål revidera den infogade paragrafen till de områden där tiggeri upplevs störa den allmänna ordningen.

Ordningslagens 3 kap. 8 § anger de möjligheter som varje kommun har att meddela ytterligare föreskrifter för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Varken penninginsamling genom ”skramlande med bössor”, såsom många ideella organisationer genomför, eller ”passivt tiggeri” är tillståndspliktigt i Kalmar kommun.

Högsta förvaltningsdomstolen, HFD, har i december 2018 (Mål nr 2149-18) konstaterat att en kommun får införa begränsningar för tiggeri i den kommunala ordningsföreskriften så länge en sådan föreskrift inte lägger ett onödigt tvång på allmänheten eller annars gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Även bössinsamlingar får begränsas.

I förarbetena till Ordninglagen (prop. 1992/93:210 s. 142) framhålls att kommunerna bör avhålla sig från att besluta föreskrifter som är onödiga och att det därför är angeläget att kommunerna noga prövar om de verkligen behövs. Därtill måste kommunen även ange vilka geografiska och tidsmässiga begränsningar en föreskrift skall innehålla.



Kommunfullmäktige har flera gånger tidigare prövat frågan om lokala ordningsföreskrifter för tiggeri och penninginsamling. Någon faktisk omständighet som föranleder ett införande av begränsningar i föreskrifterna har inte uppkommit, varför det inte kan bedömas nödvändigt att införa begränsningar enligt motionärens förslag.

Utifrån ovanstående föreslås att kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen om att införa reglering av penninginsamling och förbud mot passivt tiggeri. Motionens andra att-sats ska följdenligt avslås även den.

Anna Sverresdotter
Upphandlings- och kanslichef

Bilaga:
Motion

Motion angående förbud mot tiggeri.

Flera kommuner har gjort försök att på olika sätt införa förbud mot tiggeri. Oviljan och argumentationen mot ett tiggeriförbud har tidigare varit att det inte är lagligt möjligt och att det inte funnits några prejudicerande domar från högre instans.

I december 2018 kom en dom från Högsta förvaltningsdomstolen (Mål nr. 2149-18) som upphäver kammarrättens dom samt förvaltningsrättens och länsstyrelsens avgöranden i tiggeriförbudsfrågan när det gäller Vellinge kommuns försök att införa ett förbud mot det som kallas för passivt tiggeri. I domen från Högsta förvaltningsrätten skriver man att "penninginsamling på offentlig plats utgör alltså en sådan företeelse som får regleras genom lokala ordningsföreskrifter".

Vidare skriver Högsta Förvaltningsrätten att "kommunen har möjlighet att reglera även sådan insamling av pengar som kallas passiv (tiggeri) för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats." och "Förbudet getts i ett förhållandevis snävt avgränsat geografiskt tillämpningsområde och det saknas anledning att ifrågasätta kommunens bedömning av behovet såvitt avser de aktuella platserna"

Statsminister Stefan Löfven (S) kommenterade domen.

– Det är bra att det här har prövats i högsta instans i högsta förvaltningsdomstolen. Med det beskedet har vi en ny praxis uppenbarligen, då vet vi det.


Jag välkomnar beslutet från Högsta förvaltningsdomstolen, vilket ger kommunerna en möjlighet att införa ett förbud mot passivt tiggeri i de lokala ordningsföreskrifterna, eftersom det uppenbarligen dröjer innan ett nationellt förbud mot tiggeri blir en verklighet.

Kalmar kommun bör därmed införa en paragraf i de lokala ordningsföreskrifterna som reglerar penninginsamling inom kommunen och där det klart och tydligt framgår hur välrenommerade organisationer ansöker om tillstånd penninginsamling och hur annan form av tiggeri förbjuds på geografiskt begränsade områden inom Kalmar kommun. Kvarnholmen och andra affärsområden bör vara geografiskt begränsade områden som torde falla inom ramen för där kommunen enligt Högsta förvaltningsrätten dom har en möjlighet att införa förbud mot passivt tiggeri.

Förslag till beslut:

- att i de Lokala ordningsföreskrifter för Kalmar kommun, infoga en paragraf för att reglera penninginsamling och förbud mot passivt tiggeri på geografiskt begränsade områden.

- att årligen lyssna på näringsidkare och kommunens invånare och utefter deras önskemål revidera den infogade paragrafen till de områden där tiggeri upplevs störa den allmänna ordningen.



Thoralf Alfsson

Kalmar 2019-01-02

Handläggare
Anna Sverresdotter
505 67

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum 2019-04-02 Ärendebeteckning KS 2019/0033

Kommunfullmäktige

Motion från Petra Gustafsson (SD) om att införa ett lokalt förbud av passiv pengainsamling på definierade platser

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen från Petra Gustafsson (SD) att införa passivt pengainsamlingsförbud på definierade avgränsade platser.

Bakgrund

Kalmar kommun har 2019-01-02 mottagit motion om

- Att Kalmar kommun definierar avgränsade platser vid butiker, köpcentra, bensinstationer och liknande platser i det offentliga rummet där människor vistas och lägger till ett passivt pengainsamlingsförbud på dessa med hänvisning till den lokala ordningsstadgan.

Ordningslagens 3 kap. 8 § anger de möjligheter som varje kommun har att meddela ytterligare föreskrifter för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Högsta förvaltningsdomstolen, HFD, har i december 2018 (Mål nr 2149-18) konstaterat att en kommun får införa begränsningar för tiggeri i den kommunala ordningsföreskriften så länge en sådan föreskrift inte lägger ett onödigt tvång på allmänheten eller annars gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

I förarbetena till Ordninglagen (prop. 1992/93:210 s. 142) framhålls att kommunerna bör avhålla sig från att besluta föreskrifter som är onödiga och att det därför är angeläget att kommunerna noga prövar om de verkligen behövs. Därtill måste kommunen även ange vilka geografiska och tidsmässiga begränsningar en föreskrift skall innehålla.

Kommunfullmäktige har flera gånger tidigare prövat frågan om lokala ordningsföreskrifter för tiggeri och penninginsamling. Någon faktisk omständighet



som föranleder ett införande av begränsningar i föreskrifterna har inte uppkommit, varför det inte kan bedömas nödvändigt att införa begränsningar enligt motionärens förslag.

Utifrån ovanstående föreslås att kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen om att införa förbud mot passivt tiggeri.

Anna Sverresdotter
Upphandlings- och kanslichef

Bilaga:
Motion

Motion angående ett lokalt förbud av passiv pengainsamling på definierade platser med stöd av den lokala ordningsstadgan.

De senaste årens kraftiga ökning av passiv pengainsamling, det vill säga tiggeri med kopp, har inte undgått någon. Att tillåta detta är ovärdigt både för individen och vårt samhälle och försätter dessutom dessa människor i ett permanent utanförskap och fattigdom.

I tiggeriets spår följer inte sällan illegala bosättningar med sanitära olägenheter, felparkerade bilar på parkeringar och rastplatser vilka används för övernattnig, offentliga toaletter som inte används på ett sanitärt rätt sätt och självklart ovärdigt lidande för tiggarna.

Det är även känt att det förekommer organiserat tiggeri där utsatta människor utnyttjas under närmast slavliknande förhållanden. Bevisligen förekommer det både människohandel, prostitution och kopplingar till kriminella nätverk.

Den nationella samordnaren för utsatta EU-medborgare Claes Ling-Vannerus beskriver läget såhär i en TT intervju efter besök i Rumänien okt 2018 "Det finns ett socialt skyddsnät i Rumänien. Det finns flera olika stöd till familjer...Lägsta nivån på a-kassan ligger på runt 4000 svenska kronor och dessutom kan familjer få barnbidrag det finns också socialbidrag".

Vannerus berättar vidare att problem uppstår för landet när föräldrar åker från sina barn. I en region som han besökt får det allmänna rycka in och hjälpa runt 1500 barn vars föräldrar befinner sig utomlands, enligt de officiella siffrorna. I verkligheten rör det sig om ännu fler barn, konstaterar han. Det är också brist på arbetskraft till enkla jobb, Rumänien tar in folk från Vietnam, Kina, Nepal, Turkiet och Filippinerna för att fylla platserna.

Därför menar vi Sverigedemokrater att den enda långsiktiga lösningen för dessa människor finns i deras hemländer, med arbete och utbildning. EU riktar bidrag för just detta men även hjälporganisationer är engagerade. Vill man hjälpa utsatta romer är det mångfald bättre att stödja någon av dessa organisationer.

I en Novus undersökning april 2018 ansåg 62% att tiggeriförbud borde införas, endast 20% var emot. Även om frågan är komplicerad finns det således en stark opinion för ett förbud.

Den 17 december 2018 kom meddelandet från Högsta förvaltningsrätten att Vellinge kommun får införa ett lokalt och avgränsat tiggeriförbud med hänvisning till den lokala ordningsföreskriften. Det har redan välkomnats av olika partiföreträdare.

Med anledning av ovanstående yrkar Sverigedemokraterna Kalmar:

- **Att Kalmar kommun definierar avgränsade platser vid butiker, köpcentra, bensinstationer och liknande platser i det offentliga rummet där människor vistas och lägger till ett passivt pengainsamlingsförbud på dessa med hänvisning till den lokala ordningsstadgan.**

För Sverigedemokraternas Kommunfullmäktigegrupp

Petra Gustafsson

Gruppledare för Sverigedemokraterna

Handläggare
Anna Sverresdotter
505 67

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum 2019-04-04 Ärendebeteckning KS 2018/1276

Kommunfullmäktige

Medborgarförslag om att införa förbud mot tiggeri

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige avslår medborgarförslaget om att på utpekade och utsatta platser i Kalmar kommun införa ett förbud mot tiggeri.

Bakgrund

Jan-Ingemar Lundström hemställer i ett medborgarförslag

- att Kalmar kommun i paritet med Vellinge kommun, snarast inför förbud mot tiggeri, på utpekade och utsatta platser i kommunen.

Ordningens 3 kap. 8 § anger de möjligheter som varje kommun har att meddela ytterligare föreskrifter för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Högsta förvaltningsdomstolen, HFD, har i december 2018 (Mål nr 2149-18) konstaterat att en kommun får införa begränsningar för tiggeri i den kommunala ordningsföreskriften så länge en sådan föreskrift inte lägger ett onödigt tvång på allmänheten eller annars gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

I förarbetena till Ordningenslagen (prop. 1992/93:210 s. 142) framhålls att kommunerna bör avhålla sig från att besluta föreskrifter som är onödiga och att det därför är angeläget att kommunerna noga prövar om de verkligen behövs. Därtill måste kommunen även ange vilka geografiska och tidsmässiga begränsningar en föreskrift ska innehålla.

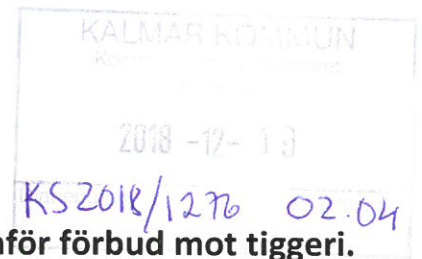
Kommunfullmäktige har flera gånger tidigare prövat frågan om lokala ordningsföreskrifter för tiggeri och penninginsamling. Någon faktisk omständighet som föranleder ett införande av ett förbud mot tiggeri har inte uppkommit, varför det inte kan bedömas nödvändigt att införa begränsningar enligt medborgarförslaget.



Utifrån ovanstående föreslås att kommunfullmäktige beslutar att avslå medborgarförslaget om att införa ett förbud mot tiggeri.

Anna Sverresdotter
Upphandlings- och kanslichef

Bilaga:
Medborgarförslag



Medborgarförslag;

Att Kalmar kommun, i paritet med Vellinge kommun, inför förbud mot tiggeri.

INLEDNING:

För 100 år sedan förekom tiggeri i Sverige, men efter att sociala skyddsnät byggdes upp, under mitten av 1900-talet minskade det. Under senare delen av 1900-talet förekom i princip inget tiggeri.

2007 blev Rumänien och Bulgarien medlemmar i EU och sedan dess har det kommit tillbaka till Sverige, då dessa länders medborgare nyttjat EU:s fria rörlighet och tagit sig hit för att ägna sig åt tiggeri. Hur många tiggare som finns i Sverige i dag, är mycket osäkert.

Dessa tiggare lever i en situation som innebär stor risk för utnyttjande, kriminalitet och människo-handel. Att tillåta tiggeri är att blunda för detta och se mellan fingrarna, för vad som egentligen sker med dessa människor.

Visst finns det människor som frivilligt väljer att tigga, men vi får inte bortse från att det även förekommer organiserat tiggeri, där människor på olika sätt utnyttjas. Ett förbud skulle dra undan mattan för människohandel och stå upp för att dessa människor måste få medborgliga rättigheter i sina hemländer.

För det är trots allt varje lands ansvar att ta hand om och skapa förutsättningar för sina medborgare. Sverige betalar årligen enorma summor i EU-avgift. **Det är dags att ställa krav på dessa länder.** Fattigdom bekämpas genom utbildning, arbete och genom medborgliga rättigheter och skyldigheter. **Tiggeri är en social återvändsgränd, som undertecknad anser vara destruktivt och nedlåtande.**

Vi är många som lider med dessa individer och det är givetvis mycket synd om de här människorna. Det är ingen tvekan om att det är en grupp som behöver sociala insatser och en hjälp till att pressa hemländerna till förändringar.

Eftersom åtgärder från riksplanet lyser med sin frånvaro, är det kommunerna som får hantera effekterna av ett utbrett tiggeri. Där många kommuninvånare känner sig påhoppade, illa till mods, näringsidkare upplever att kunder hindras komma in i butiker etc. Nedskräpning och bosättning på både allmänna som privata platser är andra negativa effekter, som kommer till följd av tiggeri.

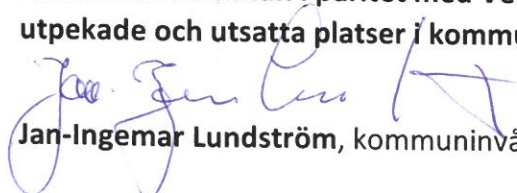
YTTRANDE:

Tiggeri har blivit en del av vardagen i de flesta kommuner. Så tycker inte undertecknad att det fortsatt ska få fungera i dagens Kalmar.

HEMSTÄLLAN:

Med ledning av ovan redovisat/anfört hemställer undertecknad:

Att Kalmar kommun i paritet med Vellinge kommun, snarast inför förbud mot tiggeri, på utpekade och utsatta platser i kommunen.


Jan-Ingemar Lundström, kommuninvånare och debattör