

Handläggare  
Anna Sverresdotter  
505 67

## TJÄNSTESKRIVELSE

Datum 2019-04-04 Ärendebeteckning KS 2019/0011

Kommunfullmäktige

# Motion från Thoralf Alfsson (-) angående förbud mot tiggeri

## Förslag till beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen från Thoralf Alfsson (-) om att införa en reglering av penninginsamling och ett förbud mot passivt tiggeri.

## Bakgrund

Kalmar kommun har den 2 januari 2019 mottagit motion om

- att i de Lokala ordningsföreskrifterna för Kalmar kommun, infoga en paragraf för att reglera penninginsamling och förbud mot passivt tiggeri på geografiskt begränsade områden, samt
- att årligen lyssna på näringsidkare och kommunens invånare och utefter deras önskemål revidera den infogade paragrafen till de områden där tiggeri upplevs störa den allmänna ordningen.

Ordningslagens 3 kap. 8 § anger de möjligheter som varje kommun har att meddela ytterligare föreskrifter för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Varken penninginsamling genom ”skramlande med bössor”, såsom många ideella organisationer genomför, eller ”passivt tiggeri” är tillståndspliktigt i Kalmar kommun.

Högsta förvaltningsdomstolen, HFD, har i december 2018 (Mål nr 2149-18) konstaterat att en kommun får införa begränsningar för tiggeri i den kommunala ordningsföreskriften så länge en sådan föreskrift inte lägger ett onödigt tvång på allmänheten eller annars gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Även bössinsamlingar får begränsas.

I förarbetena till Ordningsslagen (prop. 1992/93:210 s. 142) framhålls att kommunerna bör avhålla sig från att besluta föreskrifter som är onödiga och att det därför är angeläget att kommunerna noga prövar om de verkligen behövs. Därtill måste kommunen även ange vilka geografiska och tidsmässiga begränsningar en föreskrift skall innehålla.



Kommunfullmäktige har flera gånger tidigare prövat frågan om lokala ordningsföreskrifter för tiggeri och penninginsamling. Någon faktisk omständighet som föranleder ett införande av begränsningar i föreskrifterna har inte uppkommit, varför det inte kan bedömas nödvändigt att införa begränsningar enligt motionärens förslag.

Utifrån ovanstående föreslås att kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen om att införa reglering av penninginsamling och förbud mot passivt tiggeri. Motionens andra att-sats ska följdenligt avslås även den.

Anna Sverresdotter  
Upphandlings- och kanslichef

Bilaga:  
Motion

## Motion angående förbud mot tiggeri.

Flera kommuner har gjort försök att på olika sätt införa förbud mot tiggeri. Oviljan och argumentationen mot ett tiggeriförbud har tidigare varit att det inte är lagligt möjligt och att det inte funnits några prejudicerande domar från högre instans.

I december 2018 kom en dom från Högsta förvaltningsdomstolen (Mål nr. 2149-18) som upphäver kammarrättens dom samt förvaltningsrättens och länsstyrelsens avgöranden i tiggeriförbudsfrågan när det gäller Vellinge kommuns försök att införa ett förbud mot det som kallas för passivt tiggeri. I domen från Högsta förvaltningsrätten skriver man att "penninginsamling på offentlig plats utgör alltså en sådan företeelse som får regleras genom lokala ordningsföreskrifter".

Vidare skriver Högsta Förvaltningsrätten att "kommunen har möjlighet att reglera även sådan insamling av pengar som kallas passiv (tiggeri) för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats." och "Förbudet getts i ett förhållandevis snävt avgränsat geografiskt tillämpningsområde och det saknas anledning att ifrågasätta kommunens bedömning av behovet såvitt avser de aktuella platserna"

Statsminister Stefan Löfven (S) kommenterade domen.

– Det är bra att det här har prövats i högsta instans i högsta förvaltningsdomstolen. Med det beskedet har vi en ny praxis uppenbarligen, då vet vi det.


Jag välkomnar beslutet från Högsta förvaltningsdomstolen, vilket ger kommunerna en möjlighet att införa ett förbud mot passivt tiggeri i de lokala ordningsföreskrifterna, eftersom det uppenbarligen dröjer innan ett nationellt förbud mot tiggeri blir en verklighet.

Kalmar kommun bör därmed införa en paragraf i de lokala ordningsföreskrifterna som reglerar penninginsamling inom kommunen och där det klart och tydligt framgår hur välrenommerade organisationer ansöker om tillstånd penninginsamling och hur annan form av tiggeri förbjuds på geografiskt begränsade områden inom Kalmar kommun. Kvarnholmen och andra affärsområden bör vara geografiskt begränsade områden som torde falla inom ramen för där kommunen enligt Högsta förvaltningsrätten dom har en möjlighet att införa förbud mot passivt tiggeri.

### Förslag till beslut:

- att i de Lokala ordningsföreskrifter för Kalmar kommun, infoga en paragraf för att reglera penninginsamling och förbud mot passivt tiggeri på geografiskt begränsade områden.

- att årligen lyssna på näringsidkare och kommunens invånare och utefter deras önskemål revidera den infogade paragrafen till de områden där tiggeri upplevs störa den allmänna ordningen.



Thoralf Alfsson

Kalmar 2019-01-02