



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tid

Tisdagen den 27 augusti 2019 kl. 8:30

Plats

KS-salen, stadshuset

Enligt uppdrag

Anette Mellström

Föredragningslista

Val av protokollsjusterare

- 1. Handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) 2019-2022**

Beslutsnivå: Kommunfullmäktige

Föredragande: Karl-Johan Daleén, kommunledningskontoret

- 2. ”Tillträde till samhället” – strategi och stöd för arbetet med delaktighet och tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning 2020-2030**

Beslutsnivå: Kommunfullmäktige

Föredragande: Louise Weidolf, kommunledningskontoret

- 3. Kalmar kommuns månadsrapport efter juni 2019**

Beslutsnivå: Kommunstyrelsen

Föredragande: Jonas Agerhed, kommunledningskontoret

- 4. Kommunstyrelsens ekonomirapport efter juni 2019**

Beslutsnivå: Kommunstyrelsen

Föredragande: Anna Emrin, kommunledningskontoret

- 5. Arvodering hjälpmedelsnämnden 2019**

Beslutsnivå: Kommunstyrelsens arbetsutskott

Handläggare

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2019-08-19

Ärendebeteckning
KS 2018/0525

Kommunfullmäktige

Handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor 2019-2022

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige antar förslag till handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor att gälla under mandatperioden 2019-2022.

Bakgrund

För varje mandatperiod ska Sveriges kommuner anta handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO). Bestämmelserna i LSO syftar till att ge människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor i hela landet, med hänsyn till lokala förhållanden. Bestämmelserna innehåller de skyldigheter och åtgärder som stat, kommun och enskilda ska vidta för skydd mot olyckor.

Enligt LSO ska kommunen anta handlingsprogram både för den förebyggande verksamheten och för räddningstjänsten. Kalmar kommun har valt att slå ihop detta till ett gemensamt handlingsprogram. I programmet ingår även en beskrivning av hur den förebyggande verksamheten är ordnad och planerad.

Handlingsprogrammet ska innan fastställande skickas på remiss till berörda kommuner, statliga verksamheter som MSB och Länsstyrelsen för Kalmar län, Region Kalmar Län (f.d. Landstinget) samt andra som kan beröras eller ha intresse av innehållet.

Förslag till handlingsprogram har remitterats till berörda myndigheter och kommunala förvaltningar. Efter genomförd remissrunda har vissa redaktionella förändringar gjorts.

Karl-Johan Daleén
räddningschef

Bilagor

Inkomna remissvar med kommentarer

Handlingsprogram enligt Lagen om skydd mot olyckor 2019-2022



Inkomna remissvar på Handlingsprogram enligt Lagen om skydd mot olyckor för mandatperioden 2019- 2022

För varje mandatperiod ska Sveriges kommuner anta handlingsprogram enligt Lagen om skydd mot olyckor (LSO). Bestämmelserna i LSO syftar till att ge människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett tillfredställande och likvärdigt skydd mot olyckor i hela landet, med hänsyn till lokala förhållanden.

Enligt LSO ska kommunen anta handlingsprogram både för den förebyggande verksamheten och för räddningstjänst. Kalmar kommun har valt att slå ihop detta till ett gemensamt handlingsprogram. I programmet ingår även en beskrivning av hur den förebyggande verksamheten är ordnad och planerad.

I lagen om skydd mot olyckor framgår att innan programmet antas ska samråd ha skett med de myndigheter som kan ha ett väsentligt intresse i saken.

Efter genomförd remissrunda har följande yttranden inkommit. Varje remissyttrande följs av en kommentar från brandkåren.

Länsstyrelsen i Kalmar Län

”Länsstyrelsen har tagit del av räddningstjänstens förslag till nytt handlingsprogram enligt 3 kap 3 § och 8 § lag (2003:788) om skydd mot olyckor (LSO). Som stöd för detta samrådsyttrande har MSBs ”Metodstöd – Samråd av kommunala handlingsprogram” använts.

Länsstyrelsens generella synpunkter och bedömning

Länsstyrelsen bedömer att kommunens handlingsprogram är ett omfattande och väl genomarbetat dokument. Handlingsprogrammet är trots sitt rika innehåll ett lättläst dokument som tydligt beskriver kommunens vilja och ambition med sitt förebyggande arbete och att bedriva räddningstjänst. Handlingsprogrammet innehåller också en tydlig inriktning för verksamheten med mål för verksamhetens olika delar. Länsstyrelsen har därför inget att invända mot handlingsprogrammet som dokument.

Däremot anser Länsstyrelsen att det är viktigt att det i handlingsprogrammet anges ett mål att inom närmsta året fatta beslut om en organisation som är rätt dimensionerad utifrån riskbilden.

Nedan följer Länsstyrelsens kommentarer per avsnitt som kommunen bör beakta inför färdigställandet av programmet.

Syfte, organisation, beslut

Syfte, organisation och beslutsvägar framgår tydligt i handlingsprogrammet. Länsstyrelsen har inga synpunkter.

Brandkårens kommentar: Noteras.

Kommunens risker och skydd

I kap 3.3.4 framgår att det finns byggnader med fler än åtta våningar där brandkårens utrustning inte räcker till. Det bör i kapitlet beskrivas på vilket sätt brandskyddet är byggnadstekniskt ordnat för att skapa en trygg och säker miljö att vistas i.

Länsstyrelsen lämnar detaljerade synpunkter på beskrivningen av kommunens risker och skydd enligt bilaga 1.

Brandkårens kommentar: Länsstyrelsen önskar en mer utförlig beskrivning om hur brandskyddet är byggnadstekniskt utfört för att tillgodose säker och trygg miljö att vistas i när det gäller höga hus med fler än 8 våningsplan. I detta avseende har Kalmar kommun inte för avsikt att presentera detta vidare i handlingsprogrammet. All nybyggnation utförs enligt Boverkets byggregler. I bygglovsprocessen sker en prövning av planerat byggnadstekniskt brandskydd innan bygglov beviljas. Samhällsbyggnadsnämnden använder sig i dessa ärenden brandingenjörskompetens från Kalmar brandkår för att granska brandskonsulternas brandskyddsdokumentationer. Byggnationer som uppfyller kraven på brandskydd i BBR anses inte behöva beskrivas vidare i handlingsprogrammet, detta finns beskrivet i respektive ärendes bygglovshandlingar i form av brandskyddsdokumentationer.

Kommunens mål för verksamheten

Länsstyrelsen ser särskilt positivt på att kommunen använder sig av säkerhetsmål och prestationsmål på ett tydligt sätt. Det skapar en tydlighet i vad kommunen vill uppnå samtidigt som målen blir enkla att följa upp vid egenkontrollen. Målen underlättar även när Länsstyrelsen ska genomföra tillsyn över kommunens förbyggande arbete och räddningstjänst.

I handlingsprogrammet framgår som mål att räddningschefen under mandatperioden ska utvärdera om verksamheten har rätt bemanning och rätt förmåga kopplat till de uppgifter som förväntas hanteras av verksamheten. Att ha som mål att utvärdera verksamheten inom fyra år anser Länsstyrelsen vara en alltför långsam process med rådande kunskapsläge och riskbild. Länsstyrelsens uppfattning är att det redan finns ett underlag för räddningschefen att presentera för beslut om förstärkning av organisationen. Länsstyrelsen anser att det är viktigt att det i handlingsprogrammet anges ett mål att inom närmsta året fatta beslut om en organisation som är rätt dimensionerad utifrån riskbilden.

Länsstyrelsen har under året fört dialog med räddningschefen om förslag på åtgärder för att möta de ökade behoven av förebyggande verksamhet och

räddningstjänst. Kalmar kommun har växt kontinuerligt senaste åren med ett ökat antal invånare och bostäder, ökad turism och inte minst ökningen av antal uppdrag för kommunens räddningstjänst. I jämförelsen med likvärdiga kommuner i riket, som beskrivs i handlingsprogrammet, hamnar Kalmar på en nivå som inte når upp till likvärdigt skydd. Detta tas även upp i kommunstyrelsens riskanalys och interna kontrollplan för 2019 där sannolikheten för att kommunen inte skulle tillhandahålla en tillräcklig och likvärdig räddningstjänst bedöms som stor.

Brandkårens kommentar: Inom detta område har åtgärder redan vidtagits. Åtgärderna syftar till att vara mer resursstarka inledningsvis av en insats samt att ha bättre beredskap att kunna hantera flera insatser samtidigt. Det som har gjorts är att larmplanerna har förstärkts så att det automatiskt larmas fler enheter initialt vid vissa särskilda olyckstyper. Därav är fler enheter på väg mot en olycksplats när larm har inkommit, och om det inkommer fler larm samtidigt kan någon av enheterna omdirigeras. Detta görs i samverkan med Ölands räddningstjänst, räddningstjänsten i Nybro samt Räddningstjänstförbundet Emmaboda- Torsås.

Utifrån ovanstående är bedömningen att Kalmar kommun uppfyller kraven på en likvärdig räddningstjänst och har en bättre förmåga än tidigare att hantera flera samtidiga händelser. I detta sammanhang kan också tilläggas att Kalmar brandkår har en mycket bra responstid (tid från larm till att första enhet är på plats). Sedan flytten till den nya brandstationen mäter sig Kalmar kommun med storstäderna i Sverige gällande responstid vilket är ett mycket positivt. Tidsfaktorn är av stor betydelse i händelse av olycka och en faktor som har stor betydelse i bedömningen av likvärdig räddningstjänst. I hela Kalmar kommun har brandkåren bra responstid vid larm.

Länsstyrelsen framhåller vidare att Kalmar kommun har växt mycket de senaste åren i form av fler invånare, mycket bostadsbyggande, mycket turism samt ett stort antal ökade uppdrag för kommunens räddningstjänst. Länsstyrelsen menar att det finns behov av förstärkning av räddningstjänstens organisation.

De synpunkter och förslag på åtgärder som Länsstyrelsen har är väl kända av såväl Kalmar brandkår som av den nämnd som ansvarar för räddningstjänstens område (KSAU). Dialog och diskussioner har pågått under året och det finns stor vilja från såväl politiker som tjänstemän att satsa mer resurser på räddningstjänstens verksamhetsområde under kommande år. I detta sammanhang ska också poängteras de satsningar som Kalmar kommun har gjort i form av en ny brandstation och inrättande av en Trygghets- och larmcentral (TLC). TLC ökar räddningstjänstens förmåga gällande ledning av komplexa insatser och möjliggör systemledning på ett sätt som inte tidigare var möjligt. Kalmar kommun står väl rustade inför kommande krav som kommer att ställas på kommunala räddningstjänster inom dessa områden.

Förebyggande verksamhet

Hur kommunen har planerat och organiserar sin förebyggande verksamhet framgår tydligt tillsammans med mål för den förebyggande verksamheten. Länsstyrelsen har inga synpunkter.

Brandkårens kommentar: Noteras.

Räddningstjänst Kap 7.3.1

Länsstyrelsen tycker att matrisen som beskriver räddningstjänstens förmåga är svår att förstå. För att förstå vad de olika förmågorna innebär så måste de grundläggande begreppen Basförmåga, Utökad förmåga och Särskild förmåga klargöras.

Brandkårens kommentar: Det är förståeligt att dessa begrepp kan tyckas otydliga. Det arbetssätt som har använts är dock det som MSB tillhandahåller gällande förmågebeskrivning. Vidare förklaring på respektive del anses inte nödvändigt att presentera i handlingsprogrammet, men finns att ta del av hos Kalmar brandkår vid intresse.

Kap 7.7.4

Kalmar brandkår bemannar genom avtal med länsstyrelsen rollen som presumtiv räddningsledare vid statlig räddningstjänst, kärnteknisk olycka. Personal från Kalmar brandkår ingår också i Länsstyrelsens krisorganisation, funktionen för indikering och sanering vid kärnteknisk olycka. Länsstyrelsen anser att detta bör framgå i handlingsprogrammet.

Brandkårens kommentar: Kalmar kommun delar Länsstyrelsens synpunkter och uppdaterar handlingsprogrammet med information om detta.

Egenkontroll

Rutiner för egenkontroll samt uppföljning och utvärdering av verksamheten framgår i handlingsprogrammet. Länsstyrelsen har inga synpunkter.

När handlingsprogrammet har antagits ska det skickas till Länsstyrelsen i Kalmar län. Om kommunen under mandatperioden vill göra större förändringar i organisationen krävs en ändring i handlingsprogrammet vilket ska föregås av ett nytt samråd med Länsstyrelsen”.

Brandkårens kommentar: Noteras.

Södermöre kommunalnämnd

”Det är positivt att brandkåren har fortsatt möjlighet att erbjuda utbildning i brandskydd för elever i grundskolans årskurs 2, 5 och 8.

Synpunkt på text samt förslag på ändring: på sidan 36, under punkten P.12c står att samtliga elever i årskurs 2 genomgår simundervisning vid sex tillfällen. Där har det skett en förändring och således ska texten ändras till följande: - Alla elever i årskurs 1-9 genomgår simundervisning vid två tillfällen per läsår.

Utöver ovan synpunkt är Södermöre kommunalnämnd positiv till framtaget remissförslag.”

Brandkårens kommentar: Handlingsprogrammet kommer att uppdateras med information om förändringen gällande simundervisningen.

Kustbevakningen

”Kalmar kommun har översänt förslag på handlingsprogram enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO). Kustbevakningen har ett antal övergripande slutsatser/synpunkter utifrån de dokument som bifogats remissen.

Övergripande

Handlingsprogrammet lyfter fram risker och sårbarheter i samband med hamnar, sjötrafik och närliggande verksamhet på ett bra sätt. Risken för utsläpp direkt i hav eller hamnområde lyfts fram på ett tydligt sätt. Detta är positivt då det är viktigt att medvetandegöra risken för utsläpp och andra olyckor på liknande områden och verksamheter.

Former för samverkan med Kustbevakningen och andra statliga räddningstjänstorganisationer berörs inte i bifogade dokument. Vid samtidiga räddningsinsatser eller vid begäran om räddningshjälp är det viktigt att roller och mandat mellan ledningsnivåerna i ledningsorganisationen är tydligt definierade samt att former för samverkan är tydliga. Det underlättar samordning mellan de olika räddningsledningarna samt underställda befäl och resurser.

Kommunernas hamnar och deras gränser i vatten

Kommunen redovisar ett antal hamnar och deras gränser i vatten. De hamnar som har redovisats har gränser som behöver ses över. Inom geografiska område finns det ett flertal hamnar som ligger under kommunens ansvar som inte redovisas. Kustbevakningen önskar genomföra samråd med kommunen enligt 3 kap. 8 § andra stycket LSO för att klargöra vilka fler hamnar där kommunen har räddningstjänstansvaret samt vilken gränsdragning befintliga bör ha.

I redovisningen av kommunala hamnar och deras gränser i vattnet beskrivs endast Sjöfartsverkets ansvar enligt 4 kap. 3 § LSO. För att få en heltäckande beskrivning av ansvarafördelningen i dessa områden är det önskvärt att Kustbevakningens ansvar enligt 4 kap. 5 § LSO beskrivs”.

Brandkårens kommentar: Synpunkterna noteras. Brandkåren kommer samverka särskilt med KBV gällande synpunkterna ovan.

Utbildningsnämnden Kalmar kommun

”Det är positivt att brandkåren har fortsatt möjlighet att erbjuda utbildning i brandskydd för elever i grundskolans årskurs 2, 5 och 8.

Synpunkt på text samt förslag på ändring:

står att samtliga elever i årskurs 2 genomgår simundervisning vid sex tillfällen. på sidan 36, under pu

Där har det skett en förändring och således ska texten ändras till följande:

Alla elever i årskurs 1-9 genomgår simundervisning vid två tillfällen per läsår.

Utöver ovan synpunkt är utbildningsnämnden positiv till framtaget remissförslag.”

Brandkårens kommentar: Handlingsprogrammet kommer att uppdateras med information om förändringen gällande simundervisningen.

Servicenämnden i Kalmar kommun

”Programmet genomsyras av ett jämställdhetsperspektiv vilket förvaltningen ser som mycket positivt.

I programmet står att arbete för att förhindra fallolyckor ska prioriteras. Serviceförvaltningen arbetar dagligen med detta under höst och vinterhalvåret genom sin vinterväghållning och ser positivt på att det ska vara ett prioriterat arbete.

Handlingsprogrammet föreslår att Kalmar kommun ska arbeta för att bli en vattensäker kommun vilket också berör serviceförvaltningens verksamhet. Förvaltningen är positiv också till detta och har behandlat frågan om säkerhet på badstränder under föregående mandatperiod utefter ett inkommer medborgarförslag.

Serviceförvaltningen ställer sig positiva till förslaget om nytt handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor för Kalmar kommun”.

Brandkårens kommentar: Noteras.

Socialnämnden i Kalmar kommun

”Socialförvaltningen har berett remissen och finner inte att det finns några synpunkter på handlingsprogrammet utifrån socialnämndens verksamheter”.

Brandkårens kommentar: Noteras.

Region Kalmar Län

”Region Kalmar län ser positivt på handlingsprogrammet som föreslås i remissen. Regionen anser det önskvärt att handlingsprogrammet kompletteras med en sammanställning/identifierad lista innehållande de farliga ämnen som hanteras i kommunens industriverksamheter och farliga verksamheter samt transporteras som farligt gods på kommunens vägar. Listan är av stor vikt för att Region Kalmar län ska kunna identifiera och säkerställa de resurser som kan komma att krävas vid exempelvis utsläpp av farliga ämnen.”

Brandkårens kommentar: Synpunkterna noteras. Att komplettera handlingsprogrammet med detaljerad information enligt regionens önskemål skulle leda till ett alltför omfattande och detaljerat handlingsprogram. Det motsäger andemeningen med hur kommunerna ska arbeta med Handlingsprogram enligt LSO. Däremot ser brandkåren positivt på en inventering enligt ovan som särskilt projekt, gärna i samverkan med Region Kalmar, Länsstyrelsen och andra berörda.

Ölands Räddningstjänst

”Räddningstjänsten Öland har inga synpunkter på handlingsprogrammet enligt ovan”.

Brandkårens kommentar: Noteras.

KSRR

”KSRR har generellt inga synpunkter över handlingsplanen. Dock bör KSRR nämnas under rubrik 3.3.1 Industriverksamhet då vi lagrar betydande volymer av returträflis, industriavfall samt brännbart hushållsavfall”.

Brandkårens kommentar: Noteras, information om KSRR kompletteras under rubrik 3.3.1.

Trafikverket

”Planförslaget har inga synpunkter i ärendet”.

Brandkårens kommentar: Noteras.

Polismyndigheten

”Polismyndigheten har tagit del av de inkomna handlingarna och har ingen erinran eller anledning till ytterligare kommentarer med hänsyn taget till de intressen som Polismyndigheten har att tillvarata. Samråd med övriga myndigheter bör ske innan handlingsprogrammet antas, med de myndigheter om kan ha väsentligt intresse i saken. Inga invändningar i övrigt”.

Brandkårens kommentar: Noteras.

Räddningstjänstförbundet Emmaboda- Torsås

”Räddningstjänstförbundet Emmaboda- Torsås har tagit del av ert förslag till handlingsprogram för skydd mot olyckor.

Vi har inga synpunkter på upprättat program. ”

Brandkårens kommentar: Noteras.



Kalmar kommun
BRANDKÅREN

Handlingsprogram för 2019-2022

Fastställt av kommunfullmäktige 2019-XX-XX

Lag (2003:778) om skydd mot olyckor

Kalmar Brandkår

Box 150 (besöksadress Scheelegatan 11)

391 21 Kalmar

Tel: 0480 – 45 75 10

E-post: raddning@kalmar.se

Förord

För varje ny mandatperiod ska Sveriges kommuner anta handlingsprogram enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO). Bestämmelserna i LSO syftar till att ge människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor i hela landet, med hänsyn till lokala förhållanden. Bestämmelserna innehåller de skyldigheter och åtgärder som stat, kommun och enskilda ska vidta för skydd mot olyckor. Lagen omfattar förebyggande verksamhet, räddningstjänst samt efterföljande åtgärder. I lagen anges övergripande nationella mål och grundläggande verksamhetsmål som kommunerna ska komplettera med egna verksamhetsmål i handlingsprogram.

Enligt LSO ska kommunen anta handlingsprogram både för den förebyggande verksamheten och för räddningstjänsten. Kalmar kommun har valt att slå ihop detta till ett gemensamt handlingsprogram. I programmet ingår även en beskrivning av hur den förebyggande verksamheten är ordnad och planerad.

Kommunens mål för verksamheten kommer att följas upp en gång per år och redovisas för kommunfullmäktige. Detta sker i samband med en årlig uppföljning av Kalmar kommuns handlingsplaner och program. Då beskrivs även övergripande hur övrigt arbete enligt handlingsprogrammet bedrivits under föregående år.

Handlingsprogrammet har innan fastställande skickats på remiss till berörda kommuner, statliga verksamheter som MSB och Länsstyrelsen för Kalmar län, Region Kalmar Län (f.d. Landstinget) samt andra som kan beröras eller ha intresse av innehållet.

Karl-Johan Daleén
Räddningschef

Vid frågor gällande handlingsprogrammet
kontakta räddningschef Karl-Johan Daleén

Telefon: 0480-45 75 30

E-post: karl-johan.daleen@kalmar.se

Innehållsförteckning

1 Innehåll

FÖRORD	1
1 INNEHÅLL	2
2 INLEDNING	- 1 -
2.1 Bakgrund	- 1 -
2.2 Syfte	- 2 -
2.3 Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO)	- 2 -
2.4 Avgränsningar och ansvar	- 2 -
2.4.1 Den enskildes ansvar	- 3 -
2.4.2 Kommunens ansvar	- 3 -
2.4.3 Särskilda åtgärder föregående mandatperiod	- 3 -
2.4.4 Särskilda åtgärder under kommande mandatperiod	- 4 -
2.5 Förkortningar	- 6 -
2.6 Definitioner	- 6 -
3 KALMAR KOMMUN	- 8 -
3.1 Allmänt om Kalmar kommun	- 8 -
3.2 Samhällsviktiga verksamheter och skyddsvärden	- 9 -
3.3 Riskbild	- 11 -
3.3.1 Industriverksamheter	- 11 -
3.3.2 Farliga verksamheter	- 12 -
3.3.3 Transporter	- 14 -
3.3.4 Bebyggelse	- 14 -
3.3.5 Naturliga risker	- 15 -
4 STATISTIK	- 16 -
4.1 Nationell och regional olycksstatistik	- 17 -
4.2 Insatsstatistik Kalmar kommun	- 18 -
4.3 Omvärldsanalys	- 20 -
4.3.1 Trafikolyckor	- 20 -
4.3.2 Brand i byggnad	- 21 -
4.3.3 Brand ej i byggnad	- 23 -
4.3.4 Utsläpp farligt ämne	- 24 -
5 MÅL	- 26 -
5.1 Nationella mål	- 26 -
5.2 Kommunala mål	- 26 -
5.2.1 Inriktningsmål	- 27 -
6 FÖREBYGGANDE ARBETE	- 29 -
6.1 Kommunens uppdrag	- 29 -
6.2 Säkerhetsmål (S) och prestationsmål (P)	- 30 -
6.2.1 Bränder	- 31 -
6.2.2 Trafikolyckor	- 32 -
6.2.3 Utsläpp av farligt ämne	- 33 -
6.2.4 Fallolyckor	- 33 -
6.2.5 Drunkningsolyckor	- 34 -
6.2.6 Suicid	- 36 -
6.2.7 Handlingsplan för suicidprevention	- 36 -
6.2.8 Kompetens	- 38 -
7 RÄDDNINGSTJÄNST (OPERATIV VERKSAMHET)	- 39 -

7.1	Kommunens uppdrag	- 39 -
7.2	Säkerhetsmål (S) och prestationsmål (P)	- 39 -
7.2.1	Bränder	- 40 -
7.2.2	Trafikolyckor	- 40 -
7.2.3	Utsläpp av farligt ämne	- 40 -
7.2.4	Drunkningsolyckor	- 41 -
7.3	Förmåga räddningstjänst	- 41 -
7.3.1	Beskrivning av förmåga	- 42 -
7.4	Förmåga genom samverkan	- 43 -
7.4.1	Särskild höghöjdsräddning	- 43 -
7.4.2	Tung räddning	- 43 -
7.4.3	Stab/ ledning	- 44 -
7.4.4	Ledningsstöd yttre befäl	- 44 -
7.4.5	Vattendykare	- 44 -
7.5	Förmåga vid pågående insats	- 44 -
7.6	Insattider	- 44 -
7.7	Förmåga att hantera övriga uppdrag	- 44 -
7.7.1	SAMS	- 44 -
7.7.2	Lyfthjälp	- 44 -
7.7.3	Hot om suicid	- 45 -
7.7.4	Hjälp till statlig räddningstjänst	- 45 -
7.8	Kompetens	- 45 -
7.8.1	Utbildningsnivå	- 45 -
7.9	Organisation	- 46 -
7.9.1	Räddningsledare	- 48 -
7.9.2	Samband	- 48 -
7.9.3	Samverkan	- 48 -
7.10	Höjd beredskap	- 49 -
8	ALARMERING OCH KOMMUNIKATION	- 51 -
8.1	Viktigt meddelande till allmänheten (VMA)	- 51 -
8.1.1	Generellt	- 51 -
8.1.2	Kalmar kommun	- 51 -
8.2	Alarmering	- 51 -
8.3	Hantering av automatiska brand- och sprinklerlarm	- 52 -
8.4	Trygghets- och larmcentralen	- 52 -
9	UPPFÖLJNING OCH UTVÄRDERING	- 53 -
9.1	Olycksutredningar	- 53 -
9.2	Egenkontroll	- 53 -
9.3	Underställda dokument till handlingsprogram för skydd mot olyckor	- 53 -
10	LITTERATURFÖRTECKNING	- 55 -
11	BILAGA A – SKYLDIGHETER ENLIGT LSO	- 57 -
	2 kap. Enskildas skyldigheter	- 57 -
	BILAGA B – HAMNGRÄNSER	- 62 -
	BILAGA C – RÄDDNINGSTJÄNSTORGANISATION	- 65 -
	BILAGA E – UTBILDNING	- 67 -
	BILAGA F – ORGANISATION UNDER HÖJD BEREDSKAP	- 69 -
	BILAGA G – RISKINVENTERING OCH RISKANALYS	- 70 -
	BILAGA H – INSATSTID KALMAR KOMMUN	- 88 -

2 Inledning

Målet för räddningstjänsten i Kalmar kommun är att skapa säkerhet och trygghet. Detta sker genom såväl förebyggande som skadeavhjälpande verksamhet. Vi identifierar risker, förhindrar olyckor och medverkar till att skapa en miljö där människor känner sig trygga. Vi arbetar för att säkerställa att kvinnors, mäns, flickors och pojkars liv och hälsa samt egendom och miljö får ett tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor. Vi arbetar också för att säkerställa att kvinnors, mäns, flickors och pojkars kunskaper och förmåga att skydda sig mot olyckor ökar. När olyckor ändå inträffar jobbar vi aktivt för att kunna hjälpa de skadelidande på ett snabbt och effektivt sätt.

Ingen i Sverige ska omkomma eller skadas allvarligt till följd av brand. Det är den vision Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) arbetar för tillsammans med myndigheter, kommuner och andra organisationer. Visionen ingår i den nationella strategin för att stärka brandskyddet för den enskilda människan.

2.1 Bakgrund

Grundsynen när det gäller att hantera olycksrisker är att olyckor i huvudsak kan förebyggas. Målet är att genom förebyggande arbete minska sannolikheten för att olyckor inträffar samt att genom inbyggda skyddsåtgärder minska konsekvenserna av de olyckor som trots det sker. Att helt förhindra olyckor är dock alltför kostsamt för att vara samhällsekonomiskt försvarbart. Det skulle dessutom påverka människors frihet i stor omfattning. Därutöver kommer det alltid att inträffa oförutsedda olyckor.

Olyckor som inträffar blir i många avseenden mer komplexa ju mer samhället utvecklas, vilket ökar kraven på en effektiv räddningstjänst. För att på bästa sätt utnyttja de resurser som finns ska den operativa och den förebyggande verksamheten inom Kalmar kommun samverka. Även samverkan över kommungränser och med andra samverkande organ ska vara en naturlig del av kommunens verksamhet. Arbetet enligt LSO skall vara integrerat med verksamheten som bedrivs utifrån LEH (lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap). En hel del operativa insatser tillsammans med Region Kalmar Län (f.d Landstinget) genomför brandkåren enligt hälso- och sjukvårdslagen (HSL). Detta är reglerat i avtal.

Enligt 3 kap. 3 § i lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) ska en kommun ha ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet och enligt 3 kap. 8 § i samma lag ett handlingsprogram för räddningstjänst. När det gäller den förebyggande verksamheten framkommer bland annat följande i lagen: ”I programmet skall anges målet för kommunens verksamhet samt de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser. I programmet skall också anges hur kommunens förebyggande verksamhet är ordnad och hur den planeras.” När det gäller räddningstjänsten framkommer bland annat följande: ”I programmet skall också anges vilken förmåga kommunen har och avser att skaffa sig för att göra sådana insatser. Som en del av förmågan skall anges vilka resurser kommunen har och avser att skaffa sig. Förmågan skall redovisas såväl avseende förhållandena i fred som under höjd beredskap.”

Handlingsprogrammet är jämställdhetsintegrerat. Genom att arbeta med jämställdhetsintegrering bidrar räddningstjänsten i Kalmar till att kvinnor och män, flickor och pojkar får ett likvärdigt skydd. Det innebär att utvärderingar och uppföljningar av olika

insatser samt andra aktiviteter alltid ska innehålla ett jämställdhetsperspektiv (exempelvis könsuppdelad statistik där sådan finns att tillgå).

Av reglementet för kommunstyrelsen i Kalmar kommun framgår att kommunstyrelsen bland annat ansvarar för ”räddningstjänsten och de uppgifter som kommunen har enligt lag eller annan författning inom detta område” samt ”kommunens uppgifter enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor”. Kalmar Brandkår har fått i uppdrag att bedriva kommunens räddningstjänst samt den förebyggande verksamheten enligt LSO.

2.2 Syfte

Ett handlingsprogram har enligt MSB huvudsakligen tre syften (MSB).

- Att vara ett styrdokument med kommunledningens uppdrag till nämnder och förvaltningar inom området skydd mot olyckor.
- En handling där medborgarna får insyn och information om och i vilken inriktning kommunen arbetar med skydd mot olyckor.
- Ett underlag för statens tillsyn över kommunerna.

Syftet med handlingsprogrammet är vidare att beskriva kommunens mål och organisation för att förebygga bränder och olyckor som kan innebära räddningstjänst. Programmet beskriver även hur arbetet ordnas och planeras samt hur organisationen ser ut, för att efter avslutad räddningsinsats kunna undersöka olyckan i syfte att klargöra orsak, olycksförlopp samt hur insatsen genomfördes. Dokumentet innehåller hur information till allmänheten ges, hur samverkan mellan den förebyggande och operativa verksamheten sker samt organisationen runt rengöring (sotning) av fasta förbränningsanordningar och brandskyddskontroll. Vilken förmåga organisationen har för att hantera olyckshändelser ska också framgå av programmet.

Enligt MSB bör handlingsprogrammet antas av kommunfullmäktige under inledningen av mandatperioden och det ska utformas i samråd med särskilt berörda myndigheter, bland annat länsstyrelsen och andra myndigheter med ansvar för räddningstjänst.

2.3 Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO)

LSO trädde i kraft den 1 januari 2004 och ersatte då räddningstjänstlagen (1986:1 102). Lagen syftar till att bereda människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor, med hänsyn till de lokala förhållandena.

Målen med lagen är att:

- skydda människors liv och hälsa, egendom och miljö mot olyckor
- skapa bättre förmåga i samhället att förebygga och hantera situationer som kan leda till räddningsinsatser
- förbättra möjligheterna att minska antalet olyckor

2.4 Avgränsningar och ansvar

Detta handlingsprogram avgränsar sig till att i huvudsak behandla ansvarsområdet enligt LSO och olyckor som kan innebära räddningsinsats. Förebyggande åtgärder mot andra typer av olyckor hanteras också av handlingsprogrammet men är avgränsat till att enbart handla om de typhändelser som är mest frekvent förekommande i Kalmar kommun. I detta

handlingsprogram fokuseras utöver ansvarsområdena enligt LSO på arbetet med fallolyckor samt suicid.

2.4.1 Den enskildes ansvar

I LSO står ”Den som upptäcker eller på annat sätt får kännedom om en brand eller om en olycka som innebär fara för någons liv eller allvarlig risk för någons hälsa eller för miljön skall, om det är möjligt, varna dem som är i fara och vid behov tillkalla hjälp. Detsamma gäller den som får kännedom om att det föreligger en överhängande fara för en brand eller en sådan olycka.” Av lagen framgår även att ägare/nyttjanderättshavare till byggnader eller andra anläggningar har ett stort och tydligt ansvar för skydd och säkerhet inte minst vid farlig verksamhet. Den enskilde åläggs dels att hålla utrustning för släckning av brand och för livräddning vid brand eller annan olycka och vidta de åtgärder som behövs för att förebygga brand men även för att hindra eller begränsa skador till följd av brand. Skyldigheterna anges i 2 kap. LSO, se bilaga A.

2.4.2 Kommunens ansvar

Kommunstyrelsen har det yttersta ansvaret för att säkerhetsarbetet samordnas inom kommunen och över kommunens geografiska yta. Styrelsen ansvarar också för att arbetet bedrivs enligt gemensamma mål och att antagna övergripande mål följs. Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att det bidrar till att medborgarna i kommunen får ett tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor. Kommunens skyldigheter anges i 3 kap. LSO, se bilaga A. Räddningschefen i kommunen ansvarar för räddningstjänsten i enlighet med LSO.

2.4.3 Särskilda åtgärder föregående mandatperiod

Under mandatperioden 2015-2018 har verksamheten, som innebär att brandkåren (genom avtal med Region Kalmar Län) ingriper vid livshotande nödlägen och hjärtstopp, utvecklats och förfinats. Avtalet har reviderats till att nu även omfatta hjärtstopp på barn dit brandkåren larmas automatiskt samtidigt som ambulansen i hela Kalmar kommun.

Avtal har träffats med Brandskyddsföreningens restvärderäddning (RVR-tjänsten) om ingripande vid uppröjning efter trafikolycka på statliga vägar, skyddsjordning vid järnvägsanläggningar, evakuering av tåg samt särskilt ingripande vid tågolyckor. Avtalet omfattar även akut restvärderäddning efter bränder och vattenskadorna.

Brandkåren har även en överenskommelse med omsorgsförvaltningen gällande lyfthjälp. Detta innebär att omsorgens personal (hemtjänst eller på boenden) kan kontakta brandkåren för att få hjälp att lyfta upp brukare som har ramlat.

Samtliga dessa uppdrag erhåller brandkåren ersättning för (gällande avtalet med Region Kalmar Län erhålls endast ersättning i de fall som deltidsanställd personal aktiveras).

Ett lokalt avtal för räddningspersonal i beredskap (RIB) har tecknats med kommunens deltidsanställda brandmän. Avtalet innebär en högre ersättning än det centrala avtalet samt tillgång till gym och träning på arbetstid. Syftet är att underlätta rekrytering samt kontinuitet i personalsammansättningen på kommunens brandstationer. I samma syfte har en rekryteringsgrupp bildats för att underlätta rekryteringen av brandmän på kommunens brandstationer med RIB-anställda.

Den nya brandstationen på Scheelegatan i Kalmar invigdes i april 2017.

En trygghets- och larmcentral (TLC) togs i bruk den 1 april 2018.

Vid brandstationen i Rockneby påbörjades en renovering/ tillbyggnad i augusti 2018. Åtgärden syftar till att skapa bättre arbetsmiljö och att jämställdhetssäkra arbetsplatsen.

Under mandatperioden har samtliga brandposter i kommunen kontrollerats i samverkan med Kalmar Vatten AB.

2.4.4 Särskilda åtgärder under kommande mandatperiod

Under kommande mandatperiod ska brandkåren i Kalmar utöver ordinarie verksamhet driva projekt och fokusera på nedanstående områden. Utöver detta pågår sedan januari 2018 ett förändringsarbete inom organisationen vilket kommer fortgå under hela mandatperioden. Förändringsarbetet innebär intern omorganisation, effektivisering av processer, anpassning till övriga kommunala riktlinjer och rutiner m.m. Förändringsarbetet och den utredning som låg till grund för förändringsarbetet behandlas inte vidare i detta handlingsprogram. Särskild dokumentation gällande dessa delar finns att tillgå vid intresse.

2.4.4.1 Inom Kalmar brandkårs verksamhetsområde enligt LSO

Se över bemanning och förmåga

Brandkåren har under de senaste tio åren fått ett betydligt bredare uppdrag gällande såväl förebyggande som operativ verksamhet. Detta innebär att det ställs högre krav på kompetens och att tillgänglig arbetstid måste användas på ett mycket effektivt sätt. Antalet utryckningar till olyckor ökar årligen och det sker allt mer frekvent att brandkåren larmas till flera olika olyckshändelser samtidigt. Med anledning av detta ska det under mandatperioden utredas om brandkårens verksamhet har rätt bemanning och rätt förmåga kopplat till de uppgifter som förväntas hanteras av verksamheten.

Utalarming av egna resurser

Under mandatperioden ska det utredas om utalarming av räddningstjänstens resurser i större utsträckning kan hanteras av Trygghets- och Larmcentralen (TLC). Ambitionen är att nyttja TLC för flertalet tjänster där SOS Alarm är leverantör idag.

Arbeta med individanpassat brandskydd

Dödsbrandsstatistiken är extremt tydlig gällande vilka kategorier som mest frekvent omkommer i samband med bränder. Äldre personer, personer med funktionsnedsättning och personer med missbruksproblematik är kraftigt överrepresenterade. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har arbetat fram instruktioner för hur kommuner kan arbeta med ett individanpassat brandskydd för att stärka brandskyddet hos de personer som har allra störst behov. Kalmar kommun ska under kommande mandatperiod påbörja ett arbete med ett individanpassat brandskydd. Detta ska göras genom förvaltningsöverskridande samverkan och med stöd av myndigheter och organisationer som MSB och Brandskyddsföreningen.

Utökad samverkan i Kalmar Län

Under kommande mandatperiod ska samverkan mellan kommunerna i södra Kalmar län fortsätta att utvecklas. Under mandatperioden ska samverkan utvecklas så att resurser och material kan samutnyttjas gällande såväl förebyggande som operativ verksamhet.

Arbetsmiljö- och jämställdhetssäkra brandstationer

Brandstationen i Kalmar är byggd för att tillgodose arbetsmiljö och jämställdhet. Brandstationen i Rockneby är under renovering för att uppfylla de krav som ställs på arbetsmiljö och jämställdhet. Ett exempel är omklädningsrum för såväl män som kvinnor vilket har saknats tidigare.

Liknande åtgärder ska under mandatperioden utredas även för brandstationerna i Påryd, Voxtorp och på övnings/ utbildningsanläggningen Ebbetorp.

Omorganisation och förbättringsarbete

Under 2018 har en intern omorganisation på brandkåren genomförts. I samband med detta genomförs ett förbättringsarbete för att strukturera och effektivisera verksamheten. Detta förbättringsarbete kommer att fortgå under hela mandatperioden.

2.4.4.2 Förebyggande åtgärder inom andra områden än LSO

Suicidprevention

Kalmar län är en av de regioner i Sverige som har störst andel suicidfall per år. Under kommande mandatperiod ska Kalmar kommun tillsammans med berörda aktörer arbeta med suicidprevention.

Fallolyckor

Fallolyckor innebär årligen stora kostnader och obehag för den som drabbas. Kalmar kommun ska under kommande mandatperiod på ett förvaltningsöverskridande sätt arbeta aktivt med att förebygga fallolyckor.

2.5 Förkortningar

Nedan beskrivs de förkortningar som används i detta handlingsprogram.

BmD	Brandman deltid
BmH	Brandman heltid
YB	Yttre befäl
LBE	Lag (2010:1 011) om brandfarliga och explosiva varor
LSO	Lag (2003:778) om skydd mot olyckor
MSB	Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
LEH	Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap
Rakel	Radiokommunikation för effektiv ledning
RCB	Räddningschef i beredskap, räddningschefens operative ställföreträdare
RUB	Räddningstjänstutbildning för brandingenjörer
SLD	Styrkeledare deltid
SLH	Styrkeledare heltid
AL	Arbetsledare
SMO	Skydd mot olyckor, tvåårig eftergymnasial utbildning som ersätter utbildningen brandman heltid
VMA	Viktigt meddelande till allmänheten
SAMS	Saving more lives in Sweden

2.6 Definitioner

Nedan beskrivs definitioner på begrepp som används i detta handlingsprogram.

Anspänningstid	Tiden från alarmering av personalen till dess räddningsstyrkans första fordon kan utgå.
Angreppstid	Tiden från det att fordonen placerats vid skadeplats till dess att räddningsarbetet kan påbörjas.
Farlig verksamhet	Verksamheter som omfattas av 2 kap. 4 § LSO eftersom de innebär fara för att en olycka ska orsaka allvarliga skador på människor eller miljön.
Insattstid	Tiden från alarmering av insatsstyrkan till dess räddningsarbetet kan påbörjas, d.v.s. summan av anspänningstid, körtid och angreppstid.

Körtid	Tiden det tar att med räddningsfordon förflytta sig från brandstation till skadeplats.
Sevesoanläggning	Verksamhet/anläggning som hanterar farliga ämnen vid ett och samma tillfälle omfattas av Sevesolagstiftningen. Sevesolagstiftningen omfattar lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, förordning (2015:236) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, MSB:s föreskrifter 2015:8, miljöbalken (1998:808), LSO och plan- och bygglagen (2010:900).

3 Kalmar kommun

I följande kapitel ges en kortfattad beskrivning av Kalmar kommun, dess skyddsvärda objekt samt den riskbild som bedöms finnas inom kommunen.

3.1 Allmänt om Kalmar kommun

Kalmar kommun har en area på 957 km² och en befolkningstäthet på 70,5 invånare/km² (SCB 2017). I december 2017 hade kommunen 67 451 invånare (33 969 kvinnor och 33 482 män), men har som vision att år 2025 uppnå 75 000 invånare (SCB, 2017a & Kalmar kommun 2018). I Kalmar tätort bor cirka 58 procent av kommunens invånare och 11 procent bor utanför tätorterna. Övriga är fördelade på 15 mindre tätorter. Enligt preliminär statistik från SCB hade Kalmar kommun 68 541 invånare vid årsskiftet 2018/2019.



Figur 1. Översiktsskarta över Kalmar kommun samt Kalmar län (Nationalencyklopedin, 2014)

Kalmar är en expanderande kommun med ett starkt näringsliv som vilar på i huvudsak tre ben: tillverkning, tjänsteföretag och handel. Kalmar län är även ett expansivt område för den gröna näringen och e-handelsbranschen är på frammarsch. Med ett brett och differentierat näringsliv står Kalmar stadigt i konjunkturförändringar. Det startas ungefär 400 företag i Kalmar varje år och nettotillväxten är 1,7 procent. 2017 fanns det cirka 6 350 verksamma företag och cirka

7 100 arbetsställen i kommunen (Kalmar kommun, 2017). I Kalmar kommun finns också större bolag med huvudkontor i Kalmar till exempel Electra Sweden AB, KLS Ugglarps AB, Norden Machinery AB och Trelleborg Solutions Kalmar AB.

Nära 26 400 personer (13 497 kvinnor och 12 871 män) både bor och arbetar i Kalmar kommun medan nästan 6 700 kalmarbor (2 682 kvinnor och 4 003 män) har sitt arbete utanför

kommunen. Det innebär att drygt 20 procent av de förvärvsarbetande kalmarborna pendlar ut från Kalmar kommun. Av de närmare 35 700 arbetstillfällena som finns i kommunen är det drygt 9 300 (4 437 kvinnor och 4 868 män) som pendlar in till Kalmar kommun för att arbeta. Inpendlarna utgör cirka 26 procent av alla förvärvsarbetande i kommunen.

Källa: SCB 2017a, 2017b.

Europaväg 22 går längs både södra och norra delen av Kalmar kommun och utgör en viktig transportled liksom riksväg 25 (mellan Kalmar och Halmstad) och väg 137 (Ölandsbron). Utöver transporter på väg förekommer även godstrafik på järnväg till och från industrier i tätorten och Kalmar hamn. Förutom godstransporter är persontrafiken väl utvecklad på järnvägen och den trafikeras av både Öresundståg och Kust-till-kust-tåg. Kalmar Öland Airport, med både gods- och persontransporter, hade 2 314 kommersiella starter samt 4 260 starter med allmänflyg (skol, taxi etc.) under år 2017. Antalet passagerare under 2017 var 249 068 stycken varav 37 461 var utrikespassagerare (Kalmar Öland Airport, 2018). Flygplatsen har en egen räddningsstyrka som under flygplatsens öppethållande är dimensionerad efter de flygplanstyper som trafikerar flygplatsen. Normalt innebär det två räddningsbilar och en bemanning på ett yttre befäl och fyra brandmän.

Under 2017 hade Kalmar kommun 419 191 gästnätter (SCB). Denna statistik baseras på antalet övernattningar på hotell, vandrarhem, stugbyar och campingar men inkluderar inte båt- och husbilsgäster eller besökare som privat har ordnat logi hos exempelvis bekanta. De exkluderade anses vara en stor grupp besökare i kommunen. Till exempel har antalet husbilsovernattningar stadigt ökat och år 2017 var dessa 2 918 dygn, en ökning med 6 % jämfört med 2016. Kalmar Gästhamn är en populär besöksplats för båtbesökare med årligen cirka 6 500 – 7 000 båtdygn eller 15 000 – 16 000 gästnätter (Destinationen Kalmar 2018). De fasta turistattraktioner som lockar flest besökare per år är Äventyrsbadet, Kalmartravet, Kalmar läns museum och Kalmar Slott. Slottet hade under 2017 drygt 92 000 betalande besökare.

I takt med att stora evenemang ökar blir dagsbesökarna fler. Stadsfesten har cirka 70 000 unika besökare under tre dygn och sommarteatern i Krusenstiernska gården lockade under 2017 cirka 30 000 personer med sina föreställningar. Ett av de områden Kalmar kommun satsar på är idrottsturism och antalet evenemang har sedan 2012 mångdubblats. Under 2017 genomfördes 27 idrottsevenemang där till exempel Ironman lockar många nationella och internationella besökare. År 2017 var omkring 2 700 personer anmälda till tävlingen och uppskattningen är att de tävlande dessutom har med sig cirka 8 600 medföljande (Destinationen Kalmar 2018).

3.2 Samhällsviktiga verksamheter och skyddsvärden

Enligt MSB är definitionen av en samhällsviktig verksamhet en verksamhet som uppfyller minst ett av följande villkor:

- Ett bortfall av, eller en svår störning i verksamheten som ensamt eller tillsammans med motsvarande händelser i andra verksamheter på kort tid kan leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället.
- Verksamheten är nödvändig eller mycket väsentlig för att en redan inträffad kris i samhället ska kunna hanteras så att skadeverkningarna blir så små som möjligt.

Samhällets skyddsvärden är värden som ska skyddas i arbetet med samhällsskydd och beredskap. Skyddsvärdena är:

- människors liv och hälsa

- samhällets funktionalitet
- demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter
- miljö och ekonomiska värden
- nationell suveränitet

Samhällsviktiga verksamheter och skyddsvärda objekt kan omfatta företag och byggnader knutna till exempelvis el, dricksvattenförsörjning, renhållning, information och kommunikation, livsmedel, betalningsfunktioner, gods- och persontransporter, drivmedel och bränsle samt skydd, ordning och säkerhet.

Vatten och avlopp

Anläggningar med infiltrerat vatten och grundvatten nyttjas som råvatten till Kalmars dricksvattenförsörjning. Därutöver finns några grundvattentäkter med bergbrunnar. Det finns ett antal fastställda vattenskyddsområden. Runt 90 procent av kommunens invånare är anslutna och totalt levereras ca 6 miljoner m³ dricksvatten per år från de kommunala vattenverken, vilket motsvarar 190 liter/s. Leverans av dricksvatten sker också till kommunerna Torsås, Borgholm och Mörbylånga.

El

Elförsörjningen till Kalmar tätort sker via parallella kraftledningar. Elleverantörer är Kalmar Energi AB i Kalmar tätort, huvudsakligen EON utanför tätorten samt Nybro Energi och Krafringen i mindre områden i kommunens utkanter. Särskilt sårbara verksamheter vid ett elbortfall är exempelvis äldreomsorg, vattenförsörjning, fjärrvärmeförsörjning och tillagningskök.

Fjärrvärme

Årligen levererar Kalmar Energi ca 390 GWh fjärrvärme till Kalmar tätort samt Lindsdal och Smedby. Huvuddelen av fjärrvärmerna, ca 360 GWh produceras i kraftvärmeverket Moskogen men sommartid, när Moskogen står stilla, samt kalla vinterdagar, sker även produktion i hetvattencentralen Draken. Där används träpulver och som reserv, samt vid riktigt kalla vinterdagar, eldningsolja.

Kulturhistoriska byggnader

I kommunen finns det ett stort antal lagskyddade, kulturhistoriskt intressanta byggnader, kyrkor och fornlämningar som representerar oersättliga värden. Det finns 47 byggnadsminnen. Det finns också 19 kyrkor från 1100-talet och framåt varav 17 är skyddade enligt kulturmiljölagen. Därutöver finns det cirka 1600 registrerade fornlämningar spridda i kommunen. De flesta byggnadsminnena finns på Kvarnholmen inne i centrala Kalmar tätort. Kvarnholmen och Kalmar slott är exempel på några av de kulturhistoriska byggnaderna/miljöerna.

Övriga verksamheter

Exempel på övriga verksamheter inom Kalmar kommun som är att betrakta som samhällsviktiga och skyddsvärda är:

- Vårdanläggningar och vårdboenden, exempelvis Kalmar länsjukhus
- Trygghets- och larmcentralen (TLC)
- Kalmar Öland Airport
- Kalmar hamn
- Järnvägsnätet

- Övrig infrastruktur (E 22, Ölandsbron)
- Polismyndigheten
- Media, i form av Barometern, Östra Småland, 24 Kalmar, Kalmar läns tidning och SR P4 Kalmar
- Kalmar Läns Trafik (KLT).

3.3 Riskbild

År 2017 genomfördes ca 900 insatser i Kalmar kommun för att hjälpa dess invånare och i vissa fall även invånare i grannkommunerna. Framtagen olycksstatistik visar att trafikolyckor samt bränder är de mest frekventa olyckorna i kommunen, bortsett från felaktiga automatlarm. Även övriga uppdrag och sjukvårdslarm är en betydande del av de ärenden som brandkåren hanterar. Detta belyses vidare under kapitel 4, ”Statistik”.

En viktig del att belysa i riskbilden är ett ständigt ökat antal uppdrag, i form av både räddningstjänstuppdrag enligt LSO, men även andra övriga uppdrag som sjukvårdslarm, lyfthjälp och andra ärenden som faller utanför ramen för LSO och som istället regleras via avtal. Att larmfrekvensen har ökat de senaste 15 åren från drygt 500 till nära 1000 uppdrag per år har inneburit att det mer frekvent förekommer att brandkåren måste hantera flera uppdrag samtidigt. I samband med larm uppstår det därmed mer frekvent att väntetiden för den hjälpsökande kan komma att förlängas betydande då närmaste enheter kan vara upptagna med andra uppdrag. Med anledning av detta ska det under kommande mandatperiod utredas hur bemanning och organisation ska hanteras för att möta denna utveckling (se särskilda uppdrag under kommande mandatperiod 2.4.4).

3.3.1 Industriverksamheter

Ett flertal industrier i kommunen har verksamheter som innebär en ökad brandrisk, till exempel metall- och verkstadsindustrier. Andra verksamheter har en stor mängd brännbart material lagrat, såsom däckhandlare, stormarknader för livsmedel och byggvaror, spannmålshantering samt oljedepåer. Några företag lagrar väteperoxid, vätgas, gasol och acetylen. I Kalmar kommun finns två anläggningar för biogasproduktion. En olycka i dessa verksamheter kan medföra stora konsekvenser för egendom och ekonomi, men även ett komplicerat och mycket resurskrävande räddningsarbete.

I kommunen finns ett antal sågverk och träförädlingsindustrier som lagrar stora mängder trävaror med sågspån och flis som restprodukter. Sågspån och flis lagras utomhus i stora mängder och en brand i dessa eller i trävarulager skulle innebära ett långvarigt släckningsarbete och stora ekonomiska förluster för ägarna. Industrierna ligger oftast utanför tätorterna vilket innebär svårigheter för brandkåren i form av dålig tillgång på vatten och långa insatstider. Träindustrierna ligger dock i närheten av deltidsstyrkor som kan göra en snabb första insats.

Värmeverket i Moskogen som producerar fjärrvärme till Kalmar, Lindsdal och Smedby innebär en ökad brandrisk då där lagras stora mängder skogsflis och bark. Värmeverket är även en samhällsviktig verksamhet då det förser många hushåll med el och värme.

I Moskogen har även Kalmarsundsregionens renhållare (KSRR) en anläggning där det lagras betydande volymer av returträflis, industriavfall samt brännbart hushållsavfall.

På hamnområdet Tjärhovet finns flera företag som hanterar ämnen som kan utgöra risker för omgivningen. Exempelvis hanteras petroleumprodukter, lösningsmedelsavfall och ammoniumnitrat. Se utförligare information om riskerna i kapitel 3.3.2.

3.3.2 Farliga verksamheter

Nedan beskrivs kortfattat de verksamheter som enligt 2 kap. 4 § LSO klassas som farliga verksamheter. Det är länsstyrelsen som efter samråd med kommunen beslutar om vilka anläggningar som ska omfattas av de bestämmelser som finns för farlig verksamhet. Att klassas som farlig verksamhet innebär att anläggningens ägare, eller den som utövar verksamheten på anläggningen, är skyldig att i skäligen omfattning hålla eller bekosta beredskap med personal och egendom och i övrigt vidta nödvändiga åtgärder för att hindra eller begränsa allvarliga skador på människor eller miljö.

Flertalet av de farliga verksamheterna i Kalmar kommun finns på Tjärhovet. Utöver dessa finns det också fyra bergtäkter som på grund av ny Sevesolagstiftning blev farlig verksamhet 2017. Sammanlagt finns det elva verksamheter som klassas som farliga: Brenntag Nordic AB, Circle K Sverige AB, Nynas AB, Stena Recycling AB, Swedish DLA Agro AB, AB Nybrogrus (Runtorp), Skanska Industrial Solutions AB (Bottorp), Skanska Industrial Solutions AB (Ebbegårde), Skanska Industrial Solutions AB (Knappegården), Kalmar Öland Airport AB och KLS Ugglarp AB.

Brenntag Nordic AB

Brenntag Nordic lagrar, blandar och tappar upp kemikalier för vidare distribution. Produkterna kommer in till depån på Tjärhovet via fartyg, tankbil eller järnvägsvagn. Utlastning sker via lastbil eller tankbil. Företaget omfattas av Sevesolagstiftningens högre nivå. Produkter som hanteras är:

- alkoholer – *mycket brandfarliga, hälsoskadliga*
- alkylatbensin – *extremt brandfarligt, hälsoskadligt, miljöfarligt*
- ammoniaklösning – *miljöfarligt, frätande*
- kalilut/natronlut – *frätande*
- organiska lösningsmedel – *mycket brandfarliga, hälsoskadliga*

Circle K Sverige AB

Circle K hanterar både petroleumprodukter och förnybara produkter vid bolagets terminal på Tjärhovet. Hanteringen innebär import via huvudsakligen fartyg, lagring och utlastning till tankbil och verksamheten bedrivs dygnet runt. Företaget omfattas av Sevesolagstiftningens högre nivå. Produkter som hanteras är:

- bensin – *brandfarligt, hälsofarligt, skadligt, miljöfarligt*
- etanol denaturerad med 5 % bensin – *brandfarligt, hälsofarligt, skadligt, miljöfarligt*
- diesel – *hälsofarligt, skadligt, miljöfarligt*
- HVO (hydrerad vegetabilisk olja) – *hälsofarligt*
- FAME (fettsyrametylester) – *oklassificerad*

Nynas AB

Nynas AB har en depå ute på Tjärhovet i Kalmar hamn och är en sevesoanläggning. De förvarar och distribuerar petroleumprodukter. Import och export sker med fartyg och via pipeline från och till andra företag på Tjärhovet. Produkter som hanteras är:

- NexBTL – förnyelsebart dieselbränsle – *brandfarligt, hälsoskadligt*

- EO10 – ett bränsle som består av 10 % etanol och 90 % bensin - *brandfarligt, hälsoskadligt, irriterande, miljöskadligt*

Stena Recycling AB

Stena Recycling är ett företag som bedriver återvinningsverksamhet på Tjärhovet i Kalmar hamn. De lagrar och hanterar oljeprodukter, kemiska produkter och avfall samt bereder bränsle till cementindustrin vid depån på Tjärhovet. Företaget omfattas av Sevesolagstiftningens högre nivå. In- och utlastning av produkter och avfall sker med lastbil och fartyg. Produkter som hanteras är:

- bränsle baserat på lösningsmedelsavfall – *mycket brandfarligt, giftigt*
- avfallsolja – *brandfarligt, hälsofarligt, miljöfarligt*
- oljeförorenat vatten – *miljöfarligt, hälsofarligt*

Swedish DLA Agro AB

Swedish DLA Agro på Tjärhovet tillverkar spannmålsbaserat djurfoder, hanterar handelsgödsel och driver ett centrallager för föreningens butiker. Produkter som används i verksamheten levereras med båt, lastbil eller traktor. Leverans till kund sker till största delen med lastbil. I verksamheten hanteras ammoniumnitrat i form av konstgödning. Varan lossas från båt, lagras och levereras med lastbil till lantbrukare. För drift av foderfabrik Kronan finns en bränslecistern innehållande Propan 95 (gasol). Företaget omfattas av Sevesolagstiftningens lägre nivå. Produkter som hanteras är:

- ammoniumnitrat (konstgödning) – *oxiderande*
- brandfarlig gas (gasol) – *extremt brandfarligt*

AB Nybrogrus

Nybrogrus producerar och tillhandahåller berg-, jord- och moränmaterial till framför allt olika former av anläggningsarbeten. Täkten i Runtorp försörjer huvudsakligen Öland samt området i och omkring Kalmar. Viss produktion levereras ut med båt till mer avlägsna destinationer. Företaget omfattas av Sevesolagstiftningens lägre nivå. Produkter som hanteras är:

- sprängmedel mest av typen bulkemulsion – *explosiva*
- diesel och eldningsolja – *brandfarligt, cancerframkallande, giftigt, miljöfarligt*

Skanska Industrial Solutions AB (Bottorp, Ebbegärde och Knappegården)

Skanska Industrial Solutions bedriver verksamhet på tre olika bergtäkter och omfattas av den lägre nivån i Sevesolagstiftningen. Det primära syftet med verksamheten är att producera förädlade bergmaterialprodukter för den regionala bygg- och anläggningsmarknaden. Produktionen innefattar bl.a. lossställning, krossning och maskinhantering av bergmaterial. Brytning av berg sker genom sprängning. Inga sprängmedel förvaras på täktområdena. Produkter som hanteras är:

- ammoniumbaserade sprängmedel – *explosiva, brandfarliga, hälsofarliga*

Kalmar Öland Airport AB

Kalmar Öland Airport är lokaliserad i utkanten av Kalmar tätort och hade drygt 6 500 starter 2017. Alla flygplatser som meddelats drifttillstånd enligt 6 kap. 8 § i Luftfartslag (2010:500) klassas som farlig verksamhet enligt 2 kap. 4 § LSO.

KLS Ugglarps AB

KLS Ugglarps slaktar och styckar svenskt kött. Verksamheten omfattar gris, nötboskap och lamm och allt från styckningsdetaljer till färdiglagade produkter. För att hålla önskad temperatur i kylrum och frysrum finns ett antal kylsystem med ammoniak.

3.3.3 Transporter

På de vältrafikerade vägarna, så som Europaväg 22, riksväg 25 och 137, förekommer större delen av kommunens trafikolyckor. Dessa vägar är samtliga statliga varför det åligger Trafikverket att förebygga olyckor där. Kommunen bör dock påverka Trafikverket för att få till stånd sådana åtgärder. Nya och gamla Europaväg 22, väg 520 och väg 528 passerar över ytvattentäkten vid Hagbyån och Nybroåsen. Ett utsläpp där skulle kunna slå ut en stor del av kommunens färskvattenförsörjning för lång tid framåt.

Den största mängden farligt gods transporteras på E 22 samt på Södra vägen mellan E22, trafikplats Kalmar S, och Tjärhovet i Kalmar hamn, där främst oljehamnen utgör den största omsättningen. Uppgifter från bland annat Kalmar hamn visar att det går cirka 18 400 transporter per år med farligt gods på Södra vägen och cirka 270 000 ton farligt gods lastas och lossas varje år i Kalmar hamn (Brand och Riskanalys AB, 2010).

Tabell 1 visar mängder av farliga ämnen som transporteras på Södra vägen.

Tabell 1. Transport av farligt gods på Södra vägen (Brand och Riskanalys AB, 2010)

Ämne	Total transporterad mängd
Ammoniakvatten 25 %	1 560 m ³ /vecka
Ammoniumnitrat N34	4 500 ton/år
Bensin, diesel, eldningsolja	428 825 m ³ /år
Bitumen	15 000 ton/år
Brandfarlig vätska	116 000 ton/år
Flygbränsle	62 transporter/år
Frätande vätska (lut och ammoniaklösning 25 %)	100 000 ton/år
Gasol	70 transporter/år
Lösningsmedel	2 580 transporter/år
Myrsyra	24 600 liter/år
N-paraffin	4 000 ton/år
Propionsyra	73 400 liter/år
Spillolja	600 ton/år

3.3.4 Bebyggelse

I centrala Kalmar finns en stor andel äldre träbyggnader som dels utgör ett kulturellt värde men även en risk i form av en stor brand- och spridningsrisk. Kalmar centrum präglas av den äldre bebyggelsen som består av hus med två eller tre våningar. Det finns dock ett antal fastigheter, där personer vistas mer än tillfälligt, med fler än de åtta våningar som brandkårens utrustning klarar av.

Under den senaste mandatperioden har flera nya bostadsområden och andra bebyggelseområden producerats. Detta innebär nya byggnadstekniker som även påverkar möjligheten att genomföra effektiva räddningsinsatser. Ett antal nya höghus har producerats där brandkårens stegutrustning inte kan användas för utrymning och släckning. Det förekommer också alltmer frekvent brännbara isoleringsmaterial som exempelvis cellplast som kan bidra till snabba brandförlopp och stora skador i händelse av brand.

3.3.5 Naturliga risker

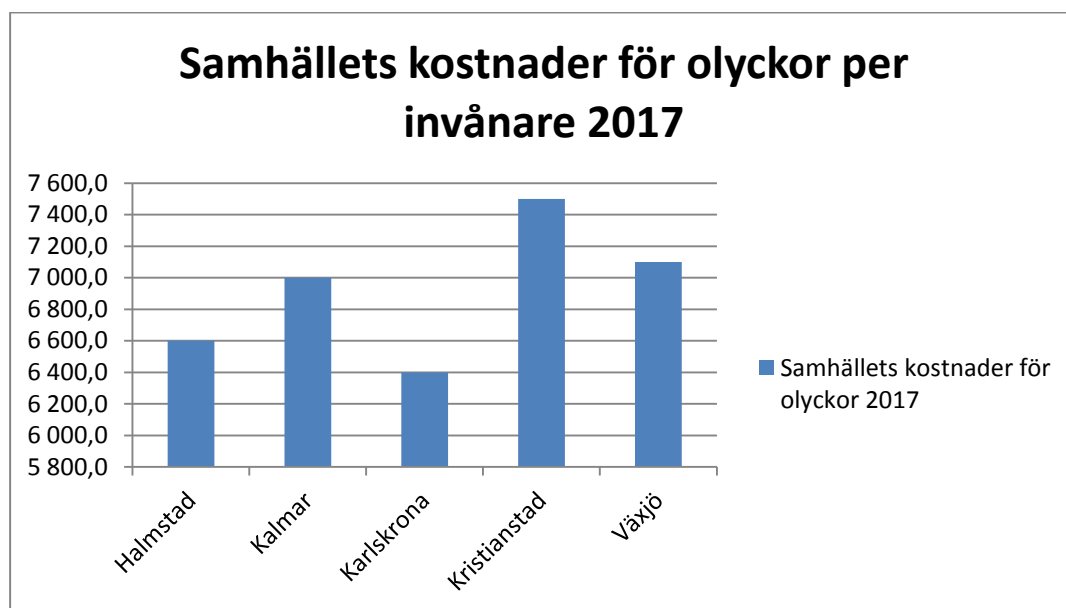
Förutom tidigare nämnda risker, som ofta orsakas av oss människor, finns det en del naturliga risker. Dessa kan exempelvis vara översvämningar, oväder och stormar samt ras och skred. Inom Kalmar kommun bedöms det framförallt vara Ljungbyån och Hagbyån som kan utsättas för översvämningar. Oväder så som blixtnedslag kan leda till exempelvis bränder i skog och mark och häftiga regn kan leda till översvämningar på gator och i byggnader.

Naturliga risker i form av väderrelaterade händelser inträffar alltmer frekvent. Mycket regn på kort tid som leder till översvämningar, torka som leder till foderbrist och problem med dricksvattenförsörjning på fastigheter med egna brunnar, torka som leder till extrem brandrisk, stormar och kraftiga snöoväder är exempel på företeelser som kommunen årligen måste hantera i någon form.

4 Statistik

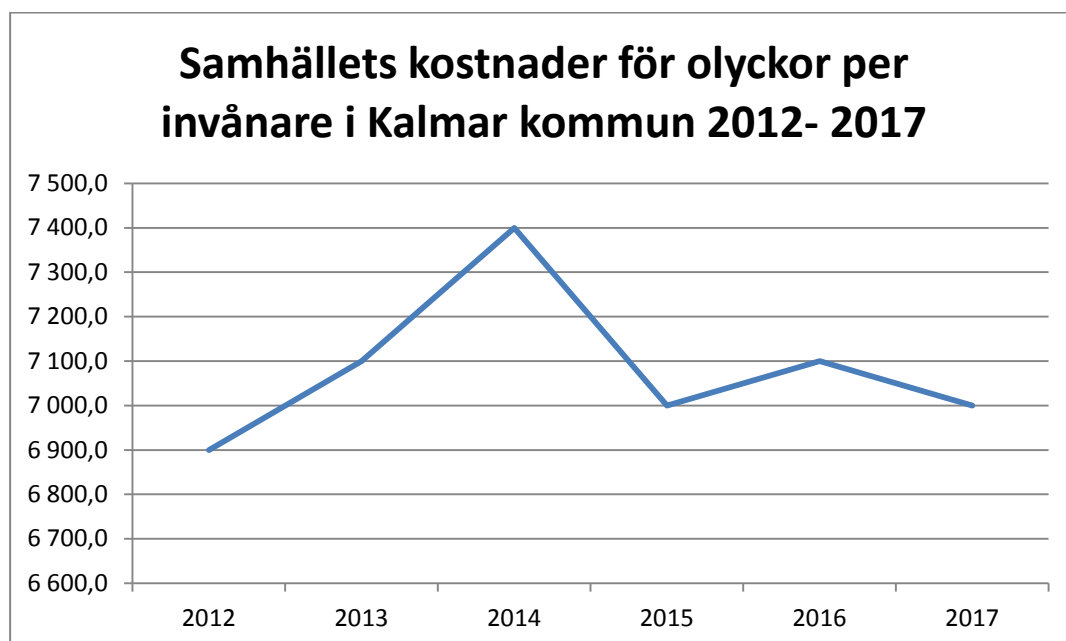
Olyckor är ett omfattande och kostsamt samhällsproblem oavsett om det är personer, miljö eller egendom som skadas. Olyckor leder till ohälsa, inte bara för den drabbade utan även för människor runt omkring. Därför är det viktigt att med hjälp av förebyggande åtgärder minimera riskerna för olyckor samt minimera konsekvenserna om en olycka inträffar.

Samhällets kostnader för olyckor har jämförts med jämförelsekommunerna enligt nedan. Detta är ett försök att beskriva samhällets totala kostnadsbörda för olyckor, alltså produktionsbortfall, vårdkostnader, egendomsskador, administration, transporter etc.



Figur 2, Samhällets totala kostnader för olyckor (SCB 2018)

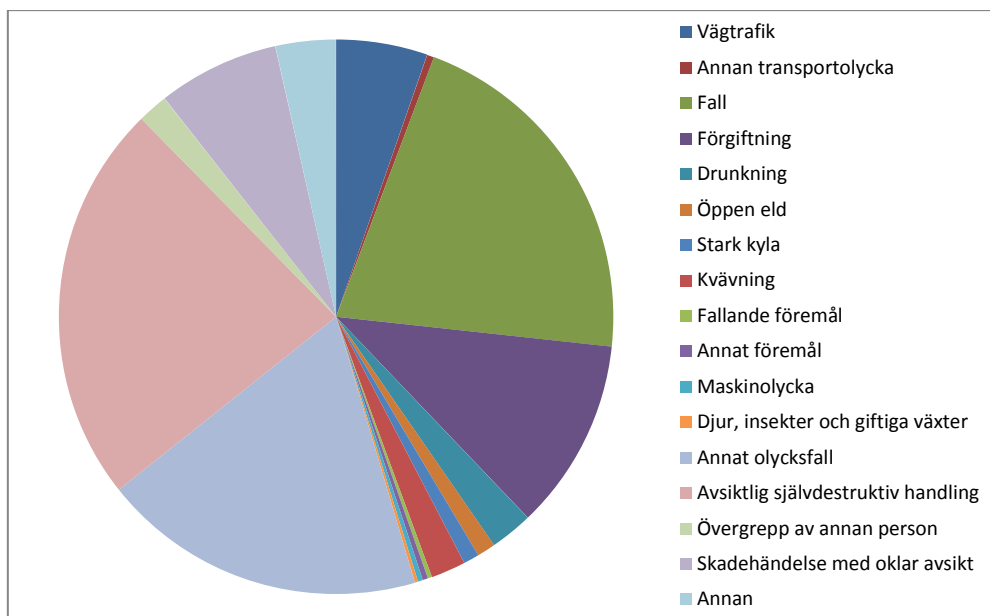
I Kalmar kommun har samhällets kostnader för olyckor under en femårsperiod varierat enligt nedan:



Figur 3, Samhällets kostnader för olyckor i Kalmar kommun 2012-2017 (SCB 2018)

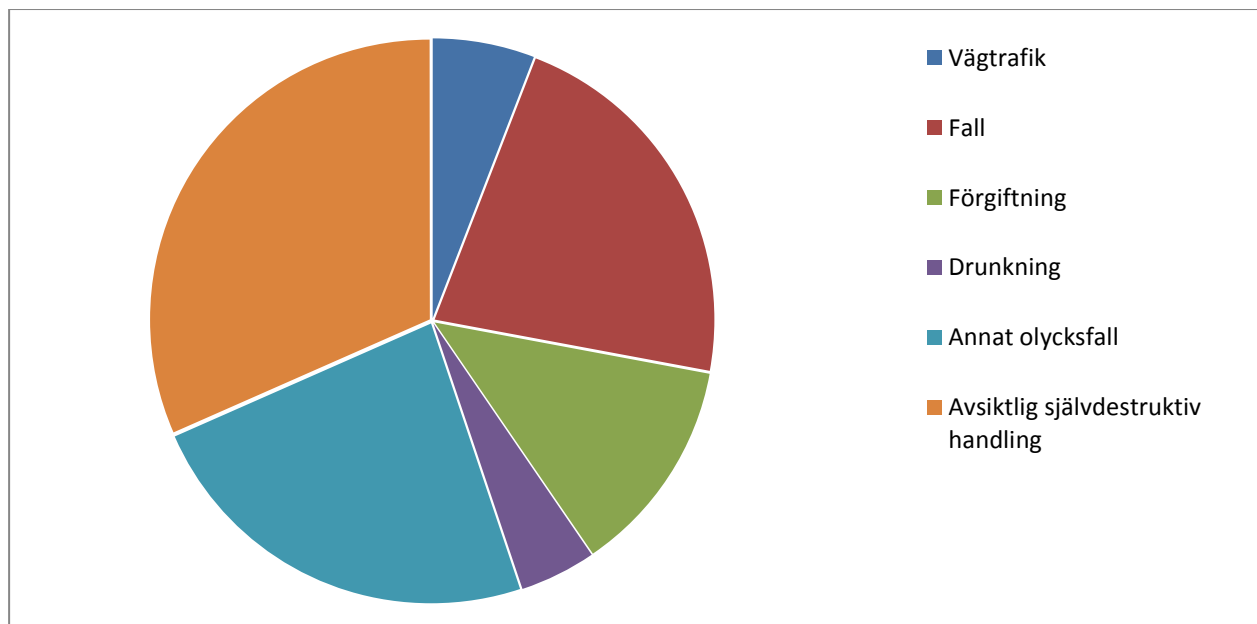
4.1 Nationell och regional olycksstatistik

De vanligaste olyckorna som orsakade dödsfall i Sverige år 2016 visas i figur 4 nedan. Av statistiken framgår att fallolyckor är den vanligaste dödsorsaken följt av avsiktlig självdestruktiv handling. Med anledning av detta kommer dessa två områden att prioriteras under kommande mandatperiod.



Figur 4, Andelen (%) omkomna i Sverige under år 2016 fördelat på olika olyckstyper (MSB)

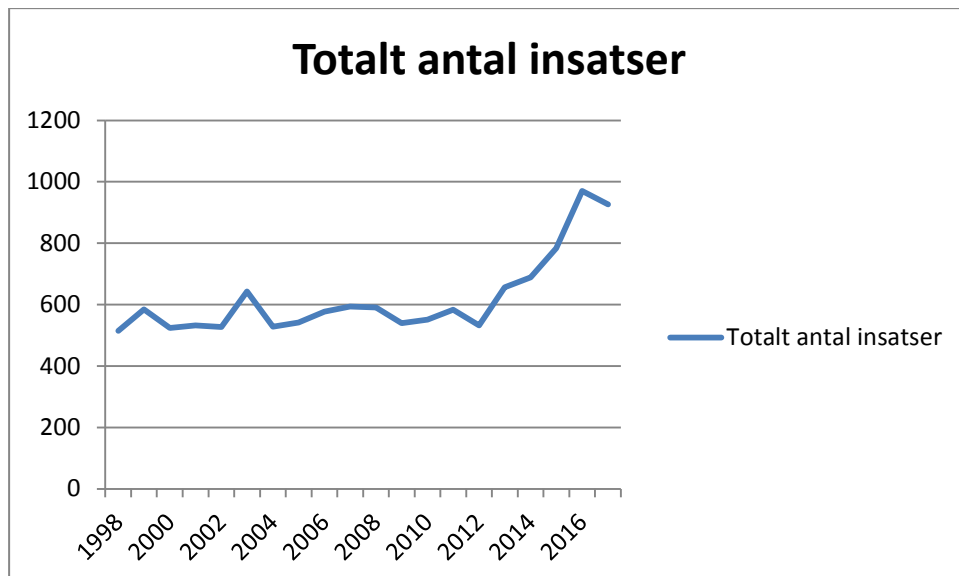
Det framgår av statistik för Kalmar län att den delvis avviker från den nationella olycksstatistiken. I Kalmar län är den vanligaste olyckshändelsen som lett till dödsfall avsiktlig självdestruktiv handling, följt av annat olycksfall, fallolyckor och förgiftning.



Figur 5, Andelen (%) omkomna i Kalmar län under år 2016 fördelat på olika olyckstyper (MSB)

4.2 Insatsstatistik Kalmar kommun

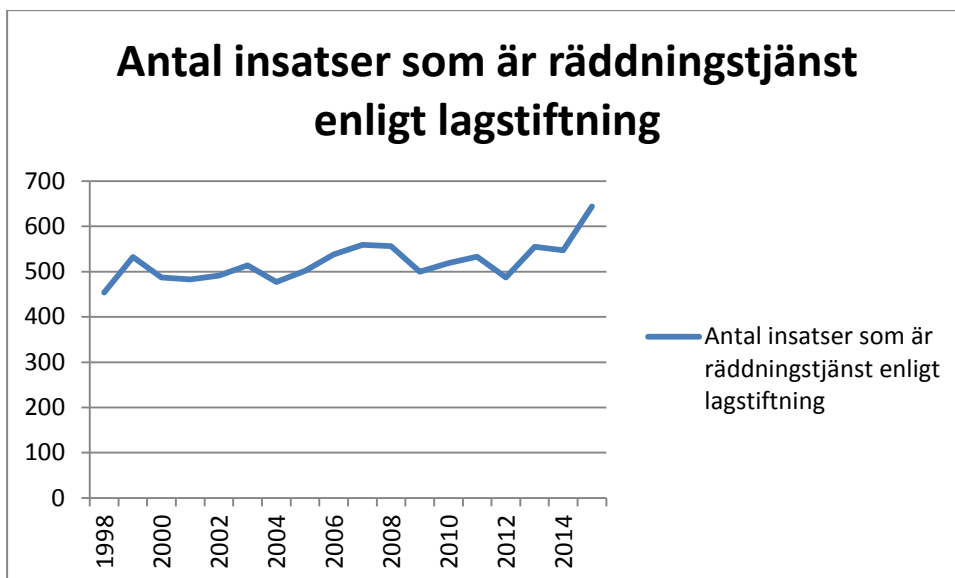
Antalet insatser som Kalmar brandkår involveras har ökat för varje år. Nedan visas totalt antal insatser som brandkårens operativa styrkor har hanterat från 1998 t.o.m. 2017. Minst antal insatser genomfördes år 1998 (515 st) och flest antal insatser genomfördes 2016 (970).



Figur 6, Antal insatser för Kalmar brandkår 1998-2017 (MSB 2018)

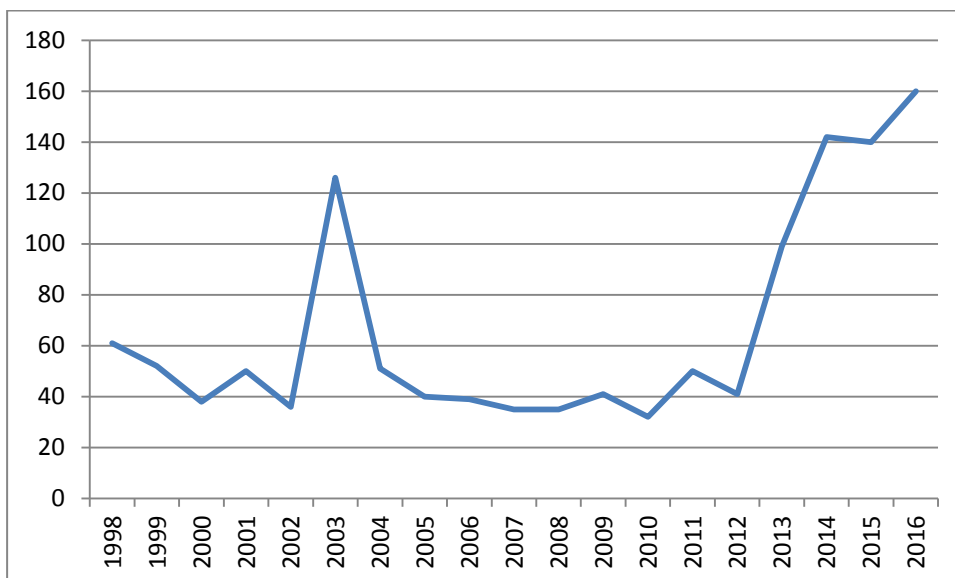
Det finns flera förklaringar till denna kraftiga ökning. En förklaring är att Kalmar kommun är en kommun med stark utveckling. Invånarantalet ökar ständigt, besöksnäringen ökar och det byggs, utvecklas och etableras nya verksamheter. Det finns ett klart samband mellan dessa faktorer och inträffade olyckor.

En annan orsak till denna ökning av räddningsuppdrag är ett allt mer breddat uppdrag där brandkårens resurser används till andra arbetsuppgifter än de som enbart uppfyller kriterierna för räddningstjänst enligt LSO. Det är därför intressant att jämföra antalet insatser under samma period som är att klassa som räddningstjänst enligt lagstiftningen.



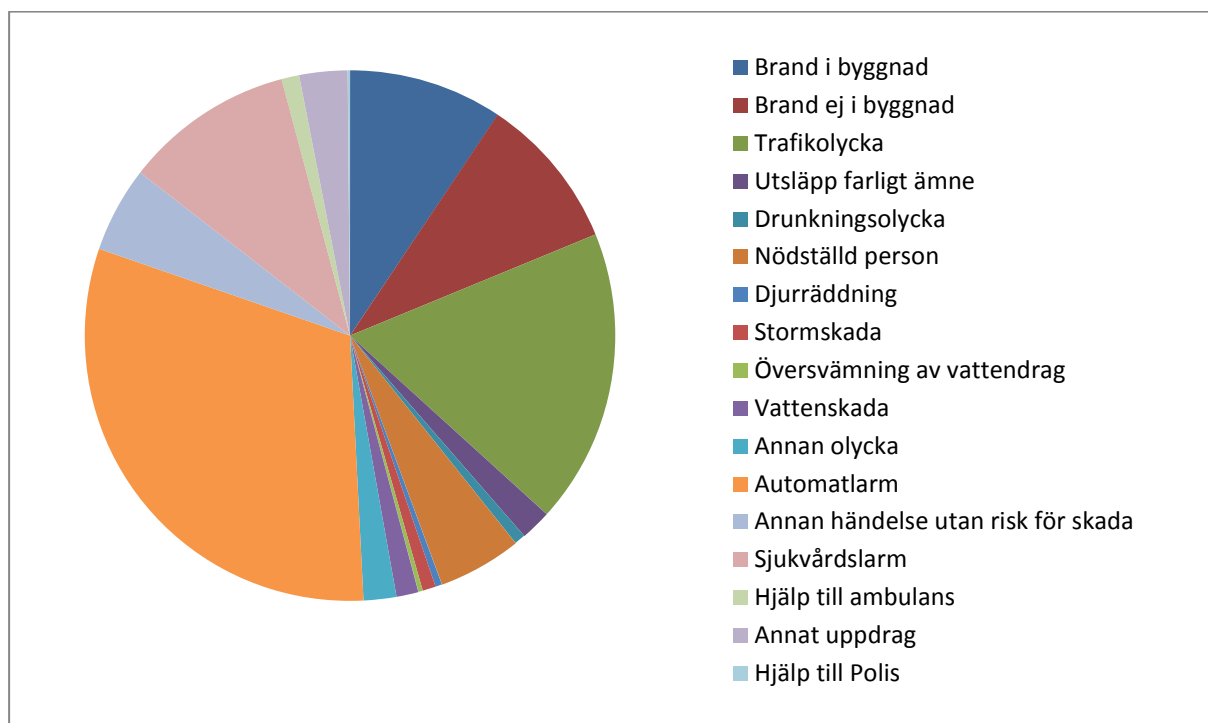
Figur 7, Antal insatser för Kalmar brandkår 1998-2017 som uppfyller kriterierna för räddningstjänst enligt LSO (MSB 2018)

Genom att jämföra differensen mellan totalt antal genomförda insatser och de insatser som är att klassa som räddningstjänst enligt LSO kan det åskådliggöras hur brandkårens övriga uppdrag har förändrats under samma period. En stor anledning till detta är avtal med Region Kalmar Län gällande SAMS-larm och med omsorgsförvaltningen i Kalmar kommun gällande lyfthjälp åt omsorgspersonal. En stor del är också lyfthjälp hemma hos privatpersoner där fallolycka har inträffat och personen inte kan ta sig upp själv eller med hjälp av närstående. Ofta kontaktas då brandkåren för åtgärd. OBS att 2003 inträffade ett skyfall i centrala Kalmar där brandkåren aktiverades att pumpa vatten på väldigt många platser. Därav en kraftig ökning 2003 jämfört 2002, 2004 etc.



Figur 8, Antalet insatser för Kalmar brandkår 1998-2017 som inte uppfyller kriterierna för räddningstjänst (MSB)

De vanligaste olyckstyperna som brandkåren involveras i är automatlarm, trafikolyckor, bränder och sjukvårdslarm.



Figur 9, Vanligaste olyckstyperna dit brandkåren larmats under 2017 (MSB 2018)

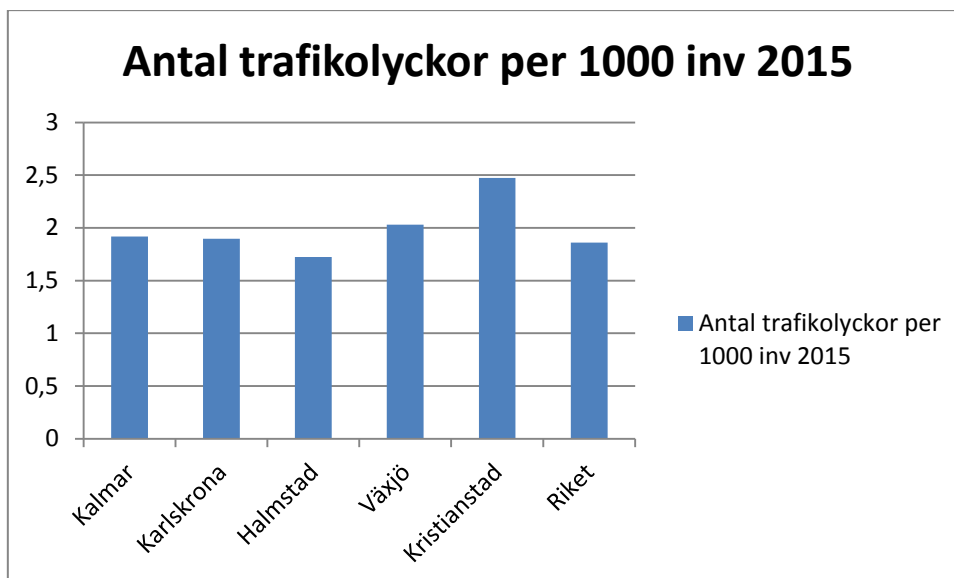
4.3 Omvärldsanalys

Utifrån de händelser som i Kalmar kommun ledde till flest insatser år 2017, genomförs en jämförelse med fyra referenskommuner. Omvärldsanalysen tar ingen hänsyn till den nationella statistiken över olyckstyper. De fyra referenskommuner som används i analysen är Halmstad, Karlskrona, Kristianstad och Växjö. Referenskommunerna är liknande i storlek och befolkningsmängd.

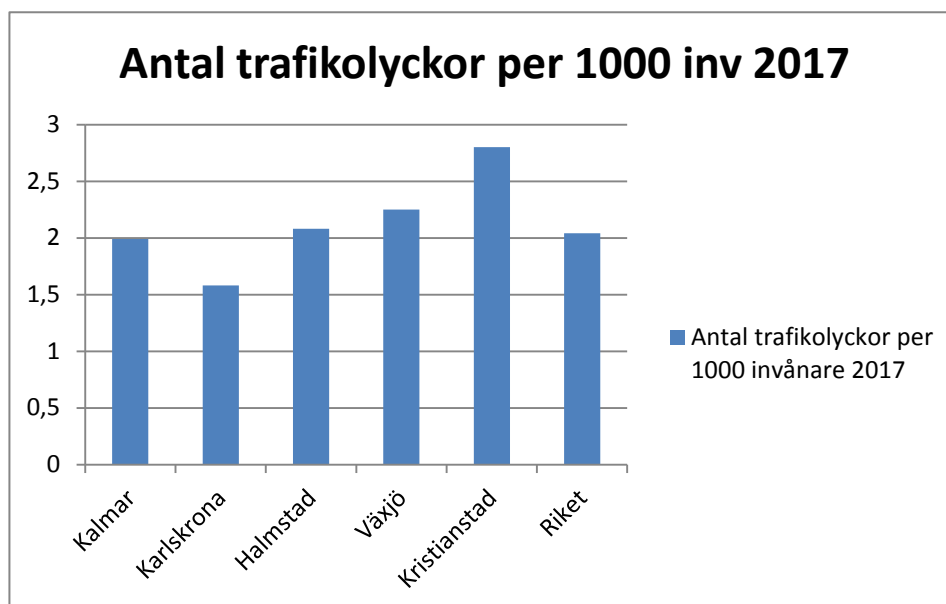
4.3.1 Trafikolyckor

Trafikolyckor är en av de olyckstyper som leder till flest dödsfall i riket. I Kalmar kommun blev brandkåren år 2017 utlarmad på 134 stycken trafikolyckor. Det innebär att det skedde i snitt 1,99 trafikolyckor per 1 000 invånare, vilket kan jämföras med riksgenomsnittet på 2,04 trafikolyckor per 1 000 invånare.

Som jämförelse visas nedan samma statistik för 2015.



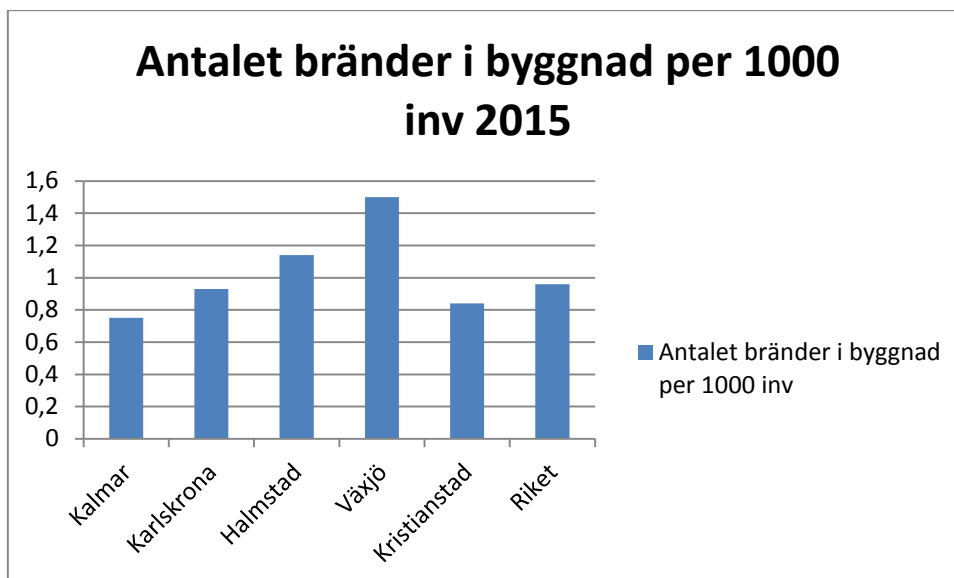
Figur 10, Antalet insatser mot transportolyckor per 1000 inv i de fem referenskommunerna samt riket under år 2015 (MSB 2018)



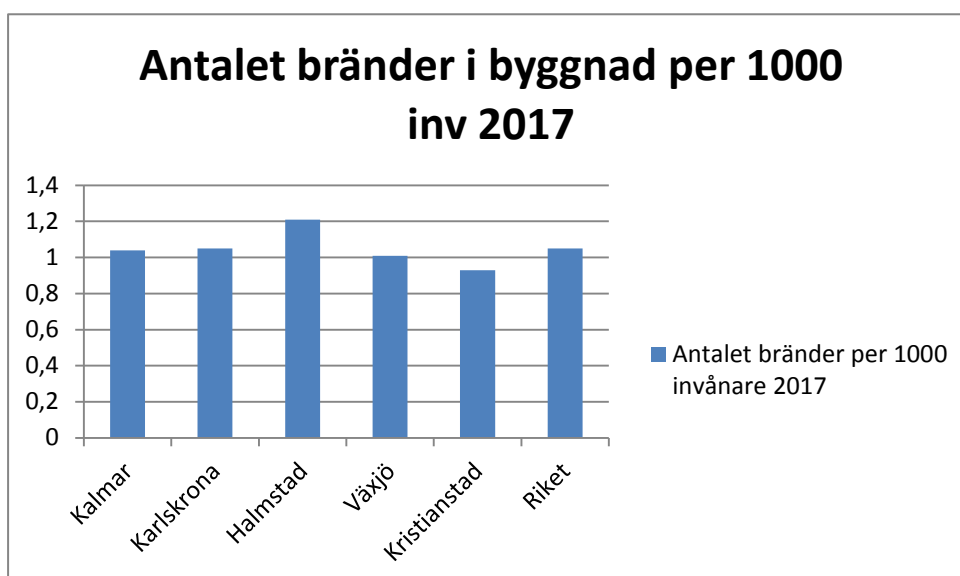
Figur 11, Antal insatser mot transportolyckor per 1000 inv i de fem referenskommunerna samt riket under år 2017 (MSB 2018)

4.3.2 Brand i byggnad

Vad gäller antalet bränder i byggnader så har Kalmar kommun år 2015 lägst antal bränder i byggnader jämfört med referenskommunerna. Under 2017 har antalet bränder i byggnader i jämförelsekommunerna varit likvärdig. I Kalmar kommun larmades räddningstjänsten till 70 byggnadsbränder under 2017. Detta innebär att det i Kalmar kommun har genomförts 1,04 insatser mot brand i byggnad per 1 000 invånare under år 2017 (MSB). Detta kan jämföras med riksgenomsnittet på 1,05 insatser mot bränder i byggnader per 1000 invånare under 2017. I diagrammen nedan visas antalet insatser mot brand i byggnad för samtliga fem referenskommuner för åren 2015 och 2017. Även statistik för riket visas i diagrammen.



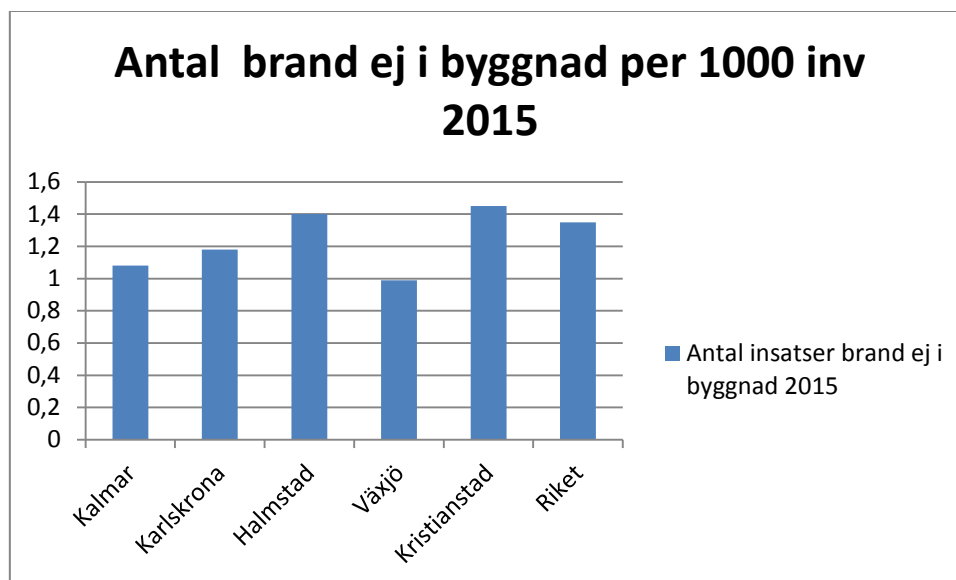
Figur 12, Antalet insatser mot brand i byggnad per 1000 inv i de fem referenskommunerna samt riket under år 2015 (MSB 2018)



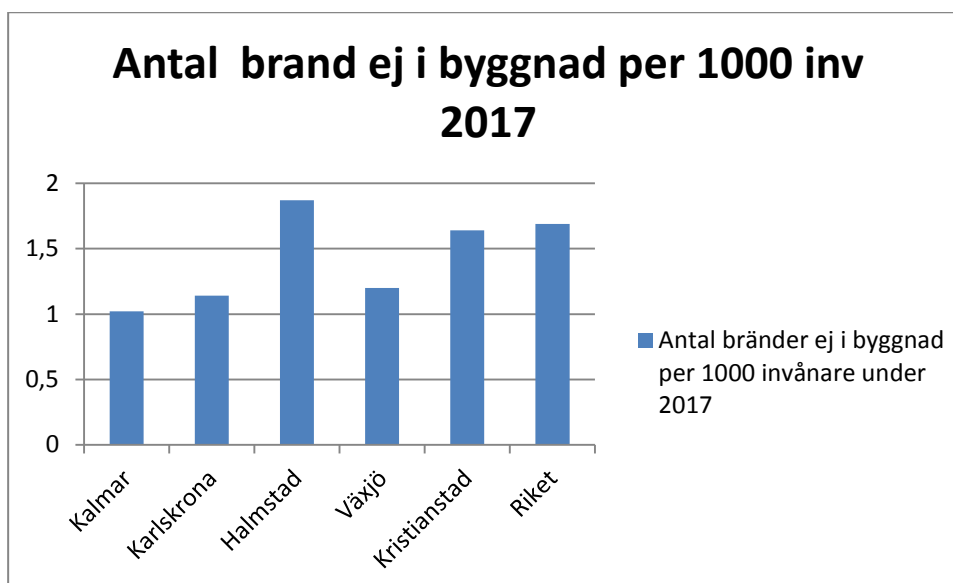
Figur 13, Antalet insatser mot brand i byggnad per 1000 inv i de fem referenskommunerna samt riket under år 2017 (MSB 2018)

4.3.3 Brand ej i byggnad

Antalet bränder som ej inkluderas under brand i byggnad är i Kalmar kommun lågt jämfört med referenskommunerna och även jämfört med riket för såväl år 2015 som 2017. I Kalmar kommun genomfördes under 2017 1,02 insatser per 1000 invånare till bränder som ej var i byggnad. Siffran kan jämföras med riksgenomsnittet på 1,69, se nedan.



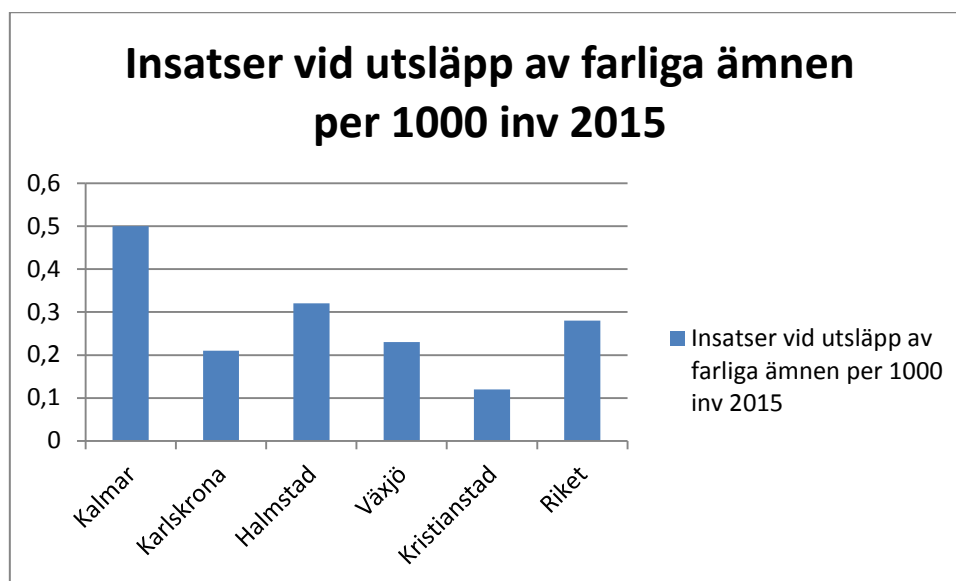
Figur 14, Antalet insatser mot brand ej i byggnad per 1000 inv i de fem referenskommunerna samt riket under år 2015 (MSB 2018)



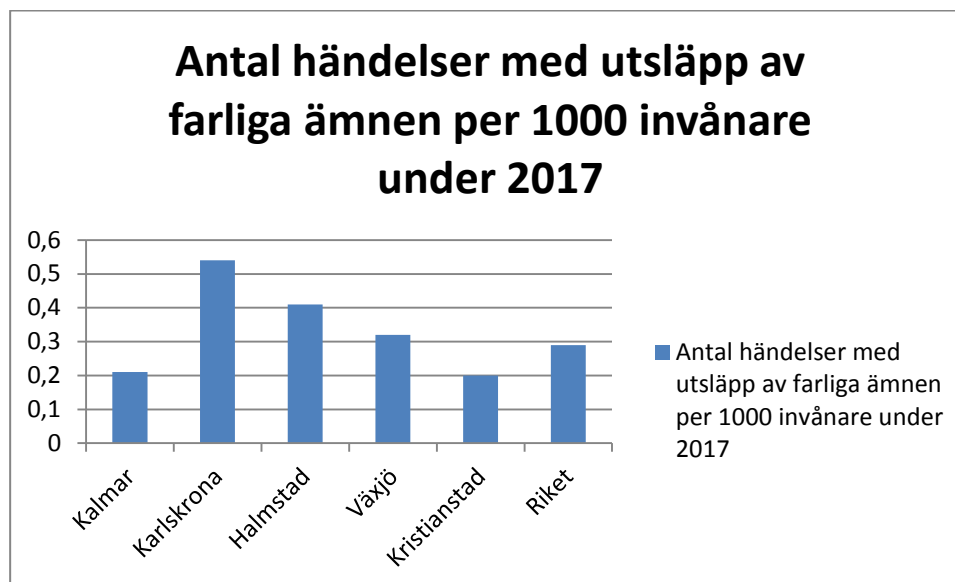
Figur 15, Antalet insatser mot brand ej i byggnad per 1000 inv i de fem referenskommunerna samt riket under år 2017 (MSB 2018)

4.3.4 Utsläpp farligt ämne

Under de senaste mandatperiodernas handlingsprogram framgår att antalet utsläpp av farliga ämnen har ökat i Kalmar kommun. Antalet insatser under 2015 ligger högst bland referenskommunerna på i snitt 0,5 insatser per 1000 invånare. Antalet insatser är även klart högre än riksgenomsnittet på 0,28 insatser per 1000 invånare. Under 2017 ses dock en markant skillnad gällande denna olyckstyp. Under 2017 har Kalmar kommun istället lägst antal olyckshändelser under denna kategori med 0,21 insatser per 1000 inv.



Figur 16, Antalet insatser mot utsläpp av farliga ämnen per 1000 inv i de fem referenskommunerna samt riket under år 2015 (MSB 2018)



Figur 17, Antalet insatser mot utsläpp av farliga ämnen per 1000 inv i de fem referenskommunerna samt riket under år 2017 (MSB 2018)

Kalmar kommun har de senaste åren haft förhållandevis många olyckor med farligt gods och utsläpp av farliga ämnen. De två senaste åren har dock en nedåtgående trend skönjts.

Uppföljning gällande denna olyckstyp kommer att ske även under kommande mandatperiod. Nedan presenteras utvecklingen för perioden 1998- 2017.



Figur 18, Antal insatser mot utsläpp av farliga ämnen i Kalmar kommun per 1000 inv 1998-2017 (MSB 2018)

5 Mål

I detta kapitel beskrivs de mål som gäller för Kalmar brandkår under mandatperioden 2019 – 2022.

5.1 Nationella mål

Av LSO framkommer nedanstående nationella mål:

1 kap. 1 §

Bestämmelserna i denna lag syftar till att i hela landet bereda människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett med hänsyn till de lokala förhållandena tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor.

1 kap. 3 §

Räddningstjänsten skall planeras och organiseras så att räddningsinsatserna kan påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt.

1 kap. 6 §

Kommunerna och de statliga myndigheter som ansvarar för verksamhet enligt denna lag skall samordna verksamheten samt samarbeta med varandra.

3 kap. 1 §

För att skydda människors liv och hälsa samt egendom och miljön skall kommunen se till att åtgärder vidtas för att förebygga bränder och skador till följd av bränder samt, utan att andras ansvar inskränks, verka för att åstadkomma skydd mot andra olyckor än bränder.

Kommunerna skall ta till vara möjligheterna att utnyttja varandras resurser.

5.2 Kommunala mål

Kommunfullmäktige fattar en gång per år beslut om ”Verksamhetsplan med budget” för kommande år. Samtidigt beslutas om ett antal mål och uppdrag som ska uppnås. I verksamhetsplan med budget för 2019 finns följande långsiktiga mål som direkt berör brandkårens verksamhet.

- Kalmar ska vara landets tryggaste residenskommun.
- Kalmar ska vara en av de 30 bästa kommunerna avseende företagsklimat.
- Kalmar ska vara en av de 30 bästa kommunerna i Sverige att besöka, att växa upp, bo och åldras i.
- Kommunens verksamhet ska vara jämställdhetsäkrad år 2022, vilket innebär att alla verksamheter säkerställer likvärdig service och bemötande, likvärdig myndighetsutövning, likvärdig resursfördelning samt jämställd fördelning av makt och inflytande till alla kvinnor och män, flickor och pojkar, oavsett bakgrund och tillhörighet.

Av detta handlingsprogram framgår övriga kommunala mål för räddningstjänsten och den förebyggande verksamheten. Dessa mål fastställdes av kommunfullmäktige i samband med beslutet om handlingsprogrammet. Dessa mål ska uppnås under mandatperioden 2019-2022.

5.2.1 Inriktningsmål

Kalmar kommun har satt upp ett antal inriktningsmål för Kalmar brandkår för kommande mandatperiod. I detta kapitel presenteras övergripande inriktningsmål för Kalmar brandkår. I kap 5, Förebyggande arbete samt kap 6, Operativt arbete finns detaljerade mål för den förebyggande och operativa verksamheten.

Hela Kalmar kommun ska vara en trygg och säker kommun att bo i

Kalmar kommun ska vara landets tryggaste residenskommun. Detta är en politisk ambition och målbild. Kalmar brandkår ska verka för att hela Kalmar kommun är en trygg och säker kommun att bo och vistas i.

För detta inriktningsmål ska brandkåren jobba med följande insatser.

Kalmar brandkår ska fortsätta att vara en aktiv part i samhällsplaneringen. I samband med nya detaljplaner och nya bygglov ska brandkårens kompetens tas tillvara för att säkerställa att kommunen är en trygg och säker plats att bo och vistas i. I samhällsplaneringen ska särskilt bevakas byggnationer i närheten av industrier och transportleder för farligt gods, räddningstjänstens tillgänglighet till nyproducerade områden och tillgång på släckvatten i händelse av brand genom ett utbyggt brandpostsystem. Hantering av farliga ämnen sker relativt centrurnära i Kalmar kommun då dess oljehamn (Tjärhovet) är placerad i närheten av Kvarnholmen. Det är av stor vikt i samhällsplaneringen att analysera effekterna av detta och av de transporter av farligt gods som är nödvändiga längs Södra Vägen ut mot Tjärhovet.

Anläggningar som är klassade som farliga verksamheter ska följas upp minst var tredje år för att uppnå inriktningsmålet. Det ska också analyseras om fler verksamheter som hanterar farliga ämnen bör utredas för att eventuellt klassas som farliga verksamheter enligt LSO.

Brandkåren ska som en del i detta inriktningsmål fortsätta att vara en aktiv part i arbetet med säkerhet vid offentliga tillställningar och evenemang. Detta genom fortsatt utveckling av kommunens tillståndsgrupp. Brandkåren har ordförandeposten i tillståndsgruppen där bland annat säkerheten kring offentliga evenemang diskuteras. Tillståndsgruppen har representanter från brandkåren, Destination Kalmar, Polismyndigheten, samhällsbyggnadskontoret, serviceförvaltningen och socialförvaltningen.

Kalmar kommuns samverkan med Polismyndigheten gällande trygghet och säkerhet ska fortsätta. Brandkåren ska fortsätta att delta i forumet ”Effektiv samverkan för trygghet i Kalmar” (EST Kalmar). Gruppen träffas två gånger per månad för att uppdatera varandra kring säkerhets- och trygghetsläget i kommunen.

Brandkåren ska arbeta aktivt med information gällande brandskydd i bostadsmiljö. Kalmar kommun ska förvaltningsöverskridande arbeta med individanpassat brandskydd.

Att hela Kalmar kommun ska vara trygg och säker innebär att brandstationerna på landsbygden måste bibehållas och anpassas. Med anledning av detta måste rekryteringsarbetet av RIB-anställd personal intensifieras. Under mandatperioden är Kalmar en av åtta orter där det utbildas deltidsanställda brandmän vilket bedöms ge bra förutsättningar för rekrytering till kommunens deltidsbemannade brandstationer.

Jämställdhetssäkrad verksamhet

Kommunfullmäktige i Kalmar kommun har beslutat om en strategi för jämställdhet för 2018-2022. Under inledningen av mandatperioden ska Kalmar brandkår bryta ner denna strategi till en handlingsplan för jämställdhetssäkrad verksamhet på Kalmar brandkår.

Kommunens arbete med skydd mot olyckor ska bedrivas systematiskt och kostnadseffektivt

Kalmar kommuns verksamhetsledningssystem anger hur kommunens förvaltningar på ett systematiskt sätt ska arbeta med brandskyddsfrågor. Det finns en arbetsgrupp, där alla förvaltningars brandskyddssamordnare är representerade, som träffas flera gånger per år. I denna grupp deltar brandkårens förebyggande enhet för att informera om brandskyddarbete, eventuella nyheter och sprida kompetens.

Inom andra områden än brand ska det bedrivas liknande förvaltningsöverskridande arbete för att hindra och begränsa skadorna vid en olycka. Exempel på detta inom Kalmar kommun är förebyggande arbete mot fallolyckor och suicidprevention (se inriktningsmål nedan).

Stärka skyddet mot farligt godsolyckor

Under mandatperioden ska särskilda förebyggande åtgärder vidtas för att förhindra uppkomsten av farligt godsolyckor, samt minska konsekvenserna av sådana olyckor. Särskilda insatser ska göras för att minska riskerna längs Södra vägen som är rekommenderad farligt godsled.

Ökade insatser mot suicid samt fallolyckor

Riktade insatser ska göras för att minska fallolyckor i hemmet. Det görs i samverkan med andra förvaltningar inom kommunen samt med andra organisationer, bl.a. Kalmar civilförsvarsförening.

Under mandatperioden ska en handlingsplan för suicidprevention färdigställas och beslutas. I arbetet med att ta fram denna handlingsplan har hittills dialogmöten och en förvaltningsöverskridande workshop genomförts. Planen kommer att integreras i kommande handlingsprogram för skydd mot olyckor. Räddningstjänsten är delaktig i ett arbete som Region Kalmar Län driver kring blåljusmyndigheternas arbete i händelse av suicid- och suicidförsök. Kalmar har i dagsläget 7 utbildningsinstruktörer i "Första hjälpen till psykisk hälsa" som under 2018 genomfört utbildningar riktade till personal i människonära verksamheter (fritidsgård, socialtjänst, äldreomsorg m.m.) och just nu pågår kursplanering för 2019. Inom ramen för projektet Adnos genomförs endagsutbildning för chefer och skyddsombud om psykisk ohälsa på arbetsplatsen, tidig upptäckt av psykisk ohälsa och lotsa till rätt insats är ett viktigt inslag i att förebygga suicid.

6 Förebyggande arbete

Inom ramen för den kommunala räddningstjänstens ansvarsområden ska kommunen enligt LSO verka för att åstadkomma skydd mot även andra olyckor än bränder. I Kalmar kommun gäller det särskilt olyckor som drabbar:

- människors liv och hälsa, i synnerhet i bostäder
- egendom i allmänhet och oersättlig egendom i synnerhet
- miljö
- samhällsviktiga funktioner
- företag och industriell verksamhet

Brandkåren och dess förebyggande enhet ska även arbeta för att olyckor som inträffar vid hantering och transport av farligt gods minskar då dessa olyckor kan få effekter på alla ovanstående punkter.

6.1 Kommunens uppdrag

Nedan följer en kortfattad beskrivning av kommunens uppdrag inom området skydd mot olyckor.

Förebyggande verksamhet

I enlighet med LSO 1 § ”För att skydda människors liv och hälsa samt egendom och miljö skall kommunen se till att åtgärder vidtas för att förebygga bränder och skador till följd av bränder samt, utan att andras ansvar inskränks, verka för att åstadkomma skydd mot andra olyckor än bränder.

Information och rådgivning

Kommunen ska informera allmänhet och företag om brandskydd i syfte att underlätta för den enskilde att fullgöra sina skyldigheter. Det görs framförallt i samband med tillsyn och via kommunens hemsida samt genom propaganda men även genom regelbundna hembesök.

Handlingsprogram

Kommunen ska ta fram ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet där målet för kommunens verksamhet samt de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser ingår. Av programmet ska även framgå hur den förebyggande verksamheten är ordnad och planerad.

Genomföra tillsyn

I enlighet med LSO och Lag (2010:1 011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE) ska kommunen, genom brandkåren, utföra tillsyn enligt behovsanpassad planering. Kommunen är även tillståndsgivare för brandfarliga och explosiva varor enligt LBE. Kommunen ska utföra tillsyn över sotningsentreprenören. IT-stöd för tillsynsplanering och hantering av brandskyddsredogörelser ska finnas.

Utbildning

Kommunen ska, genom brandkåren, erbjuda utbildning i såväl enklare brandskyddskurser som kvalificerade kurser för företag, förvaltningar, skolor och allmänhet. Kalmar brandkår är underentreprenör åt MSB gällande GRIB under 2018 och 2019 med option på förlängning under 2020 och 2021.

Systematiskt brandskyddsarbete inom kommunen

Kommunens verksamheter ska bedriva ett systematiskt brandskyddsarbete inom kommunen i enlighet med MSB:s rekommendationer. Kalmar kommuns systematiska brandskyddsarbete framgår av kommunens verksamhetshandbok.

Rengöring och brandskyddskontroll

Kalmar kommun ansvarar för att rengöring (sotning) och brandskyddskontroll utförs av de anordningar som enligt 3 kap. 4 § LSO ska omfattas av detta. Kommunen har slutit avtal med enskild entreprenör, sotningsbolaget Kalmar Sotning och Ventilation AB, om att utföra sotning och brandskyddskontroll för kommunens räkning. Bolaget ska även se till att rengöring och brandskyddskontroll av eldstäder och rökkanaler sker inom rimliga och fastställda frister. Kommunen kan tillåta enskilda fastighetsägare att utföra rengöring på egen fastighet under förutsättning att säkerheten uppfylls.

Riskidentifiering och riskanalys

Kommunen ska göra risk- och sårbarhetsanalyser utifrån LSO och LEH för kommunen och dessa ska uppdateras kontinuerligt. Riskanalyserna kan samordnas och presenteras i ett gemensamt dokument. Även riskanalyser för särskilda objekt ska genomföras när behov föreligger. Särskild vikt ska läggas vid kommunens farliga verksamheter och Sevesoanläggningar.

Analys och uppföljning

Kommunen är skyldig att utreda alla olyckor som föranleder räddningsinsats. Samtliga olyckor som medför räddningsinsats och inte utreds av annan part ska utredas i skälig omfattning. Systematik gällande olycksutredning och insatsutvärdering kommer att arbetas vidare med under mandatperioden.

Fysisk planering

Kommunen ska granska planärenden inom kommunen och vid behov remisser från andra myndigheter och organisationer ur brand- och personsäkerhetssynpunkt. Vid byggråd ska brandtekniskt kunnig personal närvara för att lämna råd och synpunkter, alternativt bidra sakkunnig med granskning av upprättade handlingar och dialog med brandkonsulter.

Samverkan mellan operativ och förebyggande verksamhet för att bedriva en kostnadseffektiv verksamhet

Kalmar brandkår ska verka för en fortsatt utveckling av samverkan mellan den förebyggande och operativa verksamheten.

6.2 Säkerhetsmål (S) och prestationsmål (P)

Kalmar kommun har formulerat ett antal säkerhets- och prestationsmål som det förebyggande arbetet ska inriktas mot för att nå upp till de inriktningsmål som är bestämda. Målen är uppställda utan inbördes prioritet och utgår från de risker som i kapitel 3.3 visade sig vara de största i Kalmar kommun. Säkerhets- och prestationsmål har även formulerats för fall- och drunkningsolyckor då dessa två olyckstyper, enligt den nationella statistiken, är vanligt förekommande i landet. Sammanfattningsvis finns säkerhets- och prestationsmål för följande händelser:

- brand
- trafikolyckor

- utsläpp av farligt ämne
- fallolyckor
- drunkningsolyckor
- suicid

6.2.1 Bränder

Varje år omkommer i Sverige omkring 100 personer i bränder (2015 var det 108 personer). De flesta i bostadsbränder (MSB, 2014a). Trenden visar att antalet omkomna ständigt minskar. År 2013 var första året på tio år som dödssiffran understeg 100 personer (MSB, 2014b). Bränder ger ofta stora egendomsskador och är mycket kostsamma för samhället. Ungefär var femte brand i Sverige är anlagd. I detta handlingsprogram finns flera åtgärder för att förhindra brand. Nedanstående säkerhetsmål syftar till att bidra till det långsiktiga målet att Kalmar ska vara landets tryggaste residenskommun.

S.1 Skador på människors liv och hälsa, egendom och miljö ska minimeras

- P.1a** Samtliga elever i 2:a, 5:e och 8:e klass i grundskolan ska utbildas i brandskydd och säkerhet, där de får både praktiska och teoretiska kunskaper.
- P.1b** Stöd ska ges till kommunens förvaltningar och till näringsidkare i kommunen för att öka antalet verksamheter som bedriver ett systematiskt brandskyddsarbete (SBA). Detta ska ske genom information, tillsyn och uppföljning.
- P.1c** Stöd till den enskilda kommuninvånaren ska stärkas genom information om brandskydd i hemmet. Detta ska göras genom hembesök, informationskampanjer, deltagande i mässor och publika evenemang m.m.

S.2 Aktivt arbeta med att förebygga anlagda bränder i kommunen

- P.3** Information ska gå ut till riktade grupper så som till exempel skolungdomar för att öka förståelsen för anlagda bränder samt de konsekvenser som bränderna medför.
- P.4** Brandkåren ska aktivt delta i samverkansgruppen TIK (Trygg i Kalmar) tillsammans med Polismyndigheten, socialförvaltningen och kommunledningskontoret i syfte att bevaka otrygga områden och följa utvecklingen gällande trygghet i Kalmar kommun.

S.4 Skäligt brandskydd i boendemiljö för personer med hjälpbehov vid utrymning ska säkerställas

P.4a Kalmar kommun (förvaltningar i samverkan) ska påbörja arbetet med ett individanpassat brandskydd.

S.5 Fungerande brandvarnare eller brandlarm ska finnas i samtliga bostäder

P.5a För att öka antalet brandvarnare ska information om brandvarnare ges till fastighetsägare i riktade insatser.

P.5b På kommunens hemsida ska det finnas kontinuerligt uppdaterad information till allmänheten om brandskydd i allmänhet och om brandvarnare i synnerhet.

P.5c Information till kommuninvånare ges i samband med hembesök.

6.2.2 Trafikolyckor

Det totala antalet trafikolyckor har de senaste åren ökat i Sverige. Trenden var nedåtgående år 2011, för att därefter öka igen (MSB, 2014a). I Kalmar kommun är det främst på Europaväg 22 samt riksväg 25 och 137 som de större olyckorna sker.

S.6 Inga människor ska omkomma på grund av trafikolyckor

P.6a Kommunen ska säkerställa att det kommunala vägnätet är trafiksäkert.

P.6b Säkerheten för särskilt oskyddade trafikanter ska prioriteras

P.6c Kommunen ska påverka andra aktörer i trafiksäkerhet så att andelen fordon som framförs i laglig hastighet ökar.

P.6d Kommunens arbete med implementering av Don't Drink & Drive och projektet Trafik utan Droger ska fortsätta under mandatperioden.

P.6e Kommunen ska påverka Trafikverket så att förebyggande åtgärder mot trafikolyckor på E22, riksväg 25 och riksväg 137 kommer till stånd.

P.6f Kommunen ska påverka Trafikverket så att de kontinuerligt bygger bort plankorsningar för att öka säkerheten.

6.2.3 Utsläpp av farligt ämne

Allvarliga farligt gods olyckor är i dagsläget inte så vanligt förekommande men då de sker kan de få stora konsekvenser. I takt med att verksamheter i oljehamnen på Tjärhovet växer, kommer även antalet transporter med farligt gods att öka, vilket i sin tur ökar sannolikheten för en allvarlig farligt gods olycka.

S.8 Antalet miljöolyckor och olyckor med farliga ämnen ska minska

P.8a Tillsyner enligt LSO och LBE ska ske enligt behovsanpassad planering.

S.9 Allmänhetens kunskap om farliga verksamheter i kommunen ska öka

P.9 Information om vilka ämnen de farliga verksamheterna distribuerar samt information till allmänhet om dessa ska finnas på kommunens hemsida.

6.2.4 Fallolyckor

Fall är ett stort internationellt folkhälsoproblem och är den vanligaste yttre orsaken till vård, sjukdom och dödsfall bland äldre i Sverige. Statistiken för 2017 visar att nära 67000 personer föll och skadade sig så illa att de behövde läggas in på sjukhus. Av dem var sju av tio 65 år och äldre. Risken att falla ökar med stigande ålder och detta folkhälsoproblem förväntas växa de närmaste åren till följd av att antalet äldre i befolkningen blir allt fler. Äldre personer i särskilt boende eller som vistas på sjukhus har flera gånger högre risk för fall än äldre i ordinarie boende. Det finns stora könsmässiga skillnader inom området fallolyckor. Det är fler kvinnor än män över 65 år som får skrivas in på sjukhus eller söka specialiserad öppenvård på grund av fallolyckor. Däremot är det en högre andel män som avlider till följd av fallolyckor. Socialstyrelsen rapporterar stora regionala skillnader när det gäller fallolyckor. Skillnaderna är intressanta, inte minst kan man jämföra vilka åtgärder som används för att förebygga fallskador. Det kan handla om fysisk aktivitet för äldre, snöröjning och sandning vintertid, bra utomhusbelysning, behandling av benskörhet eller regelbundna läkemedelsgenomgångar.

Enligt ett pressmeddelande från Socialstyrelsen 2016-10-03 skadas varje år ”70 000 människor så allvarligt att de måste läggas in på sjukhus. Över tusen personer dör, en siffra som har mer än fördubblats sedan år 2000.” Enligt samma pressmeddelande är det fyra gånger så många jämfört med dem som omkommer i trafiken och det är oftast äldre personer som drabbas.

Lokala underlag

Av Kalmar kommuns omsorgsförvaltnings patientsäkerhetsberättelse 2017 framgår att det under 2017 totalt registrerades 1550 fall fördelat på 502 unika personer (66 % kvinnor och 34 % män). Inom Södermöre kommunalförvaltning registrerades 299 fall fördelat på 67 unika personer (51 % kvinnor och 49 % män). Det finns dock ett mörkertal varför det exakta antalet fall inte går att fastställa. Ett aktivt arbete sker för att förebygga fall och mål finns om att fallskadorna på vård- och omsorgsboende och för personer med hemtjänst ska minska.

Samverkan mellan brandkåren, berörda förvaltningar och Region Kalmar Län måste systematiseras så att det i förebyggande syfte sker en uppföljning av samtliga fall. Kommunens hälso- och sjukvårdsansvar gäller personer i särskilt boende (ca 500) och personer med hemsjukvård (ca 850). Vid en könsuppdelning av personer i särskilt boende som fallit är 61 % kvinnor och 39 % män inom omsorgsförvaltningens verksamhet och 50 % kvinnor och 50 % män inom Södermöre kommunalförvaltningens verksamhet. Vid en könsuppdelning av personer med hemsjukvård som fallit är 68 % kvinnor och 32 % män inom omsorgsförvaltningens verksamhet och 53 % kvinnor och 47 % män inom Södermöre kommunalförvaltningens verksamhet. Region Kalmar Läns primärvård har ansvar för det fallförebyggande arbetet för personer i ordinärt boende som inte har hemsjukvård.

S.10 Fallolyckor och risk för fall ska reduceras

P.10a Ökad kunskap och medvetenhet kring fallprevention för all omsorgspersonal genom bl. a. Socialstyrelsens webbutbildning "Ett fall för teamet".

P.10b Öka identifieringen av "riskbrukare".

P.10c Alla verksamheter som berörs ska ha en generell strategi, vilket innebär att omgivningen anpassas för att minska fallrisken för samtliga brukare som vistas där. Det kan handla om kontinuerlig översyn av inomhusmiljön ex. belysning, möbler, tydliga kontraster, ledstång i korridorer och hjälpmedel. Vintertid har en säker närmiljö stor betydelse.

P.10d Rutiner för att säkerställa att fallriskbedömning genomförs för alla Kalmarbor med hemtjänst, alla vårdtagare inom särskilt boende samt boende med särskild service enligt LSS.

P.10e Kalmar kommun ska årligen genomföra lokala aktiviteter inom ramen för den nationella kampanjen Balansera Mera (vecka 40).

P.10f Kalmar kommun ska informera målgruppen 65 år och uppåt om riskerna för fall och om fallpreventiva åtgärder man kan göra själv.

6.2.5 Drunkningsolyckor

Varje år omkommer omkring 100 personer i drunkningsolyckor i Sverige. Inkluderas suicid så omkommer cirka 200 personer varje år på grund av drunkning enligt MSB. Enligt Svenska Livräddningssällskapets statistik minskade drunkningarna från 122 stycken 2015 till 92 stycken 2017 vilket är det lägsta antalet omkomna sedan 2011. Redan efter juli 2018 visade dock deras statistik på fler omkomna (97 stycken) på grund av drunkning än under hela 2017.

Svenska Livräddningssällskapet arbetar för ett vattensäkrare Sverige. Genom dem kan kommuner certificera sig som en vattensäker kommun genom att bland annat uppfylla sex kriterier, se prestationsmål 11d-11i nedan. Under mandatperioden 2019-2022 kommer insatser att ske för att uppfylla kriterierna och bli en certifierad vattensäker kommun.

Kommunens kultur- och fritidsförvaltning bedriver i samarbete med bland annat skolorna en omfattande verksamhet för att öka simkunnigheten och förebygga drunkningstillbud. Insatserna omfattar bland annat vattensäkerhetsutbildning för vuxna, simundervisning för allmänheten, lovsimskola för barn som behöver extra stöd, extra simundervisning för både grundskole- och gymnasieelever och gratis simundervisning under sommaren för både de som är 6 år och de som är 11 år och uppåt och som inte är simkunniga.

S.11 Antalet drunkningar och drunkningstillbud samt skador i samband med bad på kommunala badplatser ska minska

- P.11a** Tillsyn av kommunens badplatser ska ske med dykare varje år.
- P.11b** Tillsyn av offentliga livräddningsmaterial ska ske kontinuerligt.
- P.11c** Ansvaret för vattensäkerhetsfrågor ska förtydligas liksom vad som ingår i rollen.
- P.11d** Senast under sjätte skolåret ska elever kunna simma och detta ska vara dokumenterat.
- P.11e** Det ska finnas en tydlig plan för hur kommunen ska öka simkunnigheten och höja säkerhetsmedvetandet hos vuxna. Personer med särskilda behov ska särskilt beaktas.
- P.11f** All personal på kommunens badanläggningar ska ha en adekvat säkerhetsutbildning för att kunna förhindra och avhjälpa olycksfall. Ett aktivt arbete ska genomföras för att även personal på icke kommunala badanläggningar har samma kompetens.
- P.11g** På hemsidor, i simhall och på andra sätt ska det finnas information om vatten- och issäkerhet och vikten av kunskap om detta. Det ska också finnas säsonganpassad information om de särskilda risker som finns i kommunen.
- P.11h** Det ska finnas minst en säkerhetsdepå för allmänheten för utlåning eller uthyrning av vattensäkerhetsutrustning såsom flytvästar och isdubbar.

S.12 Alla skolungdomar ska vid slutet av 6:e klass kunna simma och hantera nödsituationer vid vattnet

- P.12a** Kalmar familjebad och grundskolorna i kommunen ska tillsammans bedriva simundervisning.
- P.12b** Alla barn i förskoleklass ska få simundervisning vid åtta tillfällen.
- P.12c** Alla elever i årskurs 1-9 genomgår simundervisning vid två tillfällen per läsår
- P.12d** Extra simundervisning ska erbjudas de elever som inte når säkerhetsmål tolv.

6.2.6 Suicid

Kalmar kommun tillhör en region med hög andel av suicid. I Kalmar län är den vanligaste olyckshändelsen som lett till dödsfall avsiktlig självdestruktiv handling. Med anledning av detta har följande handlingsplan för suicidprevention tagits fram med tydliga mål formulerade.

6.2.7 Handlingsplan för suicidprevention

Suicid är ett folkhälsoproblem som förutom förlust av människoliv leder till omfattande psykiskt lidande och försämrad hälsa hos anhöriga och andra berörda.

År 2017 avled totalt 1189 personer till följd av suicid i Sverige. Av dessa var 348 kvinnor och 841 män. Andelen suicid i befolkningen har inte förändrats nämnvärd under det senaste decenniet varken för kvinnor eller män.

Under perioden 2006-2016 avled 113 personer i Kalmar kommun till följd av suicid. Årligen tar ca 10 personer sitt liv i Kalmar kommun.

Det går att förebygga suicid och World Health Organization (WHO) har satt upp målet att de nuvarande suicidtalerna ska minska med minst en tredjedel till år 2020.

Folkhälsomyndigheten slår fast att det nu finns starkt vetenskapligt stöd för att det går att förebygga självmord genom att begränsa tillgången till medel och metoder för suicid, förebygga och behandla depression, följa upp patienter som gjort självmordsförsök samt förebygga självmordstankar och självmordsförsök genom skolbaserade insatser.

För att nå den övergripande nationella visionen att ”ingen bör hamna i en så utsatt situation att den enda vägen upplevs vara att ta sitt liv” har nio olika suicidpreventiva strategier arbetats fram:

1. Insatser som främjar goda livschanser för mindre gynnade grupper
2. Minskad alkoholkonsumtion i befolkningen och i högriskgrupper för suicid
3. Minskad tillgänglighet till medel och metoder för suicid

4. Suicidprevention som hantering av psykologiska misstag
5. Medicinska, psykologiska och psykosociala insatser
6. Spridning av kunskap om evidensbaserade metoder för att minska suicid
7. Kompetenshöjning av personal och andra nyckelpersoner i vård och omhändertagande av personer med suicidproblematik
8. Händelseanalyser av Lex Maria anmälningar
9. Stöd till frivilligorganisationer

S.13 Antalet suicid och försök till suicid ska minska med 15 procent till 2020. Prestationsmålen ska arbetas in i respektive verksamheters verksamhetsplaner.

- P.13a** Risk- och skyddsanalyser av tillgång till medel och metoder för suicid genomförs
- P.13b** MHFA-utbildningar genomförs för personal i olika verksamheter som möter suicidala personer
- P.13c** Utveckla åtgärder för att förebygga och förhindra suicid i seniorgruppen
- P.13d** Program för suicidprevention testas och implementeras inom utbildningsförvaltningen
- P.13e** När detaljplaner upprättas och bygglovsärenden bedöms ska behovet av skyddsåtgärder och vilka former av åtgärder som behöver vidtas för att ge skydd mot, och tillräcklig reducering av risken för suicid bedömas.
- P.13f** Fungerande rutiner för larmning och samverkan ska finnas vid akut risk för suicid. Krisstöd ska erbjudas till anhöriga och närstående.
- P.13g** Fungerande rutin och process ska finnas för händelseanalyser vid självmord bland barn och unga
- P.13h** En uppmärksamhetsvecka med både interna och externa insatser genomförs i anslutning till suicidpreventiva dagen 10 september.
- P.13i** Stärkt samverkan med Region Kalmar län med fokus på samordning av stöd och vård för personer med suicidrisk, kompetenshöjning och spridning av evidensbaserade metoder
- P.13j** En lokal arbetsgrupp bildas för att planering, samordning och uppföljning av det suicidpreventiva arbetet. Gruppen består av representanter för socialförvaltningen utbildningsförvaltningen

6.2.8 Kompetens

För att bedriva myndighetsutövning inom brandkårens förebyggande verksamhetsområden krävs följande kompetenser.

Tillsynsför rättare som genomför tillsyn enligt LSO i Kalmar kommun ska ha genomgått utbildningen ”Tillsyn och annan olycksförebyggande verksamhet A”, alt Förebyggande 1 på MSB:s skolor. Målsättningen för tillsynsför rättare är att utbildningen ”Tillsyn och annan olycksförebyggande verksamhet B” ska genomföras inom tre år från anställning.

För att genomför a tillsyn enligt LBE ska utöver ovanstående även MSB:s utbildning ”Tillsyn och tillstånd enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE)” ha genomgått.

För att genomför a tillsyn på anläggningar som är klassade som farliga verksamheter enligt LSO 2 kap. 4 § ska brandingenjörsexamen ha avlagts på Lunds Tekniska högskola eller Luleå Tekniska Universitet.

7 Räddningstjänst (operativ verksamhet)

Detta kapitel syftar till att lyfta de operativa säkerhets- och prestationsmål som Kalmar kommun kommer att arbeta med under mandatperioden. Även den operativa organisationen och förmågan beskrivs.

7.1 Kommunens uppdrag

Med räddningstjänst avses, enligt 1 kap 2 § LSO, de räddningsinsatser som staten eller kommunerna ska ansvara för vid olyckor och överhängande fara för olyckor.

Räddningsinsatserna utförs för att hindra och begränsa skador på människor, egendom eller miljön.

Samtliga av fyra följande kriterier ska uppfyllas för att staten eller en kommun ska ansvara för en räddningsinsats:

- behovet av ett snabbt ingripande
- det hotade intressets vikt
- kostnaderna för insatsen
- omständigheterna i övrigt

Majoriteten av de räddningsinsatser som genomförs är ett kommunalt ansvar. Dock finns ett antal undantag enligt 4 kap 1-6 §§ LSO. Undantagen följer nedan och de ansvariga för respektive insats anges inom parentes:

- fjällräddningstjänst (Polismyndigheten)
- flygräddningstjänst (Sjöfartsverket)
- sjöräddningstjänst (Sjöfartsverket)
- efterforskning av försvunna personer i andra fall än ovan nämnda tre tjänster (Polismyndigheten)
- miljöräddningstjänst till sjöss (Kustbevakningen)
- räddningstjänst vid utsläpp av radioaktiva ämnen från kärnteknisk anläggning och sanering efter sådana utsläpp (länsstyrelsen i respektive län)

Räddningsinsats vid olyckor på båtar och fartyg liggande vid kaj samt inom hamnområden, enligt Bilaga B, faller under kommunal räddningstjänsts ansvarsområde. I det kommunala ansvaret innanför hamnområden ingår även räddning av människa i sjönöd, flygräddning med lokaliserad nedslagningsplats och miljöräddning efter oljeutsläpp. Gränsen mellan kommunal och statlig räddningstjänst följer i övrigt kustlinjen.

7.2 Säkerhetsmål (S) och prestationsmål (P)

Även för den operativa verksamheten har Kalmar kommun säkerhets- och prestationsmål som ska uppnås under mandatperioden.

S.2 Brandkåren ska vara på plats för att påbörja en insats inom en rimlig tid

- P.2a** För byggnader i Kalmar tätort ska en räddningsinsats kunna påbörjas inom 10 minuter.
- P.2b** För byggnader utanför Kalmar tätort ska insats kunna påbörjas inom 20 minuter.
- P.2c** Ovanstående mål gäller förutsatt att det endast pågår en räddningsinsats i kommunen. Vid flera samtidigt larm kan tiden enligt ovan fördröjas.

7.2.1 Bränder

Den operativa verksamheten i kommunen ska under mandatperioden arbeta för att öka säkerheten för tredje person i samband med brand, då Kalmar kommun ska vara en trygg kommun att bo i.

S.1 Skador på människor, egendom och miljö till följd av brand ska minimeras

- P.1a** I Kalmar kommun ska erforderlig hjälp ges inom godtagbar tid. Målet är att samtliga enheter ska uppnå förmåga gällande brand enligt kap 7.3.1.

7.2.2 Trafikolyckor

Trafikolyckor ska förebyggas i största möjliga mån men om olyckan är framme ska Kalmar brandkår arbeta för att tredje man ska få hjälp så snabbt som möjligt.

S.3 Brandkåren ska arbeta för att skadade ska nå sjukhus inom den gyllene timmen

- P.3a** I Kalmar kommun ska erforderlig hjälp ges inom godtagbar tid. Målet är att samtliga enheter ska uppnå förmåga trafikolycka enligt kap 7.3.1.

7.2.3 Utsläpp av farligt ämne

Allvarliga farligt gods olyckor är i dagsläget inte vanligt förekommande, men då de sker kan de få stora konsekvenser. I takt med att verksamheter i oljehamnen på Tjärhovet växer, kommer även antalet transporter med farligt gods att öka, vilket i sin tur ökar kravet på brandkårens kapacitet. Kalmar brandkår ska arbeta för att minimera konsekvenserna av en olycka med farligt gods.

S.4 Skador på människor, egendom och miljö på grund av utsläpp av farligt ämne ska minimeras

P.4a Livräddning ska kunna utföras även i miljö med farliga ämnen.

P.4b Brandkåren ska ha nödvändig förmåga för att klara av olyckor med de vanligaste typerna av farligt gods som transporteras i kommunen.

7.2.4 Drunkningsolyckor

Kalmar kommun ligger i direkt anslutning till Kalmarsund och det finns även många vattendrag vilket ökar risken för drunkningsolyckor och tillbud. För att minimera dem ska Kalmar brandkår arbeta för att stärka beredskapen.

S.5 Kalmar brandkår ska ha förmåga till livräddning i anslutning till vatten

P.5a Förmåga att hantera livräddning i anslutning till vatten ska vara enligt kap 7.3.1.

7.3 Förmåga räddningstjänst

Framförallt för följande händelser ska kommunen ha ständig beredskap för att med egen personal kunna påbörja ett effektivt räddningsarbete. Personal i beredskap finns på fyra orter i kommunen. Tabellen nedan anger placering, bemanning och anspänningstid.

Ledningsnivå Station	RCB Nivå 3	YB Nivå 2	SLH Nivå 1	BmH	AL	SLD	BmD	Längsta anspänningstid
Kalmar	1	1	1	5				90 sekunder, RCB 90 sek på telefon samt 20 minuter till lednings- centralen
Påryd					1		3**	5 minuter
Voxtorp					1		3	5 minuter
Rockneby						1	3	5 minuter

*Kompletteringsstyrka i Tvärskog med en brandman och ett fordon

** På grund av rekryteringsproblem är bemanningen under 2019 1+2. Målsättningen är dock att så snart det är möjligt återgå till grundbemanningen på 1+3.

Komplexiteten i olyckor som inträffar i kommunen samt kommunens area, gör att en kombination av hel- och deltidstyrkor är lämplig. Enbart deltidstyrkor skulle ha svårt att upprätthålla den kompetens som dagen och det framtida samhället, med alla dess risker, ställer på brandkåren. Samtidigt kan inte en heltidsstyrka med acceptabel insatstid täcka upp hela kommunens yta. Deltidsstyrkorna medför att relativt korta insatstider i kommunen kan

hållas med undantag för vissa delar söder och väster om Kalmar tätort. Deltidsstyrkorna ger även förutsättningar till god styrkeuppbyggnad vid större eller långvariga insatser.

7.3.1 Beskrivning av förmåga

Den förmåga som Kalmar brandkår har för att hantera vissa typolyckor beskrivs nedan.

Nivå 1 = Basförmåga

Nivå 2 = Utökad förmåga (förutsätter att nivå 1 är uppfylld)

Nivå 3 = Särskild förmåga (förutsätter att nivå 1 och 2 är uppfyllda)

Genomstruken siffra = Målnivån ej påbörjad, eller ev. undernivåer ej kompletta

Halvcirkel bakom siffra = Målnivån påbörjad, men ej komplett, samt ev. undernivåer kompletta

Hel cirkel bakom siffra = Målnivån och alla undernivåer kompletta

Händelsetyp	Kalmar	Påryd	Rockneby	Voxtorp
Brand eller brandtillbud - boende	3	1	2	2
Brand eller brandtillbud - allmän verksamhet	3	1	2	2
Brand eller brandtillbud - industri/övrig verksamhet	3	1	2	2
Brand eller brandtillbud - fordon	2	1	2	1
Brand eller brandtillbud - utemiljö/övrigt	3	1	2	2
Trafikolycka - väg	3	1	2	2
Trafikolycka - spår	3	1	1	1
Trafikolycka - flyg/sjö/övrigt	3	1	1	1

Utsläpp av farligt ämne	3	1	1	1
Naturolycka	3	1	1	1
Drunkning eller drunkningstillbud	3	1	2	2
Nödställd person i andra fall	3	1	1	1
Övrigt	3	1	1	2
Generell förmåga: Akut omhändertagande	3	2	2	2
Generell förmåga: Fordonskörning	3	1	1	1
Generell förmåga: Taktik	3	1	2	1
Generell förmåga: Kommunikation	1	1	1	1
Generell förmåga: Elrisker	1	1	1	1
Generell förmåga: Samverkan andra organisationer	1	1	1	1
Generell förmåga: Miljökunskaper	1	1	1	1

En mer utförlig beskrivning av vilka arbetsmoment de olika nivåerna innehåller regleras i en uppgiftsorienterad förmågebeskrivning för Kalmar brandkårs olika funktioner. Detta behandlas inte vidare i detta handlingsprogram.

Denna grundläggande förmåga gäller för att hantera en olycka i kommunen. Vid de tillfällen det inträffar flera olyckshändelser samtidigt kan inte samma förmåga upprätthållas, se vidare förmåga vid pågående insats.

7.4 Förmåga genom samverkan

För vissa arbetsmoment där särskild förmåga krävs har Kalmar kommun en överenskommelse med andra kommuners räddningstjänster för att tillgodogöra sig efterfrågad förmåga. Detta gäller följande arbetsmoment:

7.4.1 Särskild höghöjdsräddning

Vid räddning på särskilt hög höjd som vid vindkraftverk har Kalmar kommun en överenskommelse med Ölands räddningstjänst, station Degerhamn. Degerhamn har den utrustning och kompetens som krävs för rubricerad arbetsuppgift.

7.4.2 Tung räddning

Räddning vid olyckor med tunga fordon, buss eller lastbil, där man under insats nyttjar utrustning och lyftkuddar för att lyfta/lyfta del av tunga fordon. Stabiliseringsmaterial, stöttor

och pallningsmaterial är godkända och dimensionerade för att klara höga belastningar. För dessa arbetsuppgifter har Kalmar kommun en överenskommelse med Ölands räddningstjänst.

7.4.3 Stab/ ledning

Vid behov av omfattande stab och ledning vid komplicerade och långvariga insatser finns en överenskommelse mellan samtliga räddningstjänster i Kalmar län.

7.4.4 Ledningsstöd yttre befäl

Det finns en överenskommelse med Ölands räddningstjänst och med Räddningstjänstförbundet Emmaboda - Torsås om att Kalmar stöttar Mörbylånga, Borgholm och Torsås kommuner med ledningsresursen yttre befäl (YB).

7.4.5 Vattendykare

Det finns en överenskommelse med Emmaboda, Torsås, Mörbylånga, Borgholm, Nybro, Mönsterås och Högsby kommuner om att Kalmar vid behov stöttar med vattendykarenhet.

7.5 Förmåga vid pågående insats

Under en pågående insats är förmågan att hantera andra larm begränsad och förmågebeskrivning enligt ovan är inte längre tillämplig. Under pågående insats ska med skyndsamt åtgärder vidtas för att återbygga beredskap för att hantera nya larm. Vissa arbetsmoment kommer dock inte att kunna utföras av den uppbyggda beredskapen. Arbetsuppgifter som vattendykning, livräddning från höjdfordon, rökdykning, kemdykning m.m. kan inte garanteras inom 30 minuter i händelse av pågående insats. Då den extra uppbyggda beredskapen oftast utgörs av beredskapshavande personal i Voxtorp eller Rockneby förlängs insattiderna avsevärt på aktuell ort.

7.6 Insattider

Brandstationerna i Kalmar kommun är strategiskt placerade. Inom 10 minuter från larm kan 57 791 av kommunens invånare förvänta sig hjälp från räddningstjänstens resurser. Detta innebär att ca 85 % av kommunens invånare nås inom 10 minuter från det att räddningstjänsten har larmats om en olycka. Övriga delar av befolkningen i kommunen kan förvänta sig hjälp inom 20 minuter från det att räddningstjänsten har larmats om en olycka. Insattider presenteras i Bilaga H.

7.7 Förmåga att hantera övriga uppdrag

7.7.1 SAMS

Samtliga räddningstjänster i Kalmar län har avtal med Region Kalmar Län gällande SAMS (Saving more lives in Sweden). Avtalet innebär att enheter från räddningstjänsten larmas på samtliga hjärtstopp och sjukdomsfall med medvetlösa personer. Utbildning och viss utrustning erhålls via Region Kalmar Län. SAMS-larm är ett frekvent förekommande uppdrag och är ett arbetsmoment som utförs ofta såväl i övningsform som genom skarpa händelser. Kalmar brandkår har god kompetens och förmåga inom området på samtliga brandstationer.

7.7.2 Lyfthjälp

Kalmar brandkår har en överenskommelse med Omsorgsförvaltningen i Kalmar kommun att bistå deras personal med lyfthjälp. Detta gäller främst hjälp till hemtjänstpersonal där tunga brukare har ramlat och där omsorgsförvaltningen själva saknar förmåga att hjälpa den drabbade på ett säkert sätt. De senaste åren har även privatpersoner kontaktat brandkåren

gällande lyfthjälp. Det gäller då ofta en nära anhörig som har ramlat och där familjen inte själv kan lösa problemet. Om det inte är några andra pågående uppdrag brukar brandkåren bistå den hjälpsökande även i dessa fall, även om det faller utanför ramen för räddningstjänst.

7.7.3 Hot om suicid

Genom en överenskommelse mellan Region Kalmar Län, Polismyndigheten och Kalmar brandkår larmas samtliga ovan nämnda instanser på larm gällande hot om suicid. Uppdraget är i regel främst av vårdande eller polisiär karaktär och är oftast inte att betrakta som kommunal räddningstjänst. Brandkårens personal och utrustning kan dock ha stor betydelse för en lyckad utgång då de ofta är snabbt på plats och har tillgång till specialutrustning som höjdfordon, hoppkudde, räddningsdykare etc.

7.7.4 Hjälptill statlig räddningstjänst

Kalmar brandkår deltar årligen i statlig räddningstjänst på uppdrag av Sjöfartsverket när det sker olyckor till sjöss som inte faller inom det geografiska området för kommunal räddningstjänst. I dessa fall bistår brandkåren oftast med räddningsdykare och mindre båtar.

Kalmar brandkår bemannar genom avtal med länsstyrelsen rollen som presumtiv räddningsledare vid statlig räddningstjänst, kärnteknisk olycka. Personal från Kalmar brandkår ingår också i Länsstyrelsens krisorganisation med funktionen för indikering och sanering vid kärnteknisk olycka.

7.8 Kompetens

Nedan beskrivs de operativa kompetenser som finns inom Kalmar brandkår samt de övningstimmar respektive personalkategori har minst per år. Specifik information gällande respektive utbildning finns i Bilaga E.

7.8.1 Utbildningsnivå

Kommunen ska ha en räddningschef, nivå 4-befäl, som har kompetens som räddningsledare i enlighet med LSO. Denna ska vara brandingenjör samt ha genomgått MSB:s Räddningstjänstutbildning för brandingenjörer (RUB).

Befäl som har RCB-beredskap, nivå 3-befäl, ska ha minst brandingenjörutbildning samt MSB:s utbildning RUB.

Yttre befäl, nivå 2-befäl, ska ha brandmästarexamen eller utbildningen Räddningsledare A. Målsättningen är att samtliga yttre befäl ska ha genomgått Räddningsledning B, samt att de yttre befäl som är placerade på förebyggande enheten bör ha genomgått Tillsyn och olycksförebyggande A och B inom två år efter tjänstetillsättning.

Styrkeledare, nivå 1-befäl, ska ha brandförmansexamen eller Räddningsledare A. Målsättning är att samtliga styrkeledare heltid ska ha genomgått Räddningsledning B samt eventuellt Tillsyn och olycksförebyggande A inom två år efter tjänstetillsättning.

Arbetsledare ska ha en grundutbildning motsvarande G-RIB. Dessutom ska intern utbildning ha genomförts gällande arbetsmiljö, riskbedömningar, initiala åtgärder m.m. enligt utbildningsprogram för arbetsledare.

Målsättningen är att brandman heltid ska ha genomgått MSB:s utbildning Skydd mot olyckor (SMO) eller annan utbildning som bedöms likvärdig. Lägsta utbildningsnivå är utbildningen Räddningsinsats (GRIB eller motsvarande).

Räddningspersonal i beredskap (RIB, f.d. deltidbrandmän) ska ha genomgått G-RIB eller motsvarande.

De personer som för kommunens räkning utför rengöring (sotning) respektive brandskyddskontroll ska ha erforderlig kompetens enligt 14 § SRVFS (2005:9) om rengöring (sotning) och brandskyddskontroll.

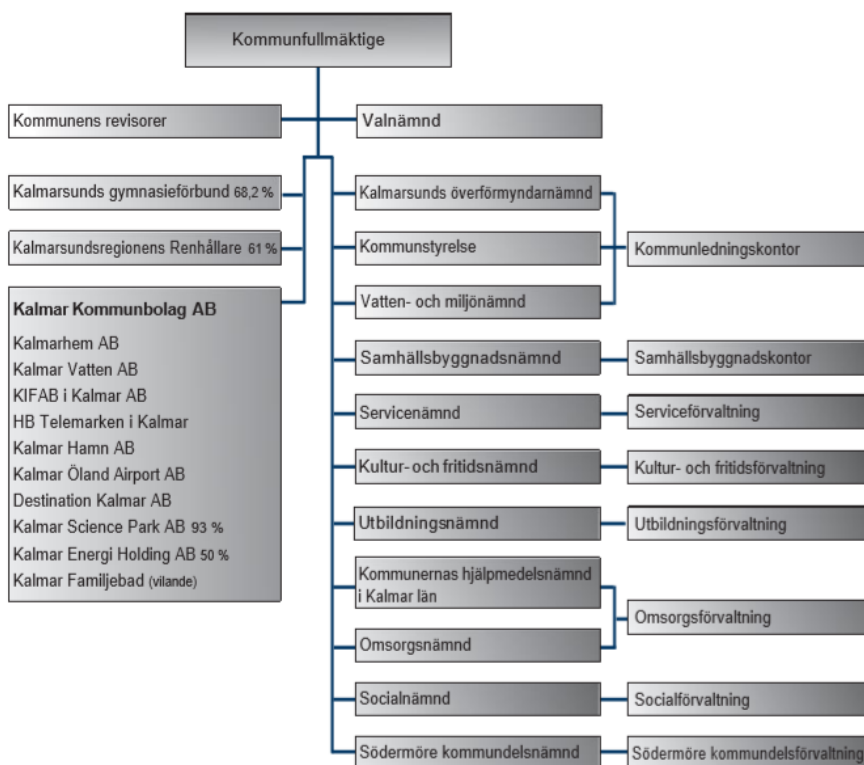
Övning

Övningar för respektive personalkategori ska ske i enlighet med övningsprogram som tas fram av enheten för insats och beredskap. Med utgångspunkt från detta ska ett detaljplanerat övningsprogram, som omfattar 6-12 månader, göras för respektive personalkategori. Programmet ska beskriva övningarnas innehåll och tidsomfattning. De olika personalkategorierna övas i de befattningar som de kan förväntas verka i.

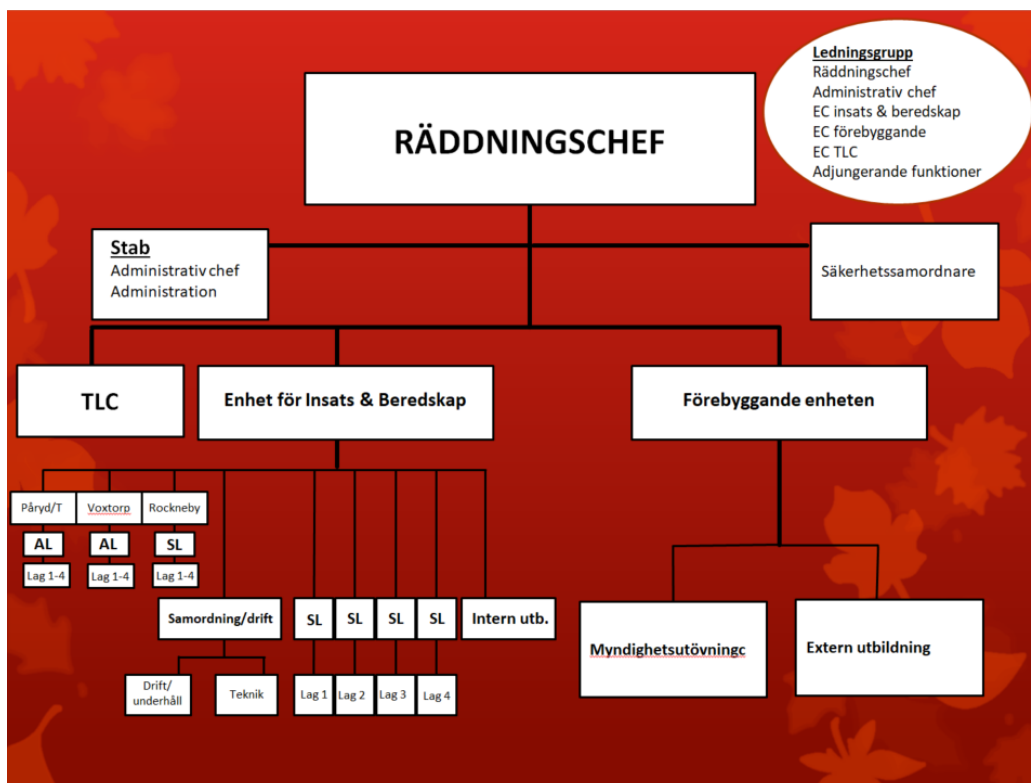
Heltidsanställd personals övnings- och utbildningstid ska omfatta minst 150 timmar per år. För personal som ingår i RCB-organisationen ska övningarna omfatta minst 24 timmar per år medan yttre befäls övningar ska omfatta minst 70 timmar per år. Deltidstjänstgörande personal ska ha en övningstid som omfattar minst 50 timmar per år. RCB ska tillsammans med operativ personal regelbundet delta i samverkansövningar med polis, sjukvård samt andra myndigheter och organisationer. Befäl med RCB-beredskap ska övas i denna funktion regelbundet. Ledningspersonal, räddningsstab och räddningsledarna i organisationen ska ges övning varannat år i samverkan och i respektive befattning.

7.9 Organisation

Kommunens övergripande organisation och Kalmar brandkårs förvaltningsorganisation framgår nedan. Brandkåren ligger organisatoriskt under kommunledningskontoret och lyder därmed under kommunstyrelsen. Räddningsnämnd är kommunstyrelsens arbetsutskott (KSAU).



Figur 19, Kalmar kommuns organisation



Kalmar Brandkårs förvaltningsorganisation

Räddningschefen har tre underliggande enhetschefer som styr varsin enhet. Den förebyggande enheten som ansvarar för det förebyggande arbetet, tillsyner, tillstånd och extern utbildning. Enheten för insats och beredskap som ansvarar för intern utbildning, teknik och drift och för räddningstjänstverksamheten i Kalmar kommun. TLC, Trygghets- och larmcentralen är en ny enhet på brandkåren sedan januari 2019. TLC hanterar inbrottslarm, automatiska brandlarm, jourtjänster, personlarm, överfallslarm, hisslarm, räddningstjänstären etc. TLC har även kommunala ordningsvakter anställda. Kalmar kommuns säkerhetssamordnare tillika kommunens säkerhetsskyddschef är organisatoriskt placerad på brandkåren med räddningschefen som närmsta chef. Det finns även en stab direkt underställd räddningschefen med en administrativ chef samt administrativ personal.

7.9.1 Räddningsledare

Det operativa ledningsarbetet kan, i enlighet med Bilaga D, delas upp enligt följande:

- Nivå 1 – Ledning av enskild enhet
- Nivå 2 – Skadeplatsledning
- Nivå 3 – Operativ ledning
- Nivå 4 – Normativ/strategisk ledning.

Räddningsledaren är ansvarig för att rätt ledningsnivå inkallas samt att nödvändiga ledningsresurser organiseras och samordnas med övriga samverkande ledningsorgan. Vid behov kan en inre ledningsstab på Kalmar brandstation upprättas.

Räddningschef i beredskap (RCB) är i sin beredskapsfunktion direkt underställd räddningschefen och kan vid större eller mer komplicerade insatser ta över som räddningsledare. RCB blir då ansvarig för den operativa ledningen. Det yttre befälet blir vid större insatser skadeplatschef och ansvarar då för ledningen av det minutoperativa arbetet på skadeplatsen. Beredskap för nivå 4 som utgörs av räddningschef och stab finns inte i ständig beredskap utan får organiseras då behov uppstår.

7.9.2 Samband

Samband mellan brandstationer, styrkor och personer ska kunna ske via Rakel på tilldelade talgrupper, mobiltelefonnät samt över det vanliga telefonnätet. Datorkommunikation ska kunna utföras med berörda myndigheter, samverkande enheter och andra för insatsen betydelsefulla personer.

7.9.3 Samverkan

Brandkårens operativa verksamhet samverkar både i förberedande och förebyggande syfte men även akut vid pågående insatser. Samverkande organ är bland annat:

- Förvaltningar och bolag inom kommunen
- Sveriges räddningstjänster i allmänhet, Kalmar läns räddningstjänster i synnerhet
- Länsstyrelsen
- MSB
- Polismyndigheten
- Region Kalmar Län
- Sjöfartsverket
- Kustbevakningen
- Trafikverket

- Brandskyddsföreningen
- Försvarsmakten
- SOS Alarm

Inom Kalmar län finns ett samarbete som kallas RäddSam H-län där det finns ett antal arbetsgrupper inom de olika arbetsområdena som räddningstjänsten har. Grupperna arbetar med olika frågor i syfte att få en ökad samverkan och en mer slagkraftig räddningstjänst över hela länet. Som exempel kan nämnas AG förebyggande, AG räddning, AG utbildning som är länsgemensamma arbetsgrupper.

En mindre stab kan upprätthållas av Kalmar brandkår men ingen av kommunerna i Kalmar län har resurser att själva bedriva större stabstjänst i ett akutläge. Därför har en överenskommelse gjorts, Räddningsstab Kalmar län, som bygger på att grannkommunernas RCB kan larmas vid behov för att bilda stab. En stabsöverenskommelse för Kalmar län aktualiserades under 2018 och är i bruk.

Nedan presenteras exempel på samverkansavtal som tecknats mellan Kalmar brandkår och andra aktörer

- avtal om förstainsatser med närmsta styrka finns med kommunens samtliga grannkommuner
- avtal om länsgemensam mobil ledningsbuss H8080 finns med Oskarshamns kommun
- avtal om gränslös samverkan finns med samtliga räddningstjänster inom länet
- avtal med SOS Alarm AB finns om räddningstjänstalarmering
- avtal finns med Trafikverket om insatser på Ölandsbron
- samarbetsavtal med Kalmar Öland Airport finns om övningsfält och brandövningsplats
- avtal med Brandskyddsföreningens restvärderäddning om akut restvärde, sanering av vägbana på Trafikverkets vägar, evakuering av tåg m.m.
- Kalmar kommun har i samverkan med andra kommuner tecknat avtal med brukshundklubben om tillgång till räddningshund i fred och vid höjd beredskap
- avtal finns med Kalmarsunds gymnasieförbund angående hjälp vid höjd beredskap och vid omfattande fredsoluckyor/kriser
- överenskommelse med Rekryteringsmyndigheten angående registrering av personer i krigsorganisation
- avtal om utlarmning av dykare finns upprättat med Mönsterås kommun, Högsby kommun, Nybro kommun, Räddningstjänstförbundet Emmaboda - Torsås samt Ölands räddningstjänst
- avtal om SAMS-verksamhet finns med Region Kalmar Län Kalmar län
- avtal med Kalmar län brandskyddsförening om utbildningsresurser.

7.10 Höjd beredskap

I 8 kap. 2 § LSO anges att i syfte att skydda och rädda befolkning och civil egendom från krigets verkningar ska brandkåren under höjd beredskap, utöver fredstida uppgifter, även ansvara för:

- upptäckande, utmärkning och röjning av farliga områden
- indikering, sanering och andra åtgärder för skydd mot kärnvapen och kemiska stridsmedel

- kompletterande åtgärder som är nödvändiga för att verksamhet enligt 8 kap. 2 § LSO ska kunna fullföljas.

Brandkåren ska under samma tid vidare delta i åtgärder för första hjälp åt och transport av skadade samt åtgärder för befolkningskydd.

Kommunens organisation för räddningstjänst vid höjd beredskap bygger på en förstärkning av den fredstida organisationen, se Bilaga F. Lednings-, räddnings-, förvaltnings- och skadeförebyggandeorganisationen ska utnyttjas med så små förändringar som möjligt enligt ansvarsprincipen. En effektiv räddningstjänst i fred är grunden för en väl fungerande räddningstjänst vid höjd beredskap.

Vid höjd beredskap kan mål i kommunen bli utsatta för flygbekämpning, varvid befolkning i exempelvis bostäder och annan bebyggelse kan komma att skadas. Brandkåren kommer vid höjd beredskap att utökas vad gäller materiel, fordon, specialutbildad personal och frivilliga. Samverkan mellan kommuner ska ske i vissa specialuppgifter.

Insatstider vid höjd beredskap

Insatstider i fred är desamma som insatstider under höjd beredskap. Vid behov kan hela eller delar av stationerna Påryd, Rockneby och Voxtorp förläggas med förkortad insatstid.

Varning, alarmering och information under höjd beredskap

Varning samt alarmering under höjd beredskap sker på samma sätt som under fred, se kapitel 8. Information till allmänheten sker via media.

8 Alarmering och kommunikation

Detta kapitel behandlar kommunikation från räddningstjänst till allmänhet samt hur alarmering av räddningstjänst sker.

8.1 Viktigt meddelande till allmänheten (VMA)

8.1.1 Generellt

VMA är ett varningssystem som används vid olyckor och allvarliga händelser, vid svåra störningar i viktiga samhällsfunktioner och vid krishantering i samband med extraordinära händelser (MSB 2009-09).

Det finns två nivåer av meddelande till allmänheten: utomhusvarning via signal och information i radio och TV.

Varningsmeddelande sänds omedelbart i situationer där det finns risk för skada på människors liv och hälsa. Har signalen VMA utlöst ska den alltid följas av ett varningsmeddelande. Meddelandet ska upprepas inom fem minuter och sänds alltid i samtliga radio- och TV-kanaler som omfattas av systemet. Ett VMA kan kompletteras genom användning av ljudsändare utomhus. Utomhussignalen följs alltid av information i radio och TV.

Kalmar kommun och Kalmar Vatten AB kan nå invånare och företag snabbt med hjälp av en SMS-tjänst. Vid en krishändelse eller vattenläcka skickas ett Sms-meddelande som når de telefonabonnemang som finns registrerade på en adress inom ett utvalt område.

Informationsmeddelande sänds, dock utan krav på omedelbarhet, för att förebygga och begränsa skador på liv, hälsa, egendom eller i miljön. Ett informationsmeddelande ska upprepas inom tio minuter och kan sändas i alla medverkande radio- och TV-kanaler.

8.1.2 Kalmar kommun

Inom vissa delar av Kalmar och Smedby tätorter ska VMA kunna ges via utomhusvarningssystem.

Information till allmänheten som kräver snabb information till berörda i samband med räddningstjänst ska ske via lokalradio, riksradio och/eller TV. Räddningsledaren avgör när akut information till allmänheten ska äga rum och beställer meddelandet via SOS Alarm AB.

Allmänheten ska minst en gång per år upplysas om handlingsprogrammets avsnitt om varning och information vid allvarliga olyckshändelser. Detta sker genom kommunens hemsida och via sociala medier.

8.2 Alarmering

Alarmering av brandkåren sker via larmnummer 112. Alarmeringen mottas och utlarmning sker genom avtal med SOS Alarm AB. Vid varje brandstation finns larmanordning där allmänheten kan larma brandkåren direkt. Detta ska kunna ske även då teleförlbindelsen är utslagen. SOS Alarm AB kan alltid larma brandkåren på en av två av varandra oberoende larmvägar. Den första är via ordinarie teleförlbindelse och den andra via radio direkt till brandstationerna, fordonen och personsökarna. Reservkraft finns för alarmeringssystemet.

8.3 Hantering av automatiska brand- och sprinklerlarm

Avtal ska tecknas mellan Kalmar brandkår och anläggningsägarna av automatiska brand- och sprinklerlarm om vilka kriterier som gäller för larmhantering. Larm till brandkåren från automatiska brandlarm som orsakats av annan anledning än fara för brand, debiteras i enlighet med avgift fastställd av kommunfullmäktige.

8.4 Trygghets- och larmcentralen

Sedan april 2018 har kommunen inrättat en trygghets- och larmcentral (TLC) i brandkårens lokaler. TLC hanterar automatiskt överförda larm som brandlarm, inbrottslarm, hisslarm, kameralarm och olika driftslarm. Även flera jour- och beredskapsnummer är kopplade till TLC. TLC hanterar inkommande larm och samtal på det sätt som överenskommit med respektive kund. Kunder är förutom Kalmar kommuns förvaltningar, bolag och förbund även ett antal andra kommuner i Kalmar län. I syfte att öka känslan av trygghet kan även invånare och besökare via ett telefonnummer kontakta TLC vid särskilda evenemang. En stor del av TLC:s verksamhet är räddningstjänst där larmoperatörer stödjer brandkårens operativa verksamhet vid insatser, kommunikation, hantering av larm och administrativa delar som dokumentation.

9 Uppföljning och utvärdering

Handlingsprogrammet kommer att följas upp regelbundet. Bland annat genom den årliga uppföljningen av kommunens handlingsplaner och program som presenteras för kommunfullmäktige.

9.1 Olycksutredningar

När en räddningsinsats är avslutad ska kommunen se till att olyckan undersöks för att i skäligen omfattning klargöra orsakerna till olyckan, olycksförloppet samt hur insatsen genomförts. Utredning av orsakerna till olyckan och olycksförloppet kan bidra till att fastställa vilka förebyggande åtgärder som behöver vidtas för att minska olycksrisken. Utredning av hur insatser genomförts, i kombination med olycksförloppet, är underlag för den kontinuerliga utvecklingen av taktik, metoder och materiel som behövs för att upprätthålla och utveckla en effektiv räddningstjänstorganisation. Räddningsledaren ansvarar för att utredning av olyckan sker i enlighet med framtagna rutiner. Kalmar brandkår har även kompetens att utföra fördjupade olycksutredningar.

9.2 Egenkontroll

Arbete med ständiga förbättringar

Olycksutredningarna ska sammanställas och tillsammans med utryckningsstatistiken bilda underlag för den uppföljning som länsstyrelsen ska göra av räddningstjänstverksamheten. Sammanställningarna är också ett direkt underlag för den övningsplanering som utbildningsenheten genomför.

Brandposter och vattenreservoarer

Brandposter med kapacitet enligt gällande normer finns i tätorterna Kalmar, Rockneby, Lindsdal, Läckeby, Trekanten, Smedby, Rinkabyholm, Ljungbyholm, Vassmolösa, Hagby, Halltorp, Tvärskog, Påryd, Boholmarna, Dunö, Revsudden och Drag.

I de områden där kapaciteten i brandpostnätet inte är tillräcklig eller då alternativsystem införs ska brandvattenförsörjningen säkerställas med brandpersonal och tankbilar efter särskild utredning. Vid uttag från brandpostnätet ska hänsyn tas till risken för större störningar i dricksvattenförsörjningen. Kalmar Vatten AB ska informeras då uttag från brandpostnätet gjorts. Branddammar och andra öppna vattentag ska inom en rimlig tidsram avvecklas efter beslut från samhällsbyggnadsnämnden.

Underhållsansvar och skötsel

Kalmar Vatten AB sköter nyanläggning och underhåll av brandposter. Brandkåren har möjlighet att erhålla aktuella kartor och kapacitetsuppgifter över brandpostnätet.

9.3 Underställda dokument till handlingsprogram för skydd mot olyckor

I nedanstående tabell presenteras dokument som finns, ska tas fram eller är under revidering för att uppfylla kommunens handlingsprogram. Dessa är levande dokument som kontinuerligt ska följas upp, utvärderas och uppdateras.

Dokument	Status	Uppdateras
Tillsynsplan	Klar	Varje år
Frister för rengöring (sotning)	Klara	Vid behov

Taxor för rengöring (sotning)	Klara	Varje år
Taxor för tillsyn och tillstånd	Klara	Varje år
Risk- och sårbarhetsanalys för kommunen	Pågår	Varje mandatperiod

Underställda dokument

10 Litteraturförteckning

- Andersson, T. (2012). *Gästnätterna ökade i Kalmar*. Hämtat från <http://www.husbilhusvagn.se/nyheter/gastnatterna-okade-i-kalmar> den 15 07 2014
- Brand och Riskanalys AB. (2010). *Risicanalys av farligt godsled i Kalmar*. Kalmar: Brand och Riskanalys AB.
- Carlsson, P. (2011). *Kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalys*. Kalmar: Kommunfullmäktige, Kalmar kommun.
- Carlsson, P. (2015). *Riktlinjer för säkerhetsarbete i Kalmar kommun*. Kalmar: Kalmar kommun.
- Destination Kalmar AB. (2014). *Kalmar gästhamn - fakta*. Hämtat från <http://www.kalmar.com/sv/gasthamnen-fakta> den 02 07 2014
- Kalmar kommun. (2008). *Förstudie av den operativa verksamheten inom Kalmar Brandkår inför Kalmars mål på 70 000 invånare*. Kalmar: Samhällsbyggnadsnämnden, Kalmar kommun.
- Kalmar kommun. (2014a). *Kalmar 2020*. Hämtat från <http://www.kalmar.se/Demokrati/Vad-vill-vi-i-Kalmar/vision-2020/> den 02 07 2014
- Kalmar kommun. (2014b). *Kalmars näringsliv i korthet*. Hämtat från <http://www.kalmar.se/Naringsliv/naringslivet-i-korthet/> den 02 07 2014
- Kalmar Kommun. (2014c). *FH Tank Storage AB*. Hämtat från <http://www.kalmar.se/Invanare/Brand/om-nagot-hander-pa-tjarhovet/fh-tank-storage-ab/?resid=1852745976&q=tj%c3%a4rhovet&ilang=sv&hitnr=6&url=http%3a%2f%2fwww.kalmar.se%2fInvanare%2fBrand%2fom-nagot-hander-pa-tjarhovet%2ffh-tank-storage-ab%2f&uaid=2A920E80F> den 09 07 2014
- Kalmar kommun. (2014d). *Statoil*. Hämtat från <http://www.kalmar.se/Invanare/Brand/om-nagot-hander-pa-tjarhovet/statoil/> den 09 07 2014
- Kalmar Öland Airport. (2014). *Fakta om flygplatsen*. Hämtat från <http://kalmarolandairport.se/om-oss/fakta-om-flygplatsen/> den 02 07 2014
- LTH. (2013). *Kurser & upplägg*. Hämtat från <http://www.lth.se/utbildning/brandingenjor/kurser/> den 23 07 2014
- LTU. (2011). *Läs Brandingenjörsprogrammet vid LTU*. Hämtat från <http://www.ltu.se/edu/program/TYBRG/Mer-om-utbildningen/Las-Brandingenjorsprogrammet-vid-LTU> den 23 07 2014
- MSB. (2009a). *Samhällsviktig verksamhet*. Hämtat från https://www.msb.se/Upload/Forebyggande/Krisberedskap/Faktablad_Definition_samhallsviktig_verksamhet.pdf?epslanguage=sv den 25 07 2014
- MSB. (2009b). *Att bli räddningspersonal i beredskap*. Hämtat från <https://www.msb.se/sv/Utbildning--ovning/Utbildning/Raddningstjanst/Raddningsinsats/> den 23 07 2014
- MSB. (2009c). *Om utbildningen Skydd mot olyckor*. Hämtat från <https://www.msb.se/Templates/Pages/Page.aspx?id=847&epslanguage=sv> den 23 07 2014
- MSB. (2010). *Påbyggnadsutbildning i räddningstjänst för brandingenjörer*. Hämtat från <https://www.msb.se/sv/Utbildning--ovning/Utbildning/Brandingenjor---pabyggnad/?id=727> den 23 07 2014
- MSB. (2014a). *IDA 2.0 - fridyk*. Hämtat från [http://ida.msb.se/netdiver;jsessionid=962E7E361EE486A189CD08EE2B513182#file=/Insatsstatistik/fridyk.dbk,area=Alla händelsetyper,topic=Öppna Alla händelsetyper](http://ida.msb.se/netdiver;jsessionid=962E7E361EE486A189CD08EE2B513182#file=/Insatsstatistik/fridyk.dbk,area=Alla%20h%C3%A4ndelsetyper,topic=Öppna%20Alla%20h%C3%A4ndelsetyper) den 02 07 2014

- MSB. (2014b). *Lågt antal omkomna i bränder*. Hämtat från <https://www.msb.se/Templates/Pages/NewsPage.aspx?id=12531&epslanguage=sv> den 21 07 2014
- MSB. (2014c). *Räddningsledare A*. Hämtat från <https://www.msb.se/sv/Utbildning--ovning/Utbildning/Kurser-A-till-O/?type=VisaKurs&kursid=53> den 23 07 2014
- MSB. (2014d). *Räddningsledning B*. Hämtat från <https://www.msb.se/sv/Utbildning--ovning/Utbildning/Kurser-A-till-O/?type=VisaKurs&kursid=52> den 23 07 2014
- MSB. (2014e). *Tillsyn och olycksförebyggande - enklare objekt, kurs A*. Hämtat från <https://www.msb.se/sv/Utbildning--ovning/Utbildning/Kurser-A-till-O/?type=VisaKurs&kursid=47> den 23 07 2014
- MSB. (2014f). *Tillsyn och olycksförebyggande - komplexa objekt, kurs B*. Hämtat från <https://www.msb.se/sv/Utbildning--ovning/Utbildning/Kurser-A-till-O/?type=VisaKurs&kursid=46> den 23 07 2014
- Nationalencyklopedin. (2014). *Kalmar*. Hämtat från <http://www.ne.se/kalmar/219983> den 17 07 2014
- Ryen, L. (2011). *Samhällets kostnader för olyckor*. Karlstad: MSB.
- SCB. (2014a). *Befolkningsstatistik*. Hämtat från http://scb.se/sv/_Hitta-statistik/Statistik-efter-amne/Befolkning/Befolkningens-sammansattning/Befolkningsstatistik/25788/25795/Helarsstatistik---Kommun-lan-och-riket/159277/ den 01 07 2014
- SCB. (2014b). *Land- och vattenareal i kvadratkilometer efter region, arealtyp och år*. Hämtat från http://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START__MI__MI0802/Areal2012/table/tableViewLayout1/?rxid=90dd5b8c-be27-46e2-ab84-2efa1b20907c den 01 07 2014
- Socialstyrelsen. (2014). *Statistikdatabas för dödsorsaker*. Hämtat från <http://www.socialstyrelsen.se/statistik/statistikdatabas/dodsorsaker> den 03 07 2014

11 Bilaga A – Skyldigheter enligt LSO

Följande bilaga innehåller utdrag ur LSO som behandlar de skyldigheter som enskilda samt kommuner har för att förebygga och begränsa olyckor. Även 8 kap. som behandlar räddningstjänst under höjd beredskap finns i denna bilaga.

2 kap. Enskildas skyldigheter

Skyldighet att varna och tillkalla hjälp

1 §

Den som upptäcker eller på annat sätt får kännedom om en brand eller om en olycka som innebär fara för någons liv eller allvarlig risk för någons hälsa eller för miljön skall, om det är möjligt, varna dem som är i fara och vid behov tillkalla hjälp. Detsamma gäller den som får kännedom om att det föreligger en överhängande fara för en brand eller en sådan olycka.

Skyldigheter för ägare eller nyttjanderättshavare till byggnader och andra anläggningar

2 §

Ägare eller nyttjanderättshavare till byggnader eller andra anläggningar skall i skälig omfattning hålla utrustning för släckning av brand och för livräddning vid brand eller annan olycka och i övrigt vidta de åtgärder som behövs för att förebygga brand och för att hindra eller begränsa skador till följd av brand.

3 §

Ägare av byggnader eller andra anläggningar, där det med hänsyn till risken för brand eller konsekvenserna av brand bör ställas särskilda krav på en kontroll av brandskyddet, skall i skriftlig form lämna en redogörelse för brandskyddet. En nyttjanderättshavare skall ge ägaren de uppgifter som behövs för att denne skall kunna fullgöra sin skyldighet.

Är det fråga om sådana anläggningar som avses i 4 § skall i stället den som utövar verksamheten på anläggningen se till att en redogörelse enligt första stycket upprättas. Ägaren av anläggningen skall ge den som utövar verksamheten de uppgifter som behövs för att denne skall kunna fullgöra sin skyldighet.

Redogörelsen skall lämnas in till kommunen.

Skyldigheter vid farlig verksamhet

4 §

Vid en anläggning där verksamheten innebär fara för att en olycka ska orsaka allvarliga skador på människor eller miljön, är anläggningens ägare eller den som utövar verksamheten på anläggningen skyldig att i skälig omfattning hålla eller bekosta beredskap med personal och egendom och i övrigt vidta nödvändiga åtgärder för att hindra eller begränsa sådana skador.

Den som utövar verksamheten är skyldig att analysera riskerna för sådana olyckor som anges i första stycket.

Första och andra styckena gäller även flygplatser som har meddelats drifttillstånd enligt 6 kap. 8 § första stycket luftfartslagen (2010:500) och verksamheter som omfattas av lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor. *Lag (2015:234)*.

5 §

Vid utsläpp av giftiga eller skadliga ämnen från en anläggning som avses i 4 § ska den som utövar verksamheten underrätta länsstyrelsen, Polismyndigheten och kommunen om utsläppet kräver särskilda åtgärder till skydd för allmänheten. Underrättelse ska också lämnas om det finns överhängande fara för ett sådant utsläpp. *Lag (2014:688)*.

3 kap. Kommunens skyldigheter

Förebyggande verksamhet

1 §

För att skydda människors liv och hälsa samt egendom och miljön skall kommunen se till att åtgärder vidtas för att förebygga bränder och skador till följd av bränder samt, utan att andras ansvar inskränks, verka för att åstadkomma skydd mot andra olyckor än bränder.

Kommunerna skall ta till vara möjligheterna att utnyttja varandras resurser för förebyggande verksamhet.

2 §

En kommun skall genom rådgivning, information och på annat sätt underlätta för den enskilde att fullgöra sina skyldigheter enligt denna lag.

3 §

En kommun skall ha ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet. I programmet skall anges målet för kommunens verksamhet samt de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser. I programmet skall också anges hur kommunens förebyggande verksamhet är ordnad och hur den planeras.

Handlingsprogrammet skall antas av kommunfullmäktige för varje ny mandatperiod. Innan programmet antas skall samråd ha skett med de myndigheter som kan ha ett väsentligt intresse i saken. Kommunfullmäktige kan uppdra åt kommunal nämnd att under perioden anta närmare riktlinjer. I ett kommunalförbund skall handlingsprogrammet antas av den beslutande församlingen.

Regeringen får, om det finns synnerliga skäl, på framställning av den myndighet som regeringen bestämmer besluta om ändring av ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet.

4 §

En kommun skall i brandförebyggande syfte ansvara för att rengöring (sotning) sker av fasta förbränningsanordningar, som inte är inrättade för eldning uteslutande med gas, och därtill hörande röckkanaler. Detsamma skall gälla imkanaler i restauranger, storkök och därmed jämförbara utrymmen.

Kommunen får medge att en fastighetsägare utför eller låter annan utföra sotning på den egna fastigheten. Ett sådant medgivande får endast ges om sotningen kan ske på ett från brandskyddssynpunkt betryggande sätt.

Kommunen skall i brandförebyggande syfte även ansvara för att det som skall rengöras enligt första stycket samt skorstenar, tak och anslutande byggnadsdelar kontrolleras från brandskyddssynpunkt (brandskyddskontroll). Detsamma skall gälla fasta

förbränningsanordningar inrättade för eldning uteslutande med gas och därtill hörande avgaskanaler

5 §

Den som utför sotning eller brandskyddskontroll enligt 4 § har rätt att få tillträde till den anläggning som berörs och att få nödvändiga upplysningar och handlingar.

Polismyndigheten skall lämna den hjälp som behövs

6 §

En kommun får föreskriva att avgift skall betalas för sotning och brandskyddskontroll enligt 4 §.

Kommunen får ge den som enligt 4 § tredje stycket utför brandskyddskontroll utan att vara tjänsteman hos kommunen befogenhet att på kommunens vägnar meddela nödvändiga förelägganden och förbud enligt 5 kap. 2 § andra stycket. Ett sådant föreläggande eller förbud får inte förenas med vite.

Räddningstjänst

7 §

En kommun skall ansvara för räddningstjänst inom kommunen, om inte annat följer av 4 kap. 1-6 §§.

Kommunerna skall ta till vara möjligheterna att utnyttja varandras resurser för räddningstjänst.

8 §

En kommun skall ha ett handlingsprogram för räddningstjänst. I programmet skall anges målet för kommunens verksamhet samt de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser. I programmet skall också anges vilken förmåga kommunen har och avser att skaffa sig för att göra sådana insatser. Som en del av förmågan skall anges vilka resurser kommunen har och avser att skaffa sig. Förmågan skall redovisas såväl med avseende på förhållandena i fred som under höjd beredskap.

Handlingsprogrammet skall antas av kommunfullmäktige för varje ny mandatperiod. Innan programmet antas skall samråd ha skett med de myndigheter som kan ha ett väsentligt intresse i saken. Kommunfullmäktige kan uppdra åt kommunal nämnd att under perioden anta närmare riktlinjer. I ett kommunalförbund skall handlingsprogrammet antas av den beslutande församlingen.

Regeringen får, om det finns synnerliga skäl, på framställning av den myndighet som regeringen bestämmer besluta om ändring av ett handlingsprogram för räddningstjänst.

Efterföljande åtgärder

9 §

En räddningsinsats är avslutad när den som leder insatsen (räddningsledaren) fattar beslut om detta. Beslutet skall redovisas i skriftlig form. När en räddningsinsats är avslutad skall räddningsledaren, om det är möjligt, underrätta ägaren eller nyttjanderättshavaren till den

egendom som räddningsinsatsen har avsett om behovet av bevakning, restvärdeskydd, sanering och återställning.

Behövs bevakning med hänsyn till risken för nya olyckor men kommer bevakningen inte till stånd, får räddningsledaren utföra bevakningen på ägarens eller nyttjanderättshavarens bekostnad.

Polismyndigheten skall lämna den hjälp som behövs.

10 §

När en räddningsinsats är avslutad skall kommunen se till att olyckan undersöks för att i skälig omfattning klarlägga orsakerna till olyckan, olycksförloppet och hur insatsen har genomförts.

Den som utför en undersökning enligt första stycket har rätt att få tillträde till olycksplatsen. Polismyndigheten skall lämna den hjälp som behövs.

8 kap. Räddningstjänst under höjd beredskap

1 §

När den totalförsvarspliktiga personal som är inskriven för civilplikt vid en kommunal organisation för räddningstjänst inkallats för tjänstgöring enligt 4 kap. 7 § lagen (1994:1809) om totalförsvarsplikt ingår även denna personal i kommunens organisation för räddningstjänst.

2 §

I syfte att skydda och rädda befolkningen och civil egendom från verkningar av krig skall kommunens organisation för räddningstjänst under höjd beredskap, utöver vad som i övrigt framgår av denna lag, ansvara för

1. upptäckande, utmärkning och röjning av farliga områden,
2. indikering, sanering och andra åtgärder för skydd mot kärnvapen och kemiska stridsmedel,
3. kompletterande åtgärder som är nödvändiga för att verksamhet enligt denna paragraf skall kunna fullgöras.

Personal inom kommunens organisation för räddningstjänst skall under samma tid delta i åtgärder för första hjälp åt och transport av skadade samt för befolkningskydd.

Vad som gäller vid kommunal räddningstjänst skall gälla även när personalen inom kommunens organisation för räddningstjänst utför uppgifter enligt första och andra styckena.

3 §

Är Sverige i krig eller krigsfara eller råder det sådana utomordentliga förhållanden som är föranledda av att det är krig utanför Sveriges gränser eller av att Sverige har varit i krig eller krigsfara, får regeringen meddela sådana föreskrifter som avviker från denna lag om det är av betydelse för totalförsvaret eller om det behövs för räddningstjänsten eller för att sanering efter utsläpp av radioaktiva ämnen skall kunna genomföras.

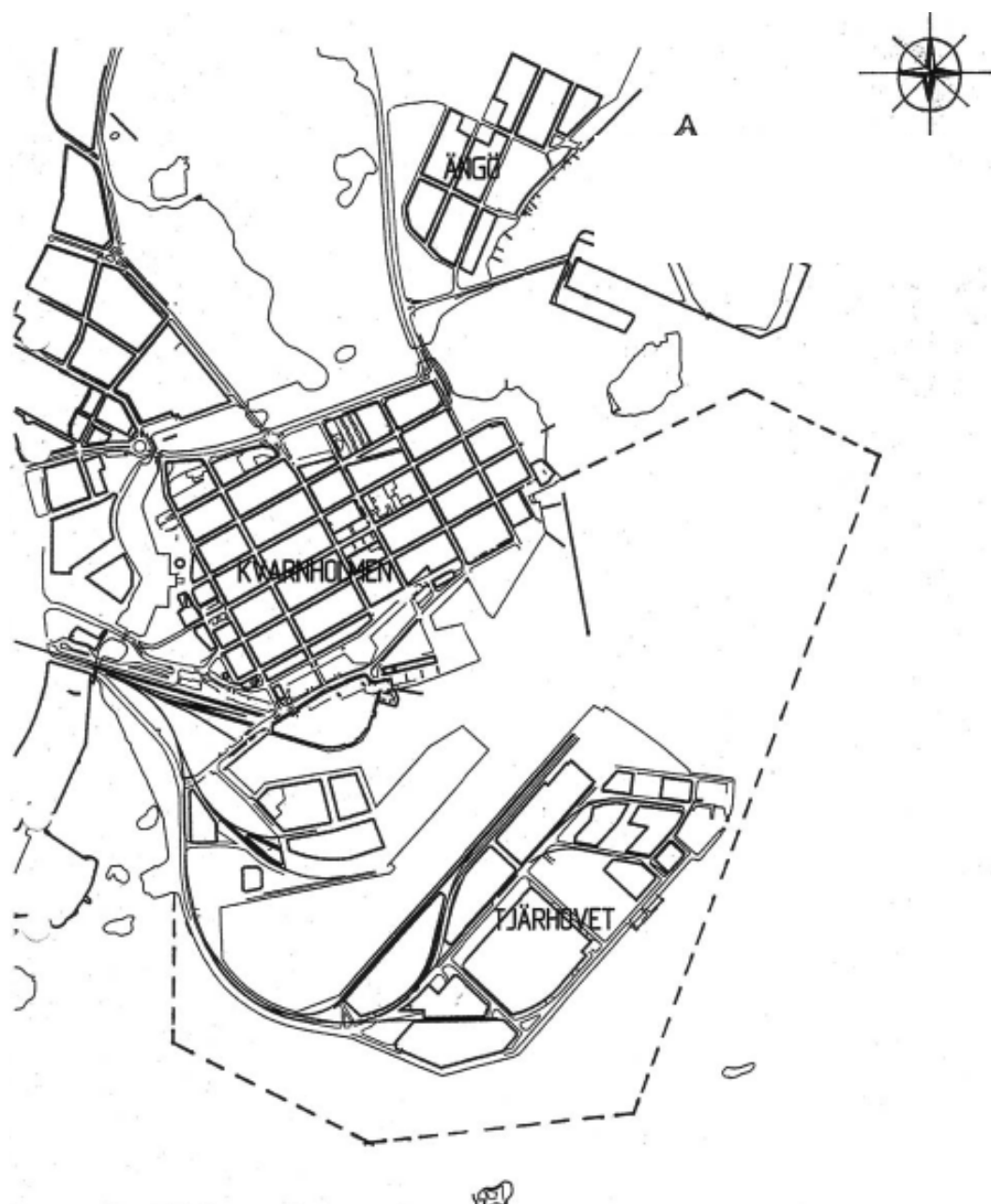
4 §

Under höjd beredskap får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer besluta att personal inom en kommuns organisation för räddningstjänst får tas i anspråk för uppgifter som inte rör den egna kommunen.

Om personal har tagits i anspråk enligt första stycket, har kommunen rätt till ersättning av staten för skäliga kostnader.

Bilaga B – Hamngränser

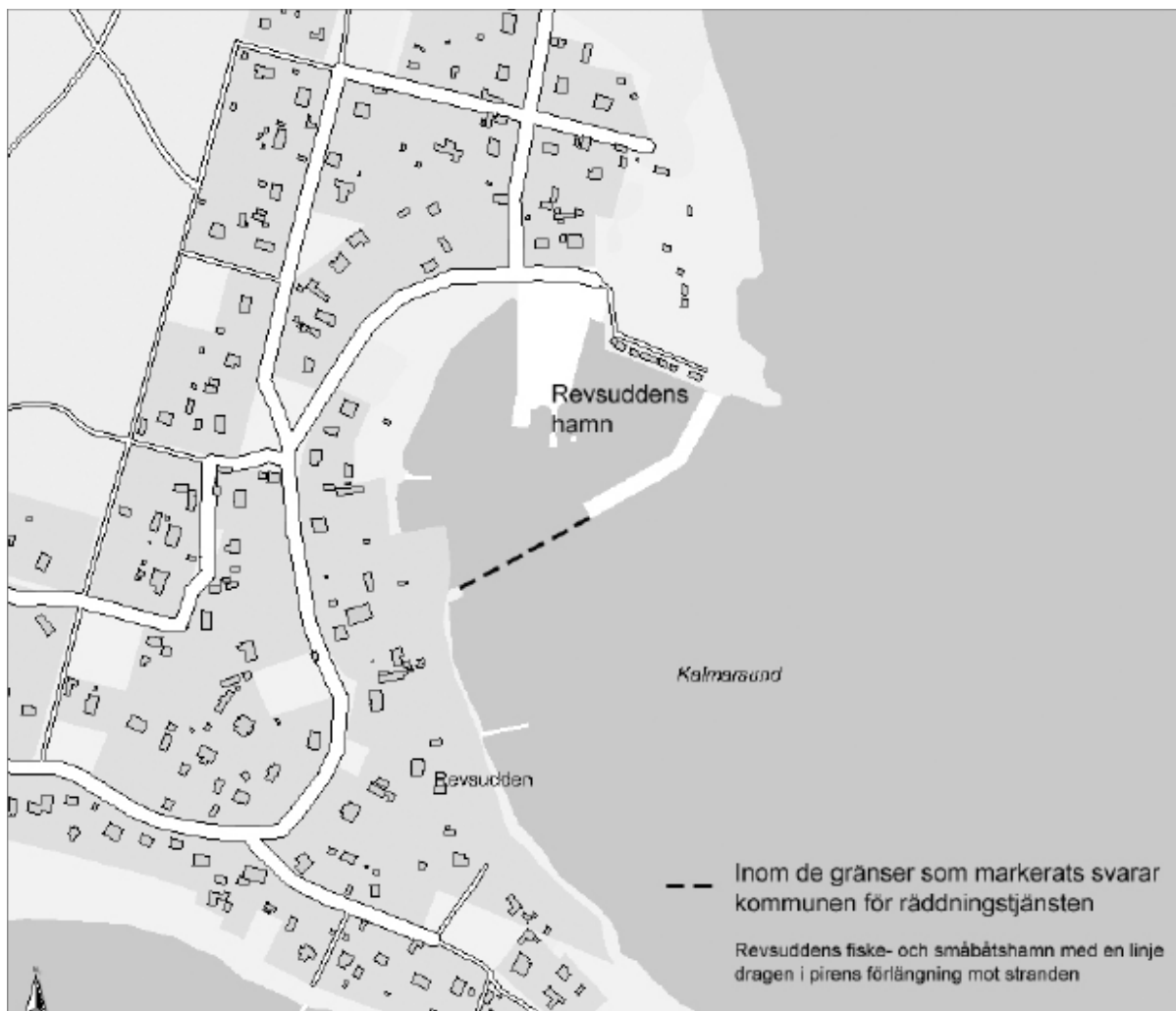
Inom hamnarna svarar kommunen för räddningstjänst (kommunalt vatten), utanför hamnområdet (statligt vatten) ligger ansvaret för en eventuell insats på Sjöfartsverket vad gäller människor i nöd. Inom samma områden ansvarar Kustbevakningen för miljöräddningstjänst. Ritningen visar exempel på gränsdragning till havs för tre hamnområden i Kalmar kommun.



Gräns för Kalmar hamn. Inom markeringen svarar kommunen för räddningstjänsten



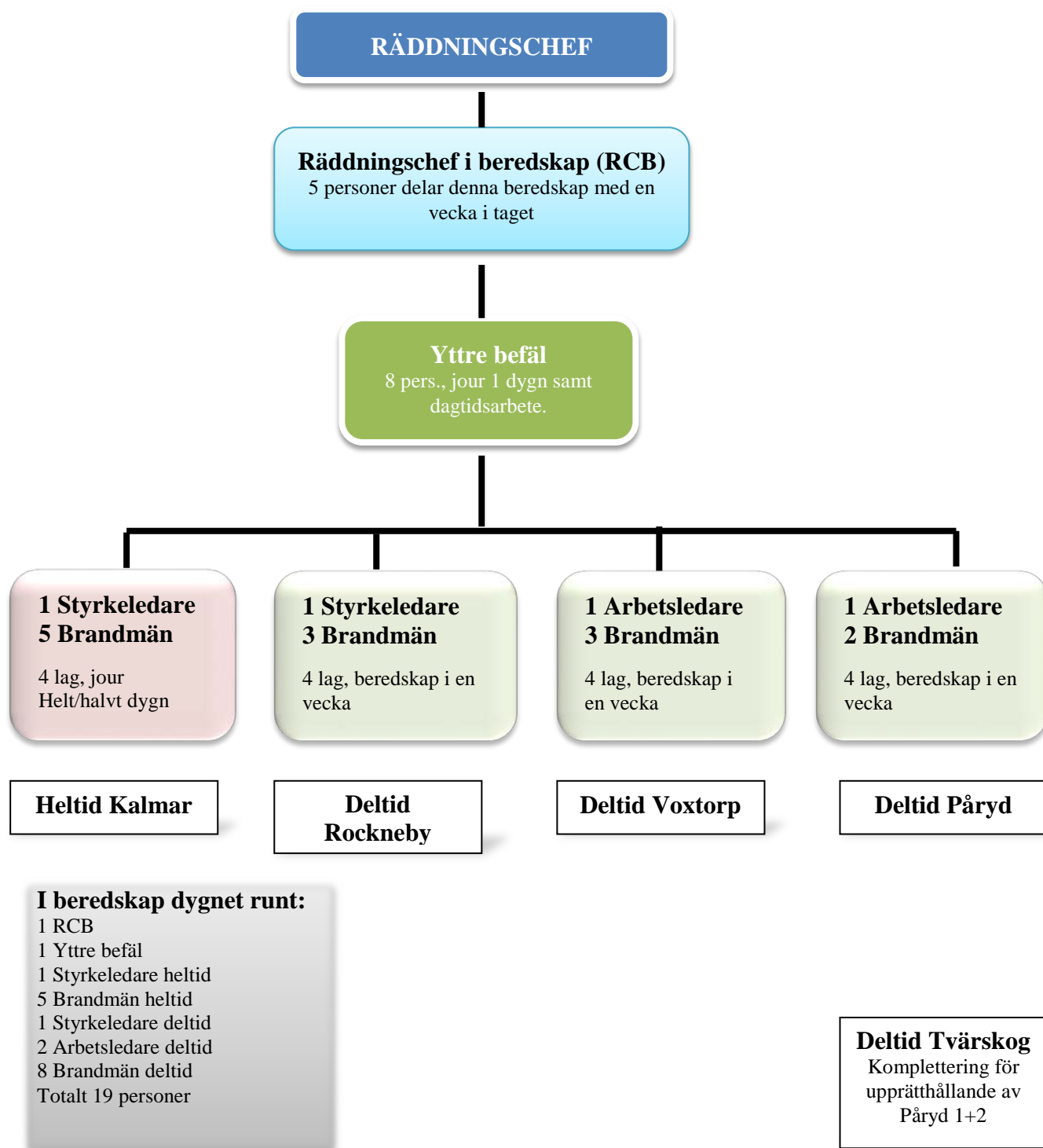
Gräns för Stensö fiske- och småbåtshamn. Inom markeringen svarar kommunen för räddningstjänsten



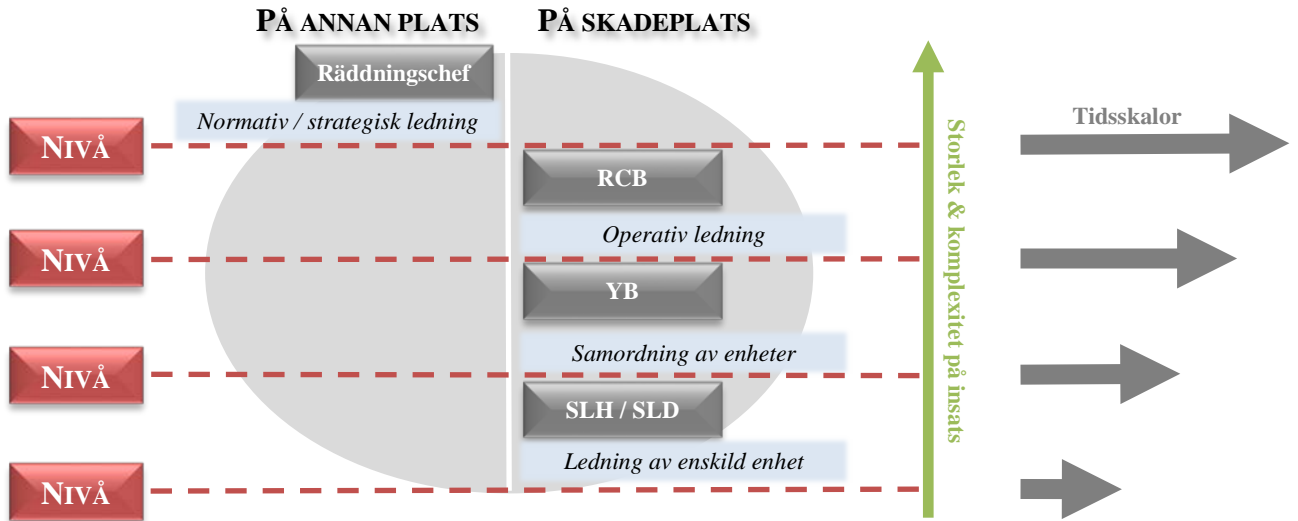
Gräns för Revsuddens fiske- och småbåtshamn. Inom markeringen svarar kommunen för räddningstjänsten

Bilaga C – Räddningstjänstorganisation

Nedan visas den operativa räddningstjänstorganisationen inom Kalmar brandkår. Ledningsorganisationen beskrivs på nästa sida.



Kalmar Brandkårs operativa räddningstjänstorganisation



Räddningsledning vid Kalmar brandkår

Bilaga E – Utbildning

Denna bilaga syftar till att kort beskriva de utbildningar som personal inom Kalmar brandkår har genomgått.

Brandförman

Brandförman är en tidigare utbildning vid dåvarande Räddningsverket. Brandförman motsvarar idag utbildningen Räddningsledare A.

Brandingenjör

Brandingenjörsutbildningen är en 3,5-årig eftergymnasial utbildning som ges vid Lunds Tekniska Högskola och Luleå Tekniska Universitet. Utbildningen ger en naturvetenskaplig och teknisk grund, djupa kunskaper om brandfenomenet och brandförlopp samt mycket god förmåga att tillämpa dessa kunskaper på olika problem inom det brandtekniska området. I kursplanen ingår bland annat konstruktions- och husbyggnadsteknik, termo- och branddynamik och industribrandskydd. Kurser som ges under utbildningen behandlar bland annat bränders uppkomst, tillväxt och spridning, hur bränder påverkas och sprider sig med hänsyn till byggnader, sprinkler och brandventilation samt hur släckinsatser genomförs (LTU 2018).

Brandmästare

Brandmästare är en tidigare utbildning vid dåvarande Räddningsverket. Brandmästare motsvarar idag utbildningen Räddningsledning B.

Grundutbildning för räddningstjänstpersonal i beredskap (GRIB)

GRIB ska påbörjas inom kort efter anställning i räddningstjänsten och genomförs på MSB:s skolor i Revinge eller på Sandö eller på någon extern utbildningsplats som MSB erbjuder. Utbildningen är sex veckor och ska utveckla grundläggande kunskaper inom ämnesområdena brand, räddning, akut omhändertagande, farliga ämnen, miljö och krisstöd. I kursen ingår praktik och under slutet av kursen deltar de studerande i och övar på olika räddningsinsatser av typen vanligt förekommande olyckor (MSB 2017).

Räddningsledare A

Utbildningen riktar sig till de som avlagt examen i räddnings- och säkerhetsarbete från utbildning Skydd mot olyckor, eller genomgått Grundutbildning för räddningstjänstpersonal i beredskap eller genomgått motsvarande utbildning enligt äldre utbildningssystem. Kursen syftar till att ge grundläggande kunskap i rollen som räddningsledare för att kunna förbereda och leda arbetet i samband med de vanligast förekommande räddningsinsatserna, samt även i inledningsskede, vid mer komplexa räddningsinsatser (MSB 2018-00019). Utbildningen är 30 dagar och fokuserar på ledning av verksamheten på en skadeplats, samordning och samverkan på skadeplatsen, vilka åtgärder som bör vidtas samt hur användning av resurser görs effektivast.

Räddningsledning B

Utbildningen riktar sig till de som genomgått kurs A för räddningsledare eller motsvarande enligt äldre utbildningssystem. Syftet är bland annat att ge kunskap i rollen som räddningsledare/arbetsledare för att kunna förbereda och leda arbetet i samband med komplexa räddningsinsatser (MSB 2015-3016). Utbildningen omfattar 45 dagar och ger bredare och djupare kunskaper för att kunna leda och fördela det mer komplicerade arbetet

vid komplexa räddningsinsatser. Det gäller exempelvis beslut, beslutsfattande och beslutstöd, såväl personellt som tekniskt.

Räddningstjänstutbildning för brandingenjörer (RUB)

Efter avklarad brandingenjörsexamen erbjuder MSB en påbyggnadsutbildning som ger formell behörighet att arbeta som räddningsledare inom kommunal räddningstjänst (MSB, 2010). Utbildningen ger kompetens att planera, delta i, leda, och utveckla verksamheten inom räddningstjänsten. Utbildningen omfattar bland annat skadeförebyggande verksamhet, skadeavhjälpanande verksamhet (operativ räddningstjänst), samhällets krishantering samt ledarskap.

Skydd mot olyckor (SMO)

Skydd mot olyckor är en tvåårig eftergymnasial utbildning som ges vid MSB:s skolor i Revinge och på Sandö. Utbildningen ger både teoretiska kunskaper och praktiska färdigheter som krävs för att arbeta inom räddnings- och säkerhetsområdet. Utbildningen ger en examen i säkerhets- och räddningsarbete och ger kompetens till att arbeta inom den kommunala räddningstjänsten eller inom området skydd mot olyckor vid andra kommunala förvaltningar, statliga myndigheter eller företag (MSB 2009).

Tillsyn och annan olycksförebyggande verksamhet A

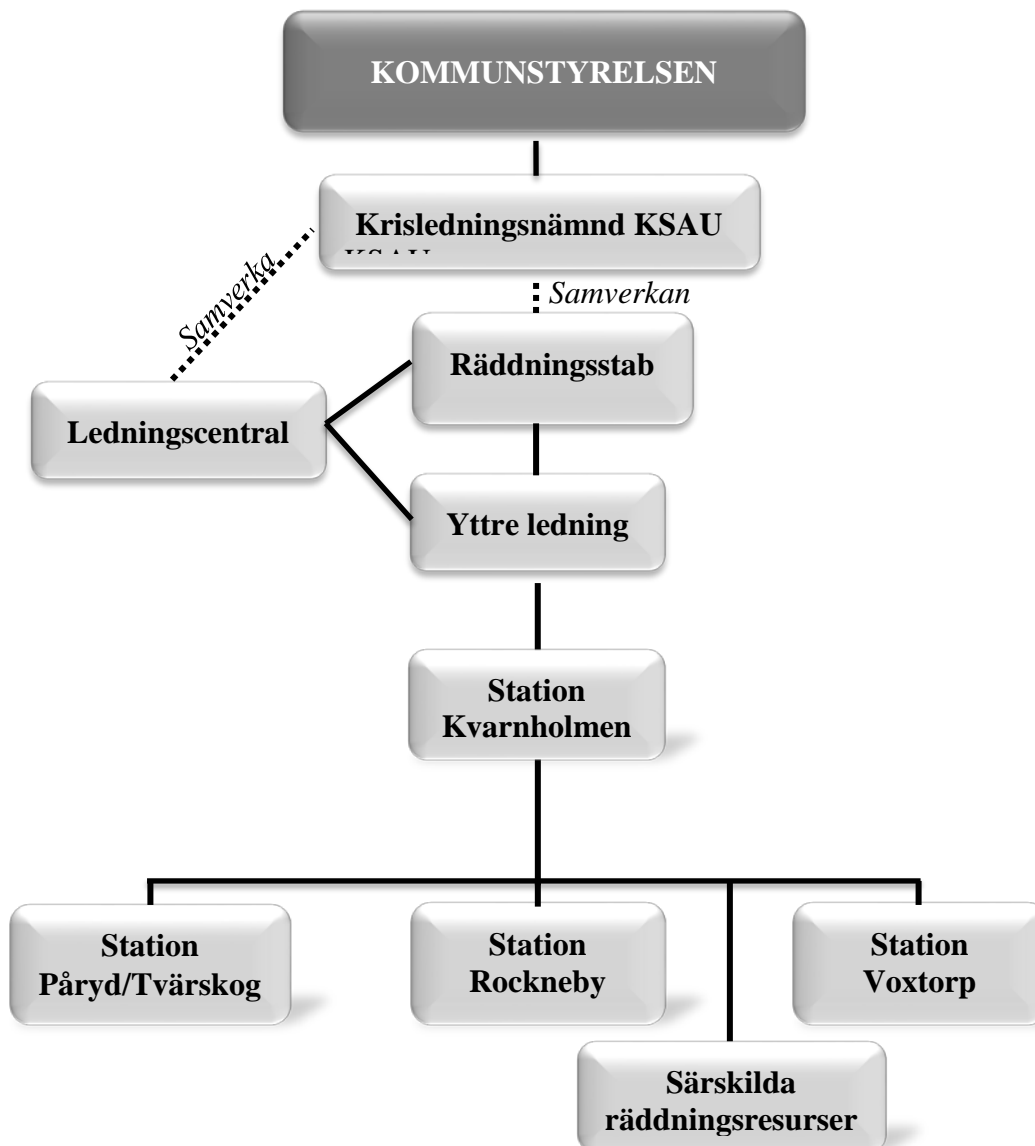
Utbildningen, som omfattar 30 dagar, riktar sig till de som avlagt examen i räddnings- och säkerhetsarbete från utbildning i skydd mot olyckor, eller genomgått Grundutbildning för räddningstjänstpersonal i beredskap eller har motsvarande utbildning enligt äldre utbildningssystem eller annan bedömd lämplig utbildnings- och erfarenhetsbakgrund (MSB 2015). Kursen ger kunskaper för att kunna utföra kommunal tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) och lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBE) på objekt där riskerna för skador på liv, egendom och miljö är begränsade och där behov av riskbedömningar med utgångspunkt i beräkningar inte föreligger. Ett särskilt fokus ligger på tillsyn av den enskildes skyldigheter.

Tillsyn och annan olycksförebyggande verksamhet B

Vidareutbildningen Tillsyn och olycksförebyggande A ger kunskaper för att kunna utföra tillsyn enligt LSO och LBE på mer komplexa objekt än A-kursen (MSB 2015). Deltagarna ska efter utbildningen kunna fungera som remissinstans för ärenden inom det olycksförebyggande området. Utbildningen innehåller lagar och regler kring tillsyn och olycksförebyggande arbete, tillsyn enligt LSO, riskbaserade skyddsåtgärder mot brand och andra olyckor samt samverkande i säkerhetsarbete.

Bilaga F – Organisation under höjd beredskap

Kalmar brandkårs operativa räddningsorganisation under höjd beredskap visas nedan.



Kalmar brandkårs operativa räddningstjänstorganisation under höjd beredskap

Bilaga G – Riskinventering och riskanalys

Innehållet i bilaga G är hämtat från Kalmar kommuns risk- och sårbarhetsanalys. Utdraget nedan är från risk- och sårbarhetsanalysen från 2015. En ny risk- och sårbarhetsanalys kommer att tas fram under 2019.

6. Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område

Nummer	Skadehändelse	Sannolikhet	Liv & hälsa	Miljö	Ekonomi	Konsekvens	Sårbarhet	Förmåga
	Olyckor							
O 1	Kemikalieträpp i centrala Kalmar	3	3	3	2	Kan bli allvarliga konsekvenser gällande människors hälsa beroende på hur många som vistas där. Stora avspärningar i centrum. Viktigt med information till allmänheten om inrymning/utrymning.	Spredningsrisk. Saknar plan för utrymning av centrala delar.	Låg
O 2	Järnvägsolycka med persontåg	3	4	2	4	Kan bli allvarliga konsekvenser gällande människors hälsa beroende på hur många som vistas där. Störningar i tågtrafiken. Kan vara svårt med tillgängligheten samt resusproblemen.	Inväntare kan inte ta sig till eller från jobbet på ordinarie sätt. Förse- ningar med ersättnings- trafik	Tillfredsställande

Nummer	Skadehändelse	Sannolikhet	Liv & hälsa	Miljö	Ekonomi	Konsekvens	Sårbarhet	Förmåga
O 3	Kärnkraftsolycka	1	5	5	5	Kan bli mycket allvarliga konsekvenser på människors hälsa och miljö beroende på vindriktning från OKG. Kommunens resurser kommer att användas optimalt i och med att vi är ett kärnkraftsland.	Se "Plan för kärnteknisk olycka"	Tillfredsställande
O 4	Ammoniakutsläpp i ishallen/kommunen	3	2	2	2	Tidpunkten är viktig, men förmodligen inga livshotande skador.	Tid för upptäckt till åtgärd. Utrymning av begränsade delar	Hög
O 5	Kemikalieutsläpp industri t.ex. Arla	4	3	3	2	Avspärning, inrymning/utrymning. Kan bli stora trafikproblem.	Tid för upptäckt till åtgärd. Utrymning av begränsade delar	Hög
O 6	Flygolycka med många döda/skadade vid start/landning	3	5	3	5	Många omkomna, psykiskt omhändertagande, stor mediebevakning.	Avstängda områden, omhändertagande av tredje person, informationsspridning på sociala medier	Hög
O 7	Bussolycka med många skadade och döda	4	4	2	3	Många skadade och döda. Stort resursbehov, media, krigsgrupp.	Avstängda områden, omhändertagande av tredje person, information	Hög

Nummer	Skadehändelse	Sannolikhet	Liv & hälsa	Miljö	Ekonomi	Konsekvens	Sårbarhet	Förmåga
						per	ionspridning på sociala medier	Tillfredsställande
O 8	Stort oljeutsläpp mot våra stränder	3	1	5	5	Kräver stora personella resurser samt skydds-kläder. Kan få omfattande miljökonsekvenser. Stora ekonomiska konsekvenser för turismnäringen. Viktigt med information till allmänheten.	Hur snabbt kan vi sätta in åtgärder? Strandområden olika känsliga. Påverkan beroende på vilken årstid	
O 9	Trafikolycka med farligt gods (centrum)	3	3	4	3	Kan bli allvariga konsekvenser gällande människors hälsa beroende på hur många som vistas där. Stora avspärningar i centrum. Viktigt med information till allmänheten om inrymning/utrymning.	Spridningsrisk Saknar plan för utrymning av centrala delar	Låg
O 10	Tankbilolycka vid vattentäkt (diesel)	3	1	5	5	Långvarig sanering, vattenbrist kan uppstå eller ransonering. I	Helt beroende på ämne och mängd.	Hög Reservvattentäkt

Nummer	Skadehändelse	Sannolikhet	Liv & hälsa	Miljö	Ekonomi	Konsekvens	Sårbarhet	Förmåga
						värsta fall kan vattentäkten läggas ner beroende på vilken kemikalie som läkt ut.		och/eller nödvatt-ndistribution
O 11	Brand på Tjärhovet	3	2	4	4	Miljökonsekvenser, utrymning av Kvarnholmen vid fel vindriktning. Resurser från södra Sverige måste rekvireras.	Spredningsrisk. Saknar plan för utrymning av centrala delar.	Godtagbar
O 12	Järnvägsolycka med farligt gods i centrala Kalmar	3	3	4	4	Kan bli allvarliga konsekvenser gällande människors hälsa beroende på hur många som vistas där. Störningar i tågtrafiken samt stora avspärningar i centrum. Viktigt med information till allmänheten om inrymning/utrymning. Ingen av eller intransport till hamnen.	Spredningsrisk. Saknar plan för utrymning av centrala delar.	Godtagbar

Nummer	Skadehändelse	Sannolikhet	Liv & hälsa	Miljö	Ekonomi	Konsekvens	Sårbarhet	Förmåga
O 13	Brand i skola, eller förskola äldreboende	4	3	1	4	Ervakuingsproblemen, ersättningslokaler måste fram. Omhändertagande av överlevande eller skadade.	Att man inte med hundrata procents säkerhet vet vilka som finns på skolan och inte	Hög
O 14	Brand i äldreboende	4	3	1	4	Ervakuingsproblemen, ersättningslokaler måste fram. Omhändertagande av överlevande eller skadade.	Framförallt i äldreboende. Räcker personalstyrkan beroende på tid på dygnet/dag i veckan? Övras utrymning?	Låg
O 15	Brand i sporthall, publika lokaler, hotell m.m.	4	3	1	5	Stora resurser, omhändertagande av skadade och döda. Stora dimensioner att evakuera och genomöka.	Att någon inte följer regelverk	Hög
O 16	Brand i Kalmar slott	2	1	2	5	Stort kulturhistoriskt värde, svårt att angripa släckmässigt, stor ekologiskt förjust för Kalmar stad. Lokalt, nationellt och internationellt en stor förjust.	Fel i tekniskt varningssystem	Hög
O 17	Sjöfartsolycka i Kalmarsund	3	3	4	4	Kan bli utsläpp som kan förärlada sanering.	Oljeutsläpp	Godtagbar

Nummer	Skadehändelse	Sannolikhet	Liv & hälsa	Miljö	Ekonomi	Konsekvens	Sårbarhet	Förmåga
O 18	Skolskjutsolycka med skadade och döda	4	5	2	4	Många skadade och döda, stort resursbehov, media, krisgrupper. Övning för skolbusschaufförer och skolbarn bör införas om det inte görs idag.	Rutiner ej inövade. Svårt att öva med barn	Låg
O 19	Stor brand i Gamla stan	3	3	2	4	Kan få katastrofala följder både på människor och kulturhistoria. Svårt att avgränsa släckmässigt.	Ingen skillnad mot ordinar "brand i byggnad" förutom att konsekvenserna blir större i världen	Hög
O 20	Barn/elever föroljäckas	4	4	1	2	Stort behov av information. Skolverksamheten drabbas. Krisgrupper startas upp. Massmedialt tryck.	Om anhängiga eller media får reda på händelsen innan beslut tas om åtgärder. Sociala medier är en viktig faktor	Hög
	Väderhändelser							
V 1	Naturkatastrof/olycka/terrorattentat utomlands	4	4	1	3	Stort psykiskt lidande. Posom och krisgrupper i kommunen får stor belastning.	Omvärldsbvakning och informationsinhämtning	Hög

Nummer	Skadehändelse	Sannolikhet	Liv & hälsa		Miljö	Ekonomi	Konsekvens	Sårbarhet	Förmåga
V 2	Övåder (storm, orkan, snöstorm)	4	4	5	5	Kan bli långvariga konsekvenser med el- och teleavbrott. Stort resursbehov från kommunen. Stort informationsbehov.	Flera sårbarheter men framförallt avseende materiella skador	Hög Förmågan är dock fallande om övåders omfattning går utanför normalt	
V 3	Översvämning	4	1	4	4	Skador på fastigheter. Drabbas avloppsvverk medför det att orenat vatten släpps ut.	Våra resurser räcker inte till	Hög	
V 4		4	4	1	2				
Sjukdomar									
S 1	Epidemi/pandemi	3	4	2	4	Stora konsekvenser för kommunen och landstinget med personalbrist. Isolering. Prioritering av verksamheterna och vilken service till allmänheten som skall ges.	Blir som störst då personalbristsituationen uppstår.	Om vi saknar förmåga att prioritera målgrupper eller att omfördela personal ökar sårbarheten	Godtagbar

Nummer	Skadehändelse	Sannolikhet	Liv & hälsa	Miljö	Ekonomi	Konsekvens	Sårbarhet	Förmåga
								Godtagbar
S 2	Legionella	3	3	1	2	Kan förekomma på tex. äldreboende, förskola, gruppboende m.m. Kan leda till sjukdomsfall och att ordinarie lokaler måste isoleras.	Beslut om isolering kommer för sent.	Godtagbar
S 3	Smittspridning	4	3	2	3	Livsmedelslokaler stängs. Mat får ordnas på annat sätt till de kommunala verksamheterna. Stort informeringsbehov. Saluförbud på livsmedel, krav på mottagning och eventuell destruering. Sanering av lokaler. Vid större matförgiftning inom vården eller skolan kan vårdinsatser behövas kortsiktigt. Kostnader för personella resurser.	Blir som störst då personalbristsituationen uppstår. Om vi saknar förmåga att prioritera målgrupper eller att omfördela personal ökar sårbarheten	Godtagbar
Antagonistiska hot och social oro								

Nummer	Skadehändelse	Sannolikhet	Liv & hälsa	Miljö	Ekonomi	Konsekvens	Sårbarhet	Förmåga
A 1	Sabotage mot vattenförsörjningen (förgiftat)	2	4	5	5	Långvarig vattenbrist. Hjälp av grannkommuner. Stort informeringsbehov. Sjukvården får problem.	Konsekvenserna blir mer omfattande ju längre tid det tar att upptäcka	Hög
A 2	Data virus angrepp mot IT-systemen	4	1	1	4	Kan medföra att journalförteckningar inte blir tillgängliga. En översyn över säkerheten och vilka system som är sårbara. Generella problem på samtliga arbetsplatser.	Framförallt programvaror som behandlar sekretess- och personuppgifter. Ekonomiprogramvaror som slås ut över tid gör att vi kan tappa kontrollen under viss tid. Saknar IT-säkerhetschef	Godtagbar
A 3	Hot mot personal eller förtroendevalda	4	1	1	2	Kan förekomma mot alla personalgrupper. Kontakta alltid säkerhetsordnaren samt polisarmånen.	Innebar att den enskilde inte kan utföra sina arbetsuppgifter	Hög
A 4	Bombhot mot köpcenter, arenan m.m.)	4	1	1	2	Utrymning. Kontakta alltid polis och räddningstjänst. Kontakta säkerhetssamordnaren.	Att man agerar irrationellt och inte enligt rutin eftersom det är en sällan händelse	Hög

Nummer	Skadehändelse	Sannolikhet	Liv & hälsa	Miljö	Ekonomi	Konsekvens	Sårbarhet	Förmåga
A 5	Pyromanhändelser	4	3	2	4	Svårt att bedöma konsekvenser. En pyroman kan anlägga bränder i publika lokaler och/eller utomhus/ej publika områden/lokaler. Konsekvenser kan bli allt från oro till dödsfall.		Hög
Teknisk infrastruktur och försörjningssystem								
T 1	Avbrott i vattenförsörjningen	4	1	1	3	Vattenbrist. Hjälp av grannkommuner. Stort informationsbehov. Sjukvården får problem.	Risken uppstår ofast utan förvarning oavsett om det handlar om bakterier eller brusten ledning.	Hög
T 2	Störningar i betalningssystemen	4	1	1	3	Svårigheter att betala räkningar, löner m.m. Problem att införskaffa förnödenheter.		Låg Bedömer att dagligvaruhandeln inte kan hantera detta.
T 3	Avbrott i telenätet(fast & mobilt)	5	1	1	3	Trygghetsalarm slås ut. Alarmeringsstationer	Framförallt områden utanför tätorten påver-	Godtagbar Kraftsamling av

Nummer	Skadehändelse	Sannolikhet	Liv & hälsa	Miljö	Ekonomi	Konsekvens	Sårbarhet	Förmåga
						måste placeras ut för 112 samtal. Oro. Vårdtagare kan drabbas.	kas	Radiokommunikation till omsorgen
T 4	Ölandsbron ur funktion (hamnen, pendlare, media m.m.)	2	1	1	4	Stort tryck på hamnen och dess infrastruktur. Problem med personal boende på Öland.	8 procent av kommunens medarbetare bor på Öland och är beroende av bron dagligen. Sårbarheten består i att det tar en vecka för Trafikverket att få fram en färja. Kan vi samarbeta med Ölandskommunerna om kommunal personal som inte kan ta sig från fastlandet till Öland?	Låg

Nummer	Skadehändelse	Sannolikhet	Liv & hälsa	Miljö	Ekonomi	Konsekvens	Sårbarhet	Förmåga	
T 5	Långvarigt elavbrott(vinter, tätort, landsbygd)	4	2	1	4	Elavbrott kan få stora konsekvenser på kommunens verksamhet. Trygghetslarm slås ut. IT-störningar påverkar även journalföringsystem och övrig dokumenthantering, vilket kan påverka sjuksköterskornas medicindelning m.m. El- och VA-avbrott kan påverka personer boende både i ordinar och särskilda boenden och konsekvenserna blir särskilt stora vintertid. Om avbrotten är långvariga kan utrymning av bostäder bli aktuellt. Ersättningsbostäder skall då kunna erbjudas. Mät kan inte tillagas eller serveras. Viss under-	Kommunens verksamhet är mest sårbar där vi inte har möjlighet att koppla in reservkraft. Invånarna är som mest sårbara där det inte går att värma upp bostäder. Om elavbrottet ger konsekvenser på telenäten och dagligvaruhan- deln innebär det en ytterligare ökad risk	Elavbrott som varar i upp till ett halvt dygn innebär ingen egentlig fara för liv och hälsa	Godtagbar

Nummer	Skadehändelse	Sannolikhet	Liv & hälsa	Miljö	Ekonomi	Konsekvens	Sårbarhet	Förmåga
T 6	Stopp i avloppsreningen pga. skvfall	4	1	3	3	Sämrre rening. Kontakt med Kalmar Vatten AB.	Olika allvarliga konsekvenser för enskilt hushåll eller verksamhet	Godtagbar
T 7	Driftstörning i avfallshanteringen	3	1	2	2	Kontakt med Kalmarundsregionens renhållare.	Sårbarheten består i att kunna hämta avfall inte i att lagra	Godtagbar
Andra risker								
A 1	VTP person råkar ut för olycka	3	1	1	1	Nytt ledarskap på nyckelposter. Information. Fördorad kompetens.	Saknar rutiner för tex. resor och större möten. Problem att få fram information från andra myndigheter.	Godtagbar

Nummer	Skadehändelse	Sannolikhet	Liv & hälsa	Miljö	Ekonomi	Konsekvens	Sårbarhet	Förmåga
A 2	Hot mot varumärket Kalmar kommun och bolagen	3	1	1	3	Beslut och verksamhet kan snabbt påverka varumärket. Någon eller några arbetar aktivt med obstruerande verksamhet	Om vi inte uppfattas som helt transparenta. Om vi inte lyfter problemen till rätt nivå. Saknar en kontinuitetsplan för detta	Låg
A 3	Riktade hot mot förtroendevärd eller tjänsteman	5	3	1	2	Inga/färre eller felaktiga beslut kan tas. Ökad arbetsbörda för kollegor. Vissa arbetsuppgifter kan bli uppskjutna	När hot riktas mot en (1) person är risken större att det inte kommer upp till ytan	Tillfredsställande

7. Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat

I det här kapitlet presenteras slutsatser. Dessa är uppdelade i *övergripande slutsatser* och *det fortsatta säkerhetsarbetet*, där mer konkreta förslag på åtgärder föreslås och vilka områden som bör prioriteras i kommunens fortsatta säkerhetsarbete.

7.1 Övergripande åtgärder

- Säkerhetsfrågorna behöver integreras mer i kommunens verksamheter. Förhoppningen är att samtliga verksamheter ska diskutera sina risker och sårbarheter utifrån sin verksamhet, verksamhetens lokalisering samt omkringliggande verksamheter. Detta skulle leda till högre säkerhetsmedvetenhet hos såväl personal som elever/brukare/hyresgäster m.fl. Kontinuitetsplanering är avgörande för att vara stabila under kris. I ett större sammanhang behöver kontinuitetsplaneringen kompletteras med maximala avbrottsnivåer, dels kopplat till en förväntad service och dels kopplat till vårt eget varumärkesskydd. Verksamheterna behöver utbildas i säkerhets- och krishanteringsfrågor. Utbildningarna bör anpassas till respektive verksamhet.
- Utökad arbete i projektform, då projekt över förvaltningsgränser medför ökad insikt i varandras risker och sårbarheter bör genomföras. Genom att arbeta tillsammans i projekt där behövd kompetens kopplas in blir arbetet mer effektivt. Att släppa stuprörstänkandet redan i det förebyggande arbetet skulle medföra nätverksskapande som är till nytta även i krissituationer. Ett utökad samarbete med folkhälsofrågor, brottsförebyggande, fysiskplanering, arbetsmiljöfrågor, tillfälliga arrangemang etc. skulle generera ett positivt kompetensutbyte.
- För att kommunen ska ha/upprätthålla en väl fungerande krisorganisation behövs tydliga riktlinjer, utbildningar och övningar. Samtliga förvaltningar och bolag behöver ta fram och kvalitetssäkra egna riktlinjer för krishantering utifrån den verksamhet som bedrivs. Utbildning och övningar bör ske både inom och mellan förvaltningar. Övningar bör genomföras vart annat eller varje år. Både kommunens och respektive verksamhets arbete känns som att det är på rätt väg. Vi ska fortsätta på inslaget spår!
- För att få en uppfattning om hur ofta samt vilka olyckor/tillbud som inträffar i kommunens verksamheter krävs ett heltäckande incidentrapporterings-system. Utifrån ett incidentrapporteringsystem genereras ett statistikunderlag som är av stor betydelse i det förebyggande arbetet. Genom att konstatera att en viss olyckstyp har hög frekvens blir det möjligt att sätta in preventiva åtgärder på ett tidigt stadium.
- Det är viktigt att säkerhetsaspekterna görs till en naturlig del i den fysiska planeringen. För att lyckas med detta krävs det att det skapas tydliga riktlinjer för skyddsavstånd gällande farligt gods, bensinstationer, uppställningsplatser etc. Efterlevnaden av riktlinjerna måste göras till en permanent del i arbetet med den fysiska planeringen.

- Kalmar kommuns kommunikation med invånarna gällande säkerhet bör utökas. Kommunens risker och sårbarheter samt den enskildes ansvar bör förmedlas/klargöras, via exempelvis webb och intern hemsida.

En annan relevant frågeställning är hur kommunen skall nå turister och andra som temporärt vistas i kommunen vid en krissituation. Information då vi saknar normala resurser behöver också förankras och övas/tillämpas.

- Ett fortsatt stort fokus bör läggas på kommunens samverkan med andra aktörer i samhället. Genom att bygga nätverk i det förebyggande/förberedande stadiet ökar förmågan att hantera en krissituation på ett bra och effektivt sätt. Ett samarbete mellan kommunen och näringslivet i riskinventeringsarbetet skulle vara till stor nytta för båda parter. Enligt ny lagstiftning ökar kommunens samordningsansvar gentemot de företag, myndigheter etc. som är lokaliserade inom kommunens geografiska område.

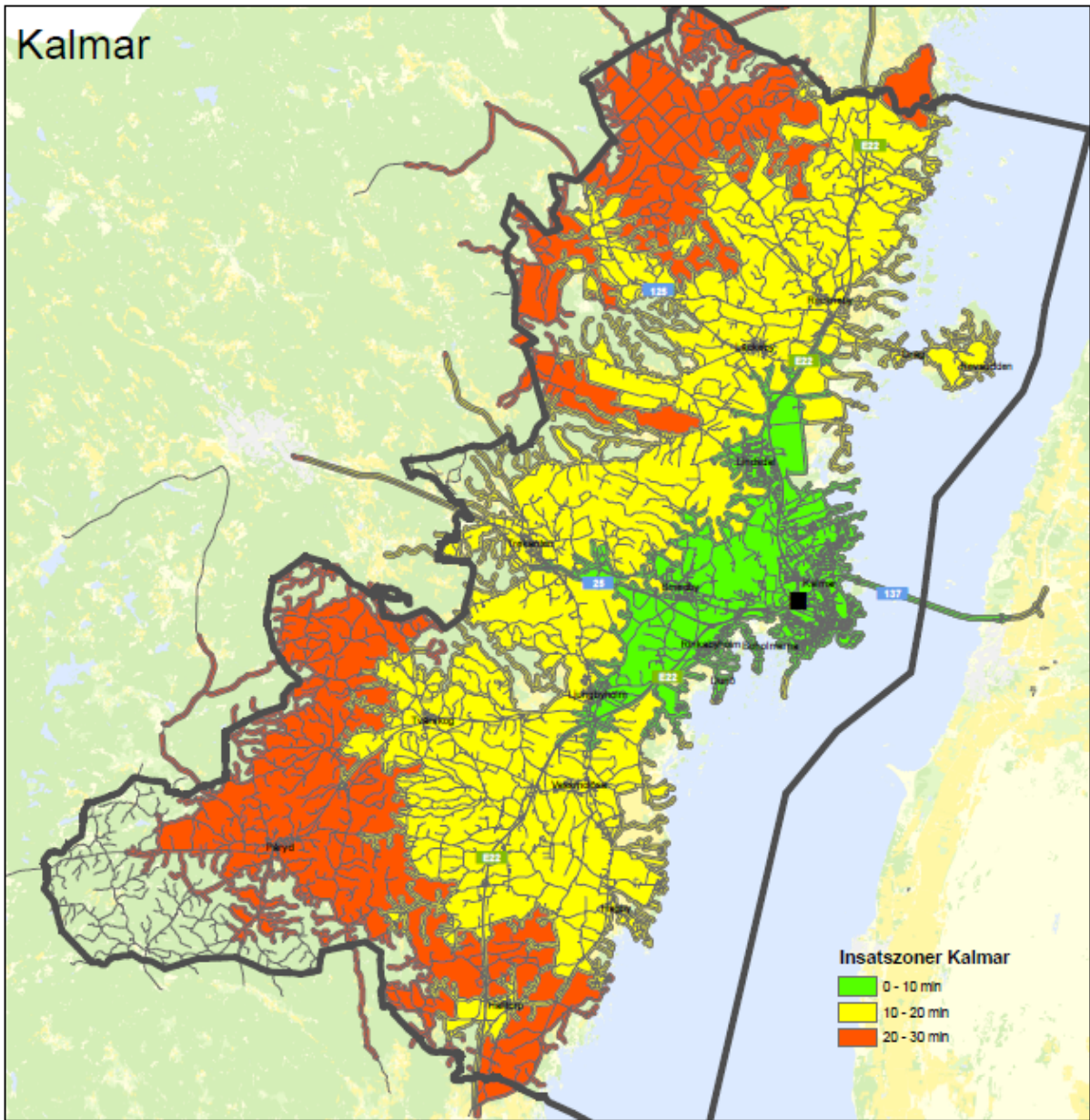
7.2 Det fortsatta säkerhetsarbetet

- Kalmar kommun utvecklar Risk- och Sårbarhetsanalys för varje förvaltning och kommunalt bolag. Dessa analyser ska vara tillgängliga i respektive verksamhetshandbok.
- Kommunens verksamheter behöver bli bättre på att själva analysera hur deras verksamhet fungerar under kris eller med ett bortfall av exempelvis elektricitet eller dricksvatten.
- Kommunen behöver öka beståndet av utrustning för att tillgodose behovet av elektricitet, alternativa värmekällor och nödvattendistribution.
- Vid planering av större arrangemang är det viktigt att säkerhetsfrågor läggs in som en självklar del. Genom att redan i det inledande skedet av planeringen ta upp säkerhetsfrågor blir det möjligt att säkerställa en hög säkerhetsnivå. Det är arrangören som är ansvarig och markupplåtaren och/eller tillståndsgivaren som är kravställare.
- Kalmar kommun bör utreda frågan om TIB, tjänsteman i beredskap.
- Kalmar kommun bör intensifiera arbetet med kontinuitets- och avbrottsplanering för alla verksamheter och inte bara det som bedöms som samhällsviktigt i syfte att värna om varumärket.
- En plan bör tas fram för att säkerställa ett tillräckligt skydd mot hot och våld mot förtroendevalda och tjänstemän.
- Kalmar kommun bör certifiera sig mot ISO 27000, informationssäkerhet

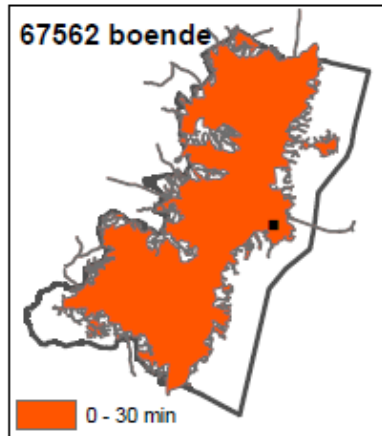
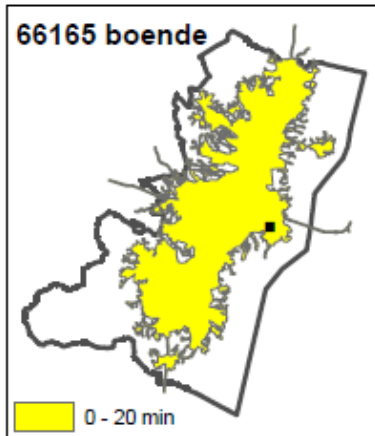
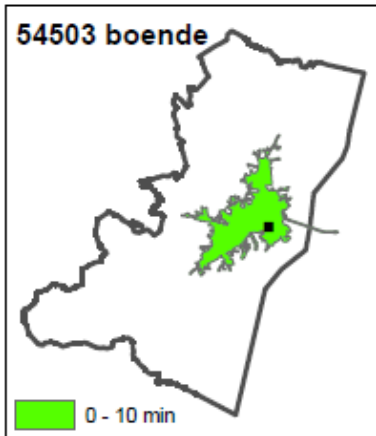
Historik

Beslutad av kommunfullmäktige den 28 september 2015, § 158. Ändring beslutad den 31 oktober 2016, § 194.

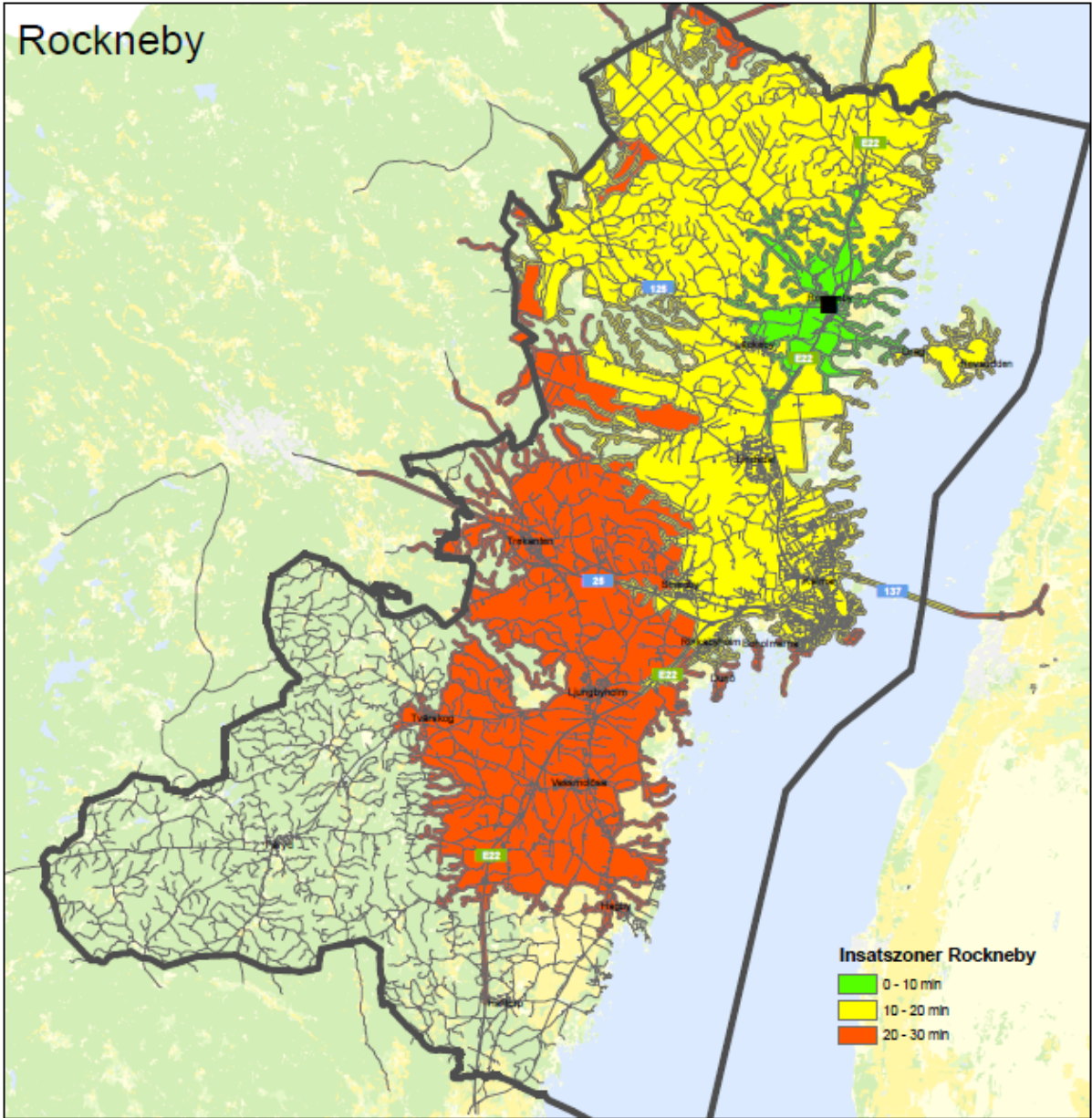
Bilaga H – Insatstid Kalmar kommun



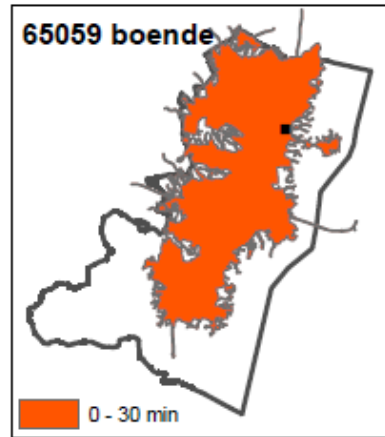
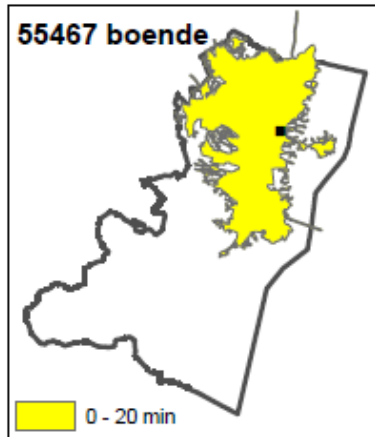
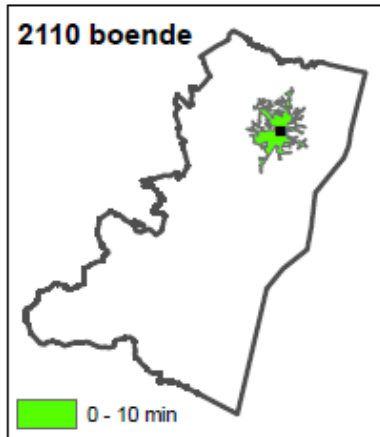
Boende Inom Insatstid



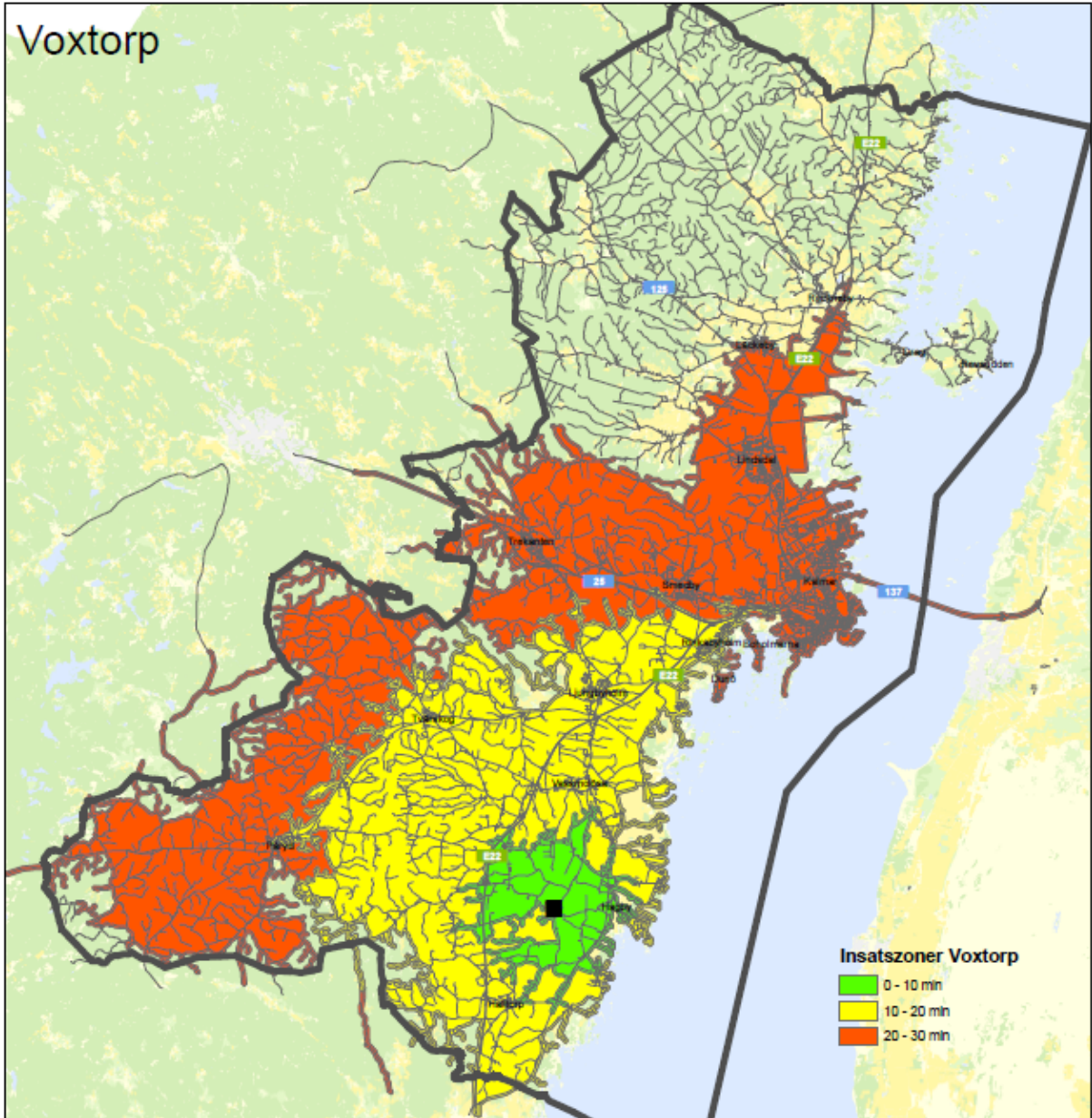
Rockneby



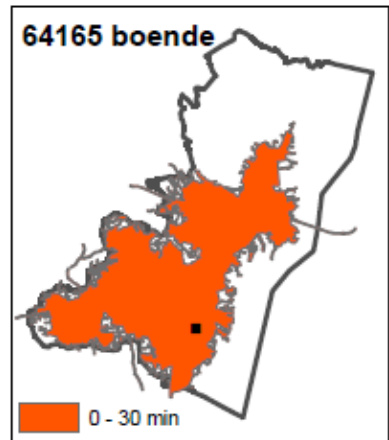
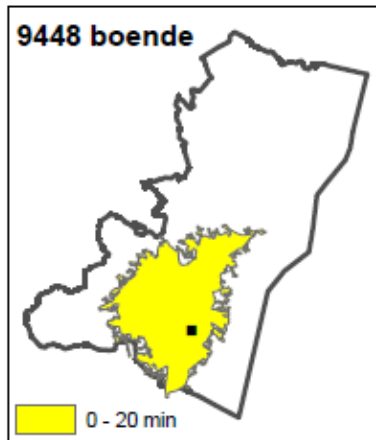
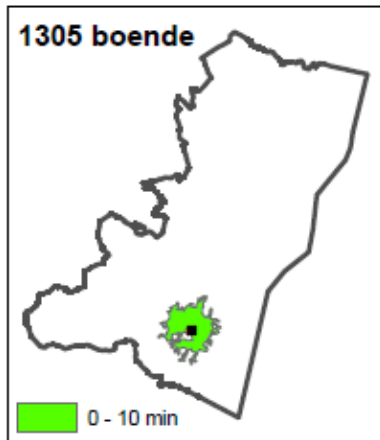
Boende inom Insatszoner

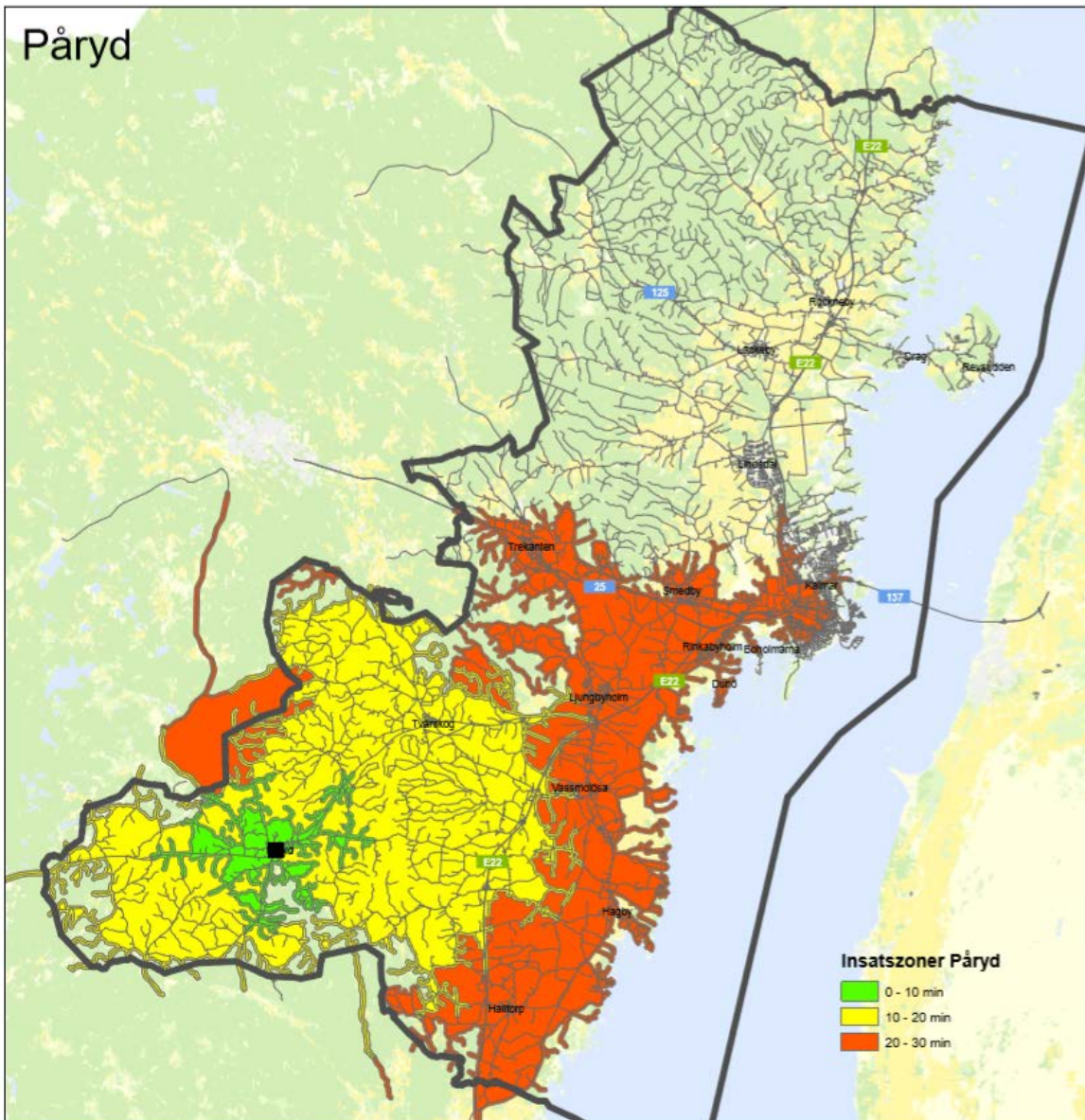


Voxtorp

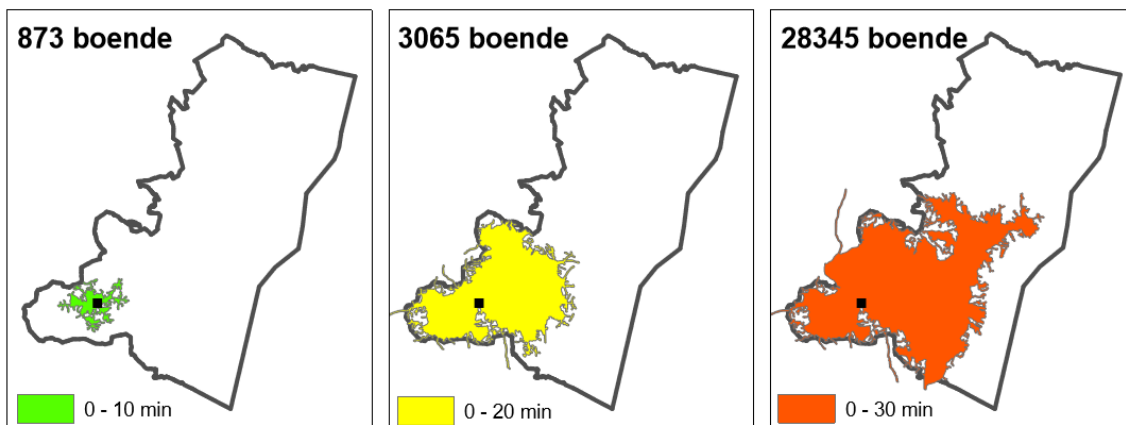


Boende inom insatszoner





Boende inom insatszoner



TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2019-08-21

Ärendebeteckning
KS 2018/0874

Kommunfullmäktige

”Tillträde till samhället” – strategi och stöd för arbetet med delaktighet och tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning 2020-2030

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige antar förslag till strategi och stöd för funktionshinderfrågor, ”Tillträde till samhället” – strategi och stöd för arbetet med delaktighet och tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning 2020-2030.

Bakgrund

Det övergripande nationella målet för funktionshinderpolitiken är att uppnå jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhället för personer med funktionsnedsättning. Samhället ska utformas med medvetenhet om den variation som finns i befolkningen. Funktionshinderpolitik är en rättighets- och jämlikhetsfråga och grundar sig ytterst i mänskliga rättigheter och FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

Kalmar kommun har som övergripande mål att Kalmar ska vara en kommun med hög tillgänglighet.

Frågor om mänskliga rättigheter för personer med funktionsnedsättning är tvärsektorielt och berör kommunens alla ansvarsområden och verksamheter. Barn och jämställdhetsperspektivet ska särskilt beaktas.

Kommunfullmäktige beslutade i verksamhetsplan med budget 2017 om att en lokal funktionshinderstrategi skulle ta fram. Arbetet har skett i samverkan med förvaltningarna, Kalmarsund gymnasieförbund och representanter från kommunens tillgänglighetsråd. Ett par medborgardialoger har också hållits.

Strategin har varit ute på remiss till kommunens nämnder och bolag samt till Kalmarsunds gymnasieförbund och till organisationerna för funktionsnedsatta. Utifrån inkomna synpunkter har mindre justeringar gjorts i strategin.



Louise Weidolf
Strateg social hållbarhet

Bilagor

1. ”Tillträde till samhället” – strategi och stöd för arbetet med delaktighet och tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning 2020-2030
2. Sammanställning av remissvaren

”Tillträde till samhället”

– strategi och stöd för arbetet med delaktighet och tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning
2020 – 2030



Handläggare
Louise Weidolf
0480-45 06 10

Datum
2019-xx-xx

Innehåll

1 Strategi	2
1.2 Uppdrag	3
1.3 Kalmar kommuns övergripande mål.....	3
1.4 Ansvar och genomförande.....	3
1.5 Samordning och organisation	3
1.6 Ekonomi	4
2 Styrande och stödjande dokument.....	4
2.1 FN:s allmänna deklaration om mänskliga rättigheter.....	4
2.2 FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.	4
2.3 Agenda 2030	5
2.4 Nationella lagar	5
2.5 Nationellt mål och inriktning för funktionshinderpolitiken 2017-2025.....	5
3 Definitioner.....	5
3.1 Funktionsnedsättning	5
3.2 Funktionshinder.	6
3.3 Tillgänglighet och delaktighet	6
4 Rättighetsområden med utvecklingsområden	6
4.1 Rätten till demokrati, inflytande och bra bemötande	6
4.2 Rätten till information och kommunikation	7
4.3 Rätten till fysisk tillgänglighet	8
4.4 Rätten till utbildning	9
4.5 Rätten till arbete och sysselsättning.....	10
4.6 Rätten till kultur, fritid, idrott och hälsa	11

”Att få möjlighet att växa som människa, tillsammans med andra.
 Att ha makten över sitt liv. Att bli sedd som en person med kunskaper och erfarenheter.
 Att slippa bli omyndigförklarad och förbarnsligad.
 Att vara saknad när det finns hinder för att man ska kunna delta.
 Att den självklara reaktionen blir att riva hindren.
 Det är att vara samhällsmedborgare med samma rättigheter och skyldigheter som andra.”

Lars Engqvist, socialminister 1998-2004

1 Strategi

Tillgänglighetsarbetet strävar mot full delaktighet i samhällslivet på lika villkor för alla. I arbetet ska kommunens verksamheter använda ett funktionshinderperspektiv vilket innebär att i all planering och i allt genomförande utgå ifrån att människor är olika och har olika förutsättningar, behov och önskemål. Det innebär också att identifiera och åtgärda hinder för delaktighet och att inkludera perspektivet i verksamheten så att inte nya hinder uppstår.

Perspektivet innehåller fyra delar som är ömsesidigt beroende av varandra:

1 Principen om universell utformning

När produkter, miljöer, program och tjänster utformas för att de ska kunna användas av alla i största möjliga utsträckning, utan behov av anpassning och specialutformning.

2 Åtgärda befintliga brister i tillgängligheten

Handlar om ett systematiskt arbete med att identifiera och åtgärda befintliga brister i samhället.

3 Individuella stöd och lösningar

Individuellt stöd ska ses som ett komplement till generell tillgänglighet. Det kan ses som brister i samhällets utformning eller som en kompensation av funktionsförmåga. Exempel på individuellt stöd kan vara personlig assistans eller hjälpmedel i skolan.

4 Förebygga och motverka diskriminering

Förbud mot diskriminering handlar om att förhindra att personer med funktionsnedsättning behandlas sämre, missgynnas och inte ges samma rättigheter och möjligheter som andra. Fördomar, negativa attityder och kränkningar ska förhindras. Diskrimineringslagen är tydlig vad gäller bristande tillgänglighet och arbetsgivarens skyldighet att arbeta aktivt, förebyggande och främjande för att motverka diskriminering.

Åtgärder för att öka tillgängligheten kan, förutom det huvudsakliga syftet att undanröja hinder för delaktighet och förhindra diskriminering, ses som en investering för en hållbar utveckling. Lösningar som är bra för personer med funktionsnedsättning brukar ofta vara bra för alla och minskar behovet av specialanpassningar och dyra åtgärder i efterhand. Tanken är helt enkelt att när vi bygger samhället smart ska hela befolkningens behov och förutsättningar beaktas vilket generellt höjer kvaliteten i kommunens verksamheter.

Människors olika behov och förutsättningar ska inte vara avgörande för möjligheten till delaktighet.

Utgångspunkten är att Kalmar kommun ska vara tillgänglig för alla invånare och besökare, vilket i grunden är en rättighets- och jämlikhetsfråga.

Strategin är indelad i sex rättighetsområden som tillsammans speglar livets alla delar och områden.

Funktionshinderfrågor och frågor om mänskliga rättigheter för personer med funktionsnedsättning är tvärsektorielt och berör kommunens alla ansvarsområden och verksamheter. Det beskrivna funktionshinderperspektivet ska användas i arbetet med vart och ett av utvecklingsområdena. Barn- och jämställdhetsperspektivet ska särskilt beaktas.

1.2 Uppdrag

”Kommunledningskontoret får i uppdrag att i samverkan med socialnämnden utarbeta en lokal strategi för frågor runt funktionshinder.”

Uppdrag i Verksamhetsplan med budget 2017

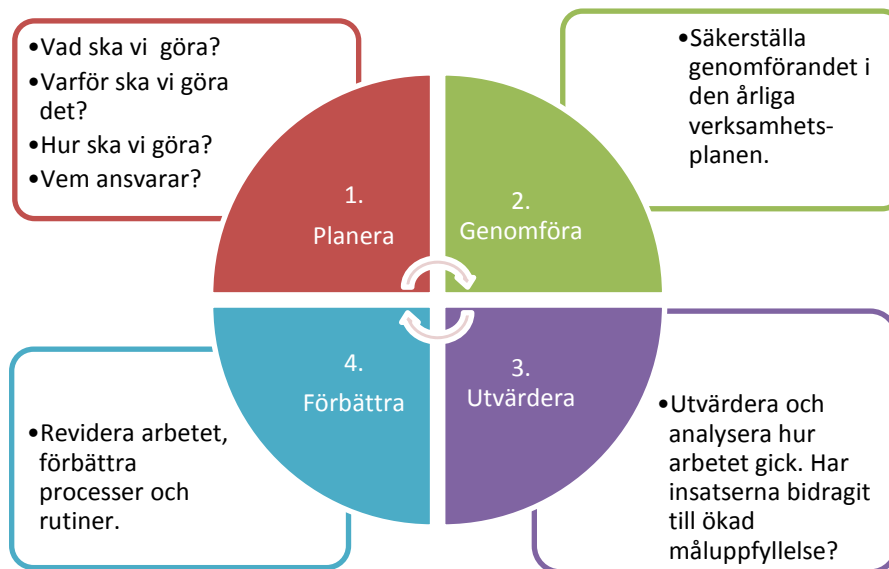
1.3 Kalmar kommuns övergripande mål

”Kalmar ska vara en kommun med hög tillgänglighet.”

Verksamhetsplan med budget 2018 och 2019

1.4 Ansvar och genomförande

För att säkerställa arbetet med strategin och kommunens övergripande mål krävs en organisation och aktiv styrning. Varje nämnd och styrelse ansvarar för att genomföra och förverkliga strategin. Beslut om mål, aktiviteter och genomförande ska tas i nämnder och styrelser och årligen revideras. Detta görs inom ordinarie planering och uppföljning av verksamheten. I verksamhetsplanen specificeras vilka områden som prioriteras och hur arbetet ska ske under året. Arbetet genomförs utifrån en nulägesanalys och vidare genom kvalitetshjulet nedan. Tillgänglighet är ett horisontellt kriterium och ska därför genomsyra all ordinarie verksamhet.



Varje rättighetsområde består av ett antal utvecklingsområden. Ansvarig/ansvariga finns specificerat vid varje område. Den förstnämnda nämnd/styrelsen är huvudansvarig att leda arbetet om samordning krävs. För att lyckas med en del utvecklingsområden kommer samverkan med externa parter att behövas. Särskilt angeläget är samverkan med funktionshinderorganisationerna, gymnasieförbundet, arbetsförmedlingen och antidiskrimineringsbyrån.

1.5 Samordning och organisation

För att arbetet ska bli hållbart ska det finnas en tillgänglighetsutvecklare centralt placerad i varje förvaltning och styrelse. Funktionen har ansvar för att stödja och följa upp arbetet med strategin och utvecklingsuppdragen samt implementering och uppföljning av dessa. Detta förutsätter att tillgänglighetsutvecklaren har kunskaper om tillgänglighet kopplat till respektive verksamhetsområde samt att tid är avsatt för arbetet.

Tillgänglighetsutvecklarna deltar i en kommunövergripande nätverksgrupp, vars syfte är att samordna och arbeta övergripande strategiskt inom tillgänglighetsområdet. Kommunledningskontoret är sammankallande för arbetsgruppen med ansvar att stödja utvecklarna i deras uppdrag.

1.6 Ekonomi

Implementering och genomförande kan innebära ökade kostnader. Hänsyn till detta tas i nämndernas och styrelsernas ordinarie mål- och budgetprocess.

2 Styrande och stödjande dokument

2.1 FN:s allmänna deklaration om mänskliga rättigheter antogs 1948 och talar om vad som är viktigt med de mänskliga rättigheterna men är inte juridiskt bindande. Som stöd i arbetet för att uppnå de mänskliga rättigheterna finns ett antal olika konventioner.

2.2 FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning från 2006 är juridiskt bindande och är den konvention som framför allt ligger till grund för det här dokumentet. Sverige ratificerade konventionen 2008 som trädde i kraft 2009 och det innebär att svenska staten ansvarar för att rättigheterna i konventionen förverkligas nationellt, regionalt och lokalt.

Konventionens syfte:

Att ta bort hinder i samhället för att säkerställa att varje individ får tillgång till sina mänskliga rättigheter på det politiska, ekonomiska, sociala, kulturella och civila området.

Konventionen berör alltså alla samhällsområden och delar i en människas liv.

Konventionens allmänna principer i artikel 3 är:

- a) Respekt för inneboende värde, individuellt självbestämmande, innefattande frihet att göra egna val samt enskilda personers oberoende,
- b) Icke-diskriminering
- c) Fullständig och faktiskt deltagande och inkludering i samhället
- d) Respekt för olikheter och acceptering av personer med funktionsnedsättning som en del av den mänskliga mångfalden och mänskligheten,
- e) Lika möjligheter,
- f) Tillgänglighet
- g) Jämställdhet mellan kvinnor och män
- h) Respekt för den fortlöpande utvecklingen av förmågor hos barn med funktionsnedsättning och respekt för funktionsnedsatta barns rätt att bevara sin identitet.

Trots att Sverige har ställt sig bakom FN:s konvention finns fortfarande hinder för personer med funktionsnedsättning att delta i samhället på lika villkor som andra. Några av de hinder som kvarstår beror på såväl otillräckliga kunskaper som oförståelse. Dessa hinder kan leda till diskriminering och utanförskap.

Sedan 2015 har bristande tillgänglighet varit olaglig i Sverige, vilket regleras i diskrimineringslagen.

2.3 Agenda 2030

Vid FN:s toppmöte i september 2015 antog världens stats- och regeringschefer Agenda 2030. Agendan trädde i kraft januari 2016 och ska vara vägledande för de beslut som FN och världens länder fattar fram till 2030.

Agendan har 17 globala mål och 169 delmål för hållbar utveckling.

Det finns delmål som tydligt pekar ut ett antal områden där insatser för personer med funktionsnedsättning särskilt behövs. Exempel på detta är utbildning av god kvalitet vilket är en nyckel till byggandet av ett demokratiskt samhälle, rättvis tillgång till förhållanden som främjar god hälsa främjar god livskvalitet och möjligheter till försörjning.

Agendans syfte:

Skapa ett långsiktigt hållbart samhälle för alla.

2.4 Nationella lagar

Det är starkt uttalat i den svenska lagstiftningen att samhället ska göras tillgängligt och användbart för alla oavsett funktionsförmåga och det finns flera lagar, riktlinjer och föreskrifter som direkt berör arbetet med tillgänglighet. Exempel på lagar är Arbetsmiljölagen, Diskrimineringslagen, Lagen om stöd och service (LSS), Plan- och bygglagen, Skollagen, och Socialtjänstlagen (SoL).

2.5 Nationellt mål och inriktning för funktionshinderpolitiken 2017-2025

I slutet av 2017 beslöt Sveriges riksdag om ett nytt nationellt funktionshinderpolitiskt mål och inriktning på arbetet för att nå detta. Detta tar ett tydligt avstamp i mänskliga rättigheter och FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning men även i Agenda 2030.

Målet är:

Uppnå jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhället för personer med funktionsnedsättning.

Målet ska bidra till ökad jämställdhet och till att barnperspektivet ska beaktas. Dessa områden pekas särskilt ut. Människors olika behov och förutsättningar ska inte vara avgörande för möjligheten till delaktighet.

Inriktningen på arbetet är fyra prioriterade områden som är ömsesidigt beroende av varandra

- Principer om universell utformning
- Befintliga brister i tillgängligheten
- Individuella stöd och lösningar för individens självständighet
- Att förebygga och motverka diskriminering

Samhället ska utformas med medvetenhet om den variation som finns i befolkningen. Funktionshinderpolitik är alltså en rättighets- och jämlikhetsfråga.

3 Definitioner

Kalmar kommun använder sig av socialstyrelsens definitioner av begreppen funktionsnedsättning och funktionshinder. Termen handikapp används endast i sammansatta ord som exempelvis handikapparkering och handikapptoalett.

3.1 Funktionsnedsättning beskriver att en person har en nedsättning av en fysisk, psykisk eller intellektuell funktionsförmåga. En funktionsnedsättning uppstår till följd av en medfödd eller förvärvad skada. Sådana skador, tillstånd

eller sjukdomar kan vara livslånga eller tillfälliga. Många av oss har någon form av funktionsnedsättning. En nedsättning syns inte alltid utanpå.

3.2 Funktionshinder uppstår i mötet mellan en person med funktionsnedsättning och omgivningen, när det finns brister i samhället som begränsar en individs möjligheter att vara delaktig. Det handlar framför allt om bristande tillgänglighet i omgivningen.

3.3 Tillgänglighet och delaktighet

Tillgänglighet är en förutsättning för delaktighet. Grundtanken med tillgänglighet är att utforma samhället så att alla kan delta på lika villkor – oavsett funktionsförmåga. Att arbeta med tillgänglighet innebär till exempel att göra både information, kommunikation och fysisk miljö användbar för alla.

4 Rättighetsområden med utvecklingsområden

Funktionshinderpolitik är i grunden en rättighets- och jämlikhetsfråga. Därför är kommunens utvecklingsarbete definierat utifrån ett rättighetsperspektiv. Under varje rättighetsområde finns en kort problembeskrivning som bygger på nationella studier och befintlig forskning. Problembeskrivningarna syftar till att stödja nämnder och styrelser i arbetet av prioriteringar och aktiviteter i verksamheten.

Respektive rättighetsområde avslutas med hur området hänger samman med de styrande och stödjande dokumenten.

Till varje utvecklingsområde är huvudansvarig och berörda nämnder och styrelser utsedda. Huvudansvarig står först i ordningen.

4.1 Rätten till demokrati, inflytande och bra bemötande

Personer med funktionsnedsättning ska ha samma makt och inflytande över sina liv som övriga invånare i Kalmar kommun. Alla personer ska, oavsett funktionsnedsättning, bemötas med kunskap och respekt av medarbetare i Kalmar kommun.

Personer med funktionsnedsättning är mindre delaktiga i många delar av samhället än övriga befolkningen. Man är mindre delaktig i demokratin och är till exempel underrepresenterad i folkvalda församlingar och röstar i lägre utsträckning.

Personer med funktionsnedsättning har som grupp generellt sämre levnadsvillkor och sämre möjligheter att delta i samhällslivet än övriga befolkningen. Lägre sysselsättningsgrad, avsaknad av praktiskt stöd och utsatthet för kränkande behandling är några faktorer som spelar roll.

Många personer med funktionsnedsättning upplever att man inte blir tagna på allvar, att man inte lyssnar till vad personen har att säga eller att personen har svårigheter med att kommunicera och att göra sig förstörd. Även attityder, fördomar om personer med funktionsnedsättning och bristande kunskap i samhället upplevs som hinder som gör det svårt att påverka i viktiga samhällsfrågor. Det kan också handla om bristande tålamod eller tid på att invänta svar eller svårigheter att förstå kommunikationssvårigheter.

Kvinnor med funktionsnedsättning har genomgående sämre levnadsvillkor än män med funktionsnedsättning och utsätts i högre grad för våld och hot om våld än övriga befolkningen. Detta är framför allt från personer kvinnan har nära relation till så som partner, familjemedlem eller vårdare och det kan vara svårt att upptäcka.

Barn med funktionsnedsättning har lite inflytande i beslut som rör dem själva.

Utvecklingsområden

4.1.1 Former för samråd/dialog mellan det offentliga och personer med funktionsnedsättning och funktionshinderorganisationer ska utvecklas.

Ansvarig: Samhällsbyggnadsnämnden, samtliga nämnder och styrelser.

4.1.2 Metoder för samråd/dialog med unga funktionsnedsatta ska särskilt utvecklas.

Ansvarig: Kultur- och fritidsnämnden, Utbildningsnämnden, Södermøre kommunaldelsnämnd, Socialnämnden, Samhällsbyggnadsnämnden.

4.1.3 Alla personer ska, oavsett funktionsnedsättning, ha reella möjligheter att bestämma i frågor som rör dem.

Ansvarig: Socialnämnden, Utbildningsnämnden, Södermøre kommunaldelsnämnd, Samhällsbyggnadsnämnden.

4.1.4 Personer med funktionsnedsättning informeras om sina rättigheter, om vilket stöd som finns och om hur de kan få det.

Ansvarig: Socialnämnden, Utbildningsnämnden, Södermøre kommunaldelsnämnd.

4.1.5 Medarbetare har, i förhållande till sin profession, kunskap om funktionsnedsättningar och hur funktionshinder kan påverka människors delaktighet.

Ansvarig: Samtliga nämnder och styrelser utifrån sitt ansvarsområde.

4.1.6 Personal ska ha tillgång till stöd, information och utbildning för att motverka våld och tvång. Våld mot funktionsnedsatta kvinnor ska särskilt uppmärksammas.

Ansvarig: Omsorgsnämnden, Socialnämnden.

FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning

Artikel 5 Jämlikhet och icke-diskriminering *Artikel 7* Barn med funktionsnedsättning *Artikel 8* Medvetandegörande om situationen för personer med funktionsnedsättning *Artikel 9* Tillgänglighet *Artikel 14* Frihet och personlig säkerhet *Artikel 16* Rätt att inte utsättas för utnyttjande, våld eller övergrepp *Artikel 17* Skydd för den personliga integriteten *Artikel 19* Rätten att leva självständigt och att delta i samhället *Artikel 21* Yttrandefrihet och åsiktsfrihet samt tillgång till information, *Artikel 22* Respekt för privatlivet *Artikel 23* Respekt för hem och familj *Artikel 29* Deltagande i det politiska och offentliga livet

Agenda 2030 *Mål 5* Jämställdhet *Mål 10* Minskad ojämlikhet *Artikel 22* Respekt för privatlivet *Artikel 23* Respekt för hem och familj

4.2 Rätten till information och kommunikation

Personer med funktionsnedsättning ska ha jämlika förutsättningar att få information och kunna kommunicera med kommunens verksamheter. Kommunens information ska vara tillgänglig och användbar för alla.

Digital teknik ger stora möjligheter. För många personer med funktionsnedsättning och äldre innebär tekniken en stor förändring och höjd livskvalitet. Om man använder digital teknik rätt är det ett verktyg för att öka delaktighet och jämlikhet samt för att säkerställa och förverkliga mänskliga rättigheter. Många digitala tjänster underlättar för personer med funktionsnedsättning, inte minst erbjuder den digitala utvecklingen möjligheter för barn och unga till delaktighet. Om tjänster och produkter inte är tillgängliga skapas hinder för personer med funktionsnedsättning snarare än delaktighet.

För funktionsnedsatta kan det vara svårt att hitta enkel information och att ta del av informationen.

Utvecklingsområden

4.2.1 Kommunens webbplatser, e-tjänster och mobilapplikationer ska vara universellt utformade så att alla kan använda och ha nytta av dem oavsett funktionsförmåga.

Ansvarig: Kommunstyrelsen.

4.2.2 Information om tillgängligheten i kommunens lokaler ska vara lättillgänglig.

Ansvarig: Kommunstyrelsen i samverkan med övriga nämnder och styrelser.

4.2.3 Möten och konferenser planeras och genomförs så att alla kan delta och medverka utifrån; lokal, utrustning, behov av tolk, kost mm.

Ansvarig: Samtliga nämnder och styrelser.

4.2.4 Antalet tillgänglighetsanpassade skyltar i kommunens verksamheter ska öka; exempelvis genom symboler, bilder, lättläst och taktil skrift.

Ansvarig: Samtliga nämnder och styrelser.

4.2.5 Information om bostadsanpassning ska finnas samlad och lättillgänglig.

Ansvarig: Samhällsbyggnadsnämnden, Socialnämnden, Omsorgsnämnden.

FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning

Artikel 5 Jämlikhet och icke-diskriminering, *Artikel 9* Tillgänglighet, *Artikel 19* Rätt att leva självständigt och att delta i samhället, *Artikel 21* Yttrandefrihet och åsiktsfrihet samt tillgång till information

Agenda 2030 *Mål 10* Minskad ojämlikhet *Mål 16* Fredliga och inkluderande samhällen

4.3 Rätten till fysisk tillgänglighet

Personer med funktionsnedsättning ska kunna förflytta sig i, få tillgång till och kunna använda kommunens olika miljöer, inomhus och utomhus, på jämlika villkor som alla andra.

Funktionshinder uppstår i relation till miljön. Personer med funktionsnedsättning skattar sin hälsa lägre och har ett lägre socialt deltagande än övriga befolkningen, går sällan eller aldrig på olika aktiviteter.

Tillgänglighet i alla dess former innebär tillträde till samhället och är en förutsättning för att människor med funktionsnedsättning i alla åldrar ska kunna utvecklas och uppleva en god livskvalitet. Tillgänglighetsaspekten och självständighetsaspekten är nära sammankopplade. Antalet äldre invånare ökar och med stigande ålder följer ofta nedsatt funktionsförmåga vilket ökar kraven på tillgängliga miljöer.

Utvecklingsområden

4.3.1 Funktionshinderperspektivet ska finnas med i kommunens Översiktsplan på ett målmedvetet och systematiskt sätt. Som stöd används Boverkets vägledning.

Ansvarig: Samhällsbyggnadsnämnden.

4.3.2 Kommunen ska planera och bygga rätt från början. Universell utformning är utgångspunkten i kommunens arbete vid nybyggnation.

Ansvarig: Kommunledningskontoret och Servicenämnden tillsammans med beställande nämnder och styrelser.

4.3.3 Hinder i byggd miljö ska åtgärdas.

Ansvarig: Samhällsbyggnadsnämnden och Servicenämnden i samarbete med övriga nämnder och styrelser.

4.3.4. Hörhjälpmedel i kommunens offentliga samlingslokaler och äldreboende ska finnas och fungera.

Ansvarig: Servicenämnden tillsammans med beställande nämnder och styrelser.

4.3.5 Kommunen ska samverka med fastighetsägare och näringsidkare för att förbättra tillgängligheten.

Ansvarig: Samhällsbyggnadsnämnden, Kommunstyrelsen, Servicenämnden.

4.3.6 Tillgängligheten beaktas vid tillståndsprövning för t.ex. skyltning, uteserveringar, evenemang mm.

Ansvarig: Samhällsbyggnadsnämnden, Destination Kalmar.

4.3.7 Konsekvensanalyser görs avseende tillgänglighet inför ombyggnation, byte av lokaler eller hyra av lokaler utifrån den aktuella verksamhetens behov.

Ansvarig: Servicenämnden tillsammans med beställande nämnd och styrelse.

4.3.8 Tillgänglighet ska beaktas vid underhåll och service (snöröjning, städ, reparationer mm.)

Ansvarig: Servicenämnden.

4.3.9 Alla ska ha möjlighet till en bostad anpassad efter individens behov.

Ansvarig: Samhällsbyggnadsnämnden, Socialnämnden, Omsorgsnämnden.

4.3.10 Översyn ska göras av definition och gräns mellan vad som är hjälpmedel för individuellt stöd och fritidshjälpmedel i syfte att öka flexibiliteten.

Ansvarig: Omsorgsnämnden.

FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning

Artikel 9 Tillgänglighet Artikel 19 Rätt att leva självständigt och att delta i samhället Artikel 28 Tillfredsställande levnadsstandard och social trygghet

Agenda 2030 Mål 11 Hållbara städer och samhällen

4.4 Rätten till utbildning

Personer med funktionsnedsättning ska ha jämlika möjligheter till utbildning av hög kvalitet, oavsett skolform, utifrån egna förutsättningar och behov.

Andelen missnöjda med sin skolsituation är betydligt högre bland unga med funktionsnedsättning än andra unga. Det är dubbel så vanligt att elever med funktionsnedsättning känner sig otrygga i skolan och fyra gånger vanligare att de utsätts för mobbing. Andelen som upplever sig diskriminerade under sin skoltid är betydligt högre. Anledningarna kan vara bristande tillgänglighet, dåligt bemötande, okunskap, bristande förståelse och ekonomiska orsaker. Det kan handla om svårigheter att förflytta sig, höra i undervisningssituationer och tillgodogöra sig undervisningsmaterial.

Det är en större andel pojkar än flickor som får det stöd de behöver. Det finns också en markant nedgång i stödinsatser vid övergången mellan olika skolstadier. Eleverna hamnar mellan stolarna när relevant information inte når undervisande lärare.

Det är vanligare bland ungdomar med funktionsnedsättning att avbryta gymnasiestudier än bland övriga ungdomar. Färre personer med funktionsnedsättning har eftergymnasial utbildning.

En betydande del av de arbetsökande med högst förgymnasial utbildning har även en funktionsnedsättning.

Utvecklingsområden

4.4.1 Alla barn, unga och vuxna har rätt till förutsättningar att nå utbildningsmålen.

Ansvarig: Utbildningsnämnden och Södermöre kommunstyrelse, Kommunstyrelsen.

4.4.2 Övergången mellan stadier, skolor, skolformer ska samordnas bättre.

Ansvarig: Utbildningsnämnden och Södermöre kommunstyrelse.

4.4.3 Övergången från gymnasiesärskolan till arbetslivet ska förbättras.

Ansvarig: Kommunstyrelsen ska verka för att samarbete mellan externa parter inleds.

4.4.4 Möjligheten till eftergymnasiala studier för unga med funktionsnedsättning ska stimuleras.

Ansvarig: Kommunstyrelsen ska verka för att arbetet påbörjas.

4.4.5 Lärandemiljöerna ska vara trygga och inkluderande.

Ansvarig: Utbildningsnämnden och Södermöre kommunstyrelse.

4.4.6 Utbildningsmiljöerna ska vara tillgängliga för alla.

Ansvarig: Utbildningsnämnden, Södermöre kommunstyrelse, KIFAB, Servicenämnden.

FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning

Artikel 7 Barn med funktionsnedsättning Artikel 8 Medvetandegörande om situationen för personer med funktionsnedsättning Artikel 9 Tillgänglighet Artikel 24 Utbildning

Agenda 2030 Mål 4 God utbildning för alla

4.5 Rätten till arbete och sysselsättning

Personer med funktionsnedsättning ska kunna delta på arbetsmarknaden, i arbetslivet eller i sysselsättning på jämlika villkor som andra och kunna försörja sig själva.

Arbetslösheten för personer med funktionsnedsättning och nedsatt arbetsförmåga är avsevärt högre än bland övriga befolkningen. Låg försörjningsgrad leder bland annat till sämre hälsa och ojämlika levnadsvillkor. Män med funktionsnedsättning arbetar i något högre utsträckning än kvinnor med funktionsnedsättning och deras inkomster är också högre än kvinnors. Färre kvinnor jämfört med män med funktionsnedsättning har en tillsvidareanställning.

Betydligt fler kvinnor än män med funktionsnedsättning arbetar deltid.

Många personer med funktionsnedsättning har ingen nedsatt arbetsförmåga men är i behov av stöd och anpassningar. Strukturella hinder som negativa förhållningsätt och okunskap gör att personer med funktionsnedsättnings prestationer ofta värderas och kategoriseras utifrån oförmågor i stället för förmågor.

Utvecklingsområden

4.5.1 Stöd och metoder för att underlätta övergången från skola till arbete ska utvecklas. Exempelvis möjligheten att ta med sig arbetshjälpmedel från gymnasiesärskolan till arbetslivet.

Ansvarig: Kommunstyrelsen ska verka för att samarbetet mellan externa parter inleds.

4.5.2 Nya metoder och arbetsätt för att fler inom daglig verksamhet ska få möjlighet att stärka sin anknytning till arbetsmarknaden ska prövas./Utveckla möjligheterna till övergång från biståndsbedömd sysselsättning till praktik och arbete.

Ansvarig: Socialnämnden.

4.5.3 Hinder som utestänger personer med funktionsnedsättning från kommunen som arbetsgivare ska identifieras och undanröjas.

Ansvarig: Kommunstyrelsen.

4.5.4 Kommunens upphandlingar ska bidra till att personer som står långt från arbetsmarknaden bereds möjlighet till sysselsättning. Social hänsyn i upphandling ska ställas där så är möjligt och personer med funktionsnedsättning är en prioriterad målgrupp. Detta i enlighet med upphandlingspolicyn.

Ansvarig: Kommunstyrelsen, berörda nämnder och styrelser.

4.5.5 Tillgänglighet och icke-diskriminering ska genomsyra det systematiska arbetsmiljöarbetet samt kompetensförsörjnings- och rekryteringsprocesser.

Ansvarig: Kommunstyrelsen.

FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning

Artikel 9 Tillgänglighet *Artikel 19* Rätt att leva självständigt och att delta i samhället *Artikel 27* Arbete och sysselsättning

Agenda 2030 Mål 8 Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt

4.6 Rätten till kultur, fritid, idrott och hälsa

Personer med funktionsnedsättning ska ha jämlika möjligheter till att uppnå bästa möjliga hälsa och kunna delta i meningsfulla fritidsaktiviteter på jämlika villkor.

Personer med funktionsnedsättning skattar sin hälsa lägre än övriga befolkningen. Personer med funktionsnedsättning rapporterar genomgående och i alla åldrar om sämre livsvillkor och sämre hälsa än övriga befolkningen. Ohälsan beror främst på andra faktorer än själva funktionsnedsättningen som exempelvis brist på inflytande, ekonomisk otrygghet, diskriminering och bristande tillgänglighet.

Personer med funktionsnedsättning idrottar och är fysiskt aktiva i lägre utsträckning än övriga befolkningen bland annat på grund av utsatthet för diskriminering. Man har ett lägre socialt och kulturellt deltagande och många går sällan eller aldrig på olika aktiviteter som exempelvis bio eller studiecirkel. Studier visar att unga med funktionsnedsättning har sämre möjligheter till meningsfull fritid, har få vänner och dubbelt så många än övriga ungdomar säger att de har så mycket fritid att de inte vet vad de ska göra med sin tid.

Stillasittande fritid, fetma, daglig rökning och låg konsumtion av frukt och grönt är vanligare bland personer med funktionsnedsättning än övriga befolkningen. Kosthållningen är sämre och diabetes vanligare än hos övriga befolkningen.

Många personer med funktionsnedsättning har omfattande och långvarig medicinering mot exempelvis depression.

Utvecklingsområden

4.6.1 Utveckla möjligheten för funktionsnedsatta att utöva och att delta på kultur- och fritidsaktiviteter.

Ansvarig: Kultur- och fritidsnämnden, Södermøre kommunaldelsnämnd, Socialnämnden, Servicenämnden.

4.6.2 Utveckla utbudet för unga funktionsnedsatta på Kulturskolan.

Ansvarig: Kultur- och fritidsnämnden.

4.6.3 Kommunen ska ha friluftsområden som är anpassade så att alla som vill ska kunna ta del av naturen oavsett funktionsförmåga.

Ansvarig: Kultur- och fritidsnämnden, Servicenämnden.

4.6.4 Information om tillgänglighet och möjlighet att delta i olika verksamheter ska finnas.

Ansvarig: Kultur- och fritidsnämnden, Södermøre kommunaldelsnämnd, Socialnämnden, Omsorgsnämnden.

4.6.5 Samarbetet med parasportförbundet och andra aktörer inom området ska utvecklas.

Ansvarig: Kultur- och fritidsnämnden, Södermøre kommunaldelsnämnd.

4.6.6 Krav på att föreningen arbetar med att utveckla tillgängligheten ställas av kommunen vid ansökan om föreningsbidrag. Kommunens föreningsbidrag ska bidra till att alla ska kunna delta.

Ansvarig: Kultur- och fritidsnämnden, Socialnämnden.

4.6.7 Kalmar kommun ska ha badplatser som är anpassade och tillgängliga för funktionsnedsatta.

Ansvarig: Kommunstyrelsen, Samhällsbyggnadsnämnden och Servicenämnden.

4.6.8 Kalmar kommun ska ha lekplatser som är anpassade för funktionsnedsatta.

Ansvarig: Kommunstyrelsen, Samhällsbyggnadsnämnden och Servicenämnden.

4.6.9 Kunskap om betydelsen av bra kost och fysisk aktivitet ska stimuleras på daglig verksamhet och gruppboenden. Stöd vid måltider ska främja bästa möjliga hälsa.

Ansvarig: Socialnämnden.

4.6.10 Uppföljning av hälsans bestämningsfaktorer uppmärksammar hälsan för personer med funktionsnedsättning.

Ansvarig: Kommunstyrelsen, Socialnämnden, Kultur- och fritidsnämnden, Södermøre kommunaldelsnämnd.

4.6.11 Förebyggande insatser mot psykisk ohälsa ska stärkas i förskola/skola.

Ansvarig: Utbildningsnämnden och Södermøre kommunaldelsnämnd.

4.6.12 Funktionshinderorganisationerna erbjuder utbildning i Första hjälpen till psykisk hälsa.

Ansvarig: Kommunstyrelsen.

Artikel 19 Rätt att leva självständigt och att delta i samhället *Artikel 25* Hälsa *Artikel 26* Rehabilitering och rehabilitering *Artikel 30* Deltagande i kulturliv, rekreation, fritidsverksamhet och idrott

Agenda 2030 *Mål 3* Hälsa och välbefinnande *Mål 10* Minskad ojämlikhet *Mål 11* Hållbara städer och samhällen

Sammanställning av remissvar – ”Tillträde till samhället” – strategi och stöd för arbetet med delaktighet och tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning 2020-2030

1. Nämnderna

Överförmyndarnämnden

- Anser att det är viktigt att det finns utrustning på offentliga platser så att alla kan känna delaktighet och att tillgänglighet uppnås.
- Anser också att det är av vikt att dessa hjälpmedel t.ex. hörselslingor, dörröppnare etc. verkligen underhålls och fungerar.
- Anser att det bör finnas en utsedd person som är ansvarig för varje hjälpmedel.

Reflektion: En tillgänglighetsutvecklare per förvaltning finns med i strategin för att göra arbetet hållbart.

Servicenämnden

- Är positiva till att det skapas en tydlighet i arbetet med funktionshinderfrågor och att det nu finns en långsiktig plan för fortsatt arbete.
- Är positiv till att strategin är skriven utifrån vilken nämnd som är huvudansvarig för respektive område.
- Anser att utbildningsinsatserna bör samordnas av kommunledningskontoret, gärna med en film eller webbutbildning.
Reflektion: Då behovet av utbildning är olika beroende på var i organisationen man befinner sig är en gemensam utbildning inte optimal utan behöver varieras och matschas med berörd verksamhet.
- Anser att det behövs ett förtydligande om vad utökning av antalet tillgänglighetsanpassade skyltar innebär.
Reflektion: Varje nämnd och styrelse ansvarar för att antalet ökar och därmed att detta följs upp och redovisas.
- Anser att huvudansvarig för hörhjälpmedel i kommunens lokaler ska vara beställande nämnd och styrelse och inte servicenämnden.
Reflektion: Kan finnas en poäng i att det är den som är lokalansvarig som ser till att hörhjälpmedel finns med på samma sätt som att det finns med en handikapptolett. Risken att det missas minskar.

Södermöre kommundelsnämnd

- Ställer sig bakom förslag på strategi.



Omsorgsnämnden

- Godkänner förslaget på strategi.
- Anser att ett förtydligande av kommunledningskontorets ansvar för det kommunövergripande arbetet behövs.
Reflektion: Kommunledningskontoret ansvarar tillsammans med de förvaltnings specifika tillgänglighetsutvecklarna för kommunens övergripande arbete men har särskilt ansvar för att vara sammankallande för nätverket samt har en stödjande funktion. Det är få arbeten som endast berör en enstaka nämnd.
- Vill ha en tydligare ekonomisk konsekvensbeskrivning som ska med i fullmäktiges verksamhetsplan med budget för 2020 och framåt.
Reflektion: Eftersom varje nämnd ansvarar för vilka åtgärder som ska genomföras inom ramen för sitt ansvarsområde för att nå målet så måste också varje nämnd budgetera för detta och eventuellt lyfta kostnaderna vidare för beslut av fullmäktige.

Utbildningsnämnden

- Ställer sig bakom förslag på strategi.
- Anser att materialet är ett vägledande och stödjande dokument.

Kultur- och fritidsnämnden

- Ställer sig bakom förslag på strategi.
- Anser att krav på tillgänglighet vid ansökan om föreningsbidrag bör tas bort pga. för stor belastning för föreningslivet.
Reflektion: Graden av krav på tillgänglighet och hur detta formuleras till föreningarna är kultur- och fritidsförvaltningens och socialförvaltningens ansvar. Som bidragsgivare kan enklare krav ställas för att få till en utveckling hos bidragstagarna. Formuleringen är ändrad till: Krav på att föreningen arbetar med att utveckla tillgängligheten ställas av kommunen vid ansökan om föreningsbidrag.
- Anser att meningen om uppföljning av hälsans bestämningsfaktorer är svårbegriplig.

Socialnämnden

- Ställer sig bakom förslag på strategi.

Samhällsbyggnadsnämnden

- Ställer sig bakom förslag på strategi.
- Anser att huvudansvaret för kommunens badplatser och lekplatser bör flyttas till kommunledningskontoret i och med den omorganisation som gjordes i början av mandatperioden
Reflektion: Huvudansvaret är ändrat till Kommunledningskontoret utifrån omorganisationen.

2. Kommunförbund

KSRR

- Inga synpunkter.

Kalmarsunds gymnasieförbund

- Ställer sig bakom strategin.

- Kommer, i samverkan med ansvariga förvaltningar, att verka för att arbeta enligt de intentioner som beskrivs.

3. Organisationerna för funktionsnedsatta

Reumatikerföreningen Kalmar

- Har inget att erinra mot innehåll och utformning.

Omnis Signum (för familjer där hörselnedsättning, dövhet eller språkstörning finns)

- Ställer sig bakom strategin.
- Anser att hörhjälpmedel i kommunens offentliga samlingslokaler och äldreboenden vänder sig mest till äldre. Vill att varje förvaltning har en handlingsplan för att snabbt kunna anpassa lokaler när det behövs.
Reflektion: Det är en omöjlig uppgift att varje förvaltning har en handlingsplan för varje typ av funktionsnedsättning. Att lokalerna är anpassade utifrån verksamhetens behov är dock varje förvaltning/nämnds ansvar att tillgodose.
- Vill lägga till ”att utvecklas” under rätten till att nå utbildningsmålen.
Reflektion: Huvudsyftet är att nå målen i skolan vilket i sig innebär att man utvecklas för att kunna nå dessa.
- Trycker på att inkludering inte får ske på bekostnad av tillhörighet och att alla barn behöver få känna igen sig hos någon.

Handläggare
Jonas Agerhed
50102

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2019-08-13

Ärendebeteckning
KS 2019/0026

Kommunstyrelsen

Kalmar kommuns månadsrapport efter juni 2019

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen noterar fortsatta budgetavvikelser från socialnämnden och Södermöre kommundelsnämnd.

I övrigt fattas inga beslut med anledning av Kalmar kommuns månadsrapport efter juni 2019.

Bakgrund

Enligt kommunens principer för ekonomistyrning ska till kommunstyrelsen redovisas en månadsrapport per februari, juni och oktober. Rapporten ska vara kort och sammanfattande och ge en översiktlig beskrivning av det ekonomiska läget med fokus på helårsprognosen för innevarande år.

Prognosen för årets resultat är 56,0 mnkr, vilket är 30,3 mnkr högre än det budgeterade resultatet på 25,7 mnkr.

Med anledning av de prognoser för helåret 2019 med befarad negativ budgetavvikelse som socialnämnden och Södermöre kommundelsnämnd redovisat per februari har nämnderna på kommunstyrelsens begäran i maj lämnat en redovisning av budgetavvikelsen samt förslag på åtgärder för att hålla budgeten. Kommunstyrelsen har då uttalat att den del av socialnämndens underskott som rör ökade kostnader för personlig assistans inte behöver återställas under 2019. Kommunstyrelsen har vidare beslutat att en ny redovisning av respektive nämnd ska ske vid sammanträdet i september.

Jonas Agerhed
Budgetchef

Maria Björkman
Ekonomidirektör

Bilaga
Månadsrapport efter juni 2019



Månadsrapport efter juni 2019



Kalmar kommun

Sammanfattning

Enligt kommunens principer för ekonomistyrning ska till kommunstyrelsen redovisas en månadsrapport per februari, juni och oktober. Rapporten ska vara kort och sammanfattande och ge en översiktlig beskrivning av det ekonomiska läget. Månadsrapporten efter juni är årets tredje prognos och halva årets utfall finns som utgångspunkt för bedömningarna av prognosen för helåret.

Prognosen för årets resultat är 56,0 mnkr, vilket är 30,3 mnkr högre än det budgeterade resultatet på 25,7 mnkr. Prognosen är 4,0 mnkr högre än föregående prognos efter april.

Prognos driftredovisning

Enhet: Tkr

Konto	Budget jun 2019	Prognos jun 2019	Avvikelse
Kommunledningskontoret	328 466	331 466	-3 000
Överförmyndarnämnden	11 530	11 530	0
Exploateringsverksamhet		-3 000	3 000
Gymnasieverksamheten	306 482	308 715	-2 233
Summa Kommunstyrelsen	646 478	648 711	-2 233
Kommunens revisorer	2 723	2 723	0
Samhällsbyggnadsnämnden	42 373	42 373	0
Servicenämnden	190 885	190 885	0
Kultur- och fritidsnämnden	193 449	189 949	3 500
Utbildningsnämnden	1 073 785	1 069 497	4 288
Omsorgsnämnden	744 325	736 225	8 100
Socialnämnden	808 287	823 287	-15 000
Södermøre kommundelsnämnd	236 619	238 819	-2 200
Summa Nämnder	3 938 924	3 942 469	-3 545
Finansförvaltningen, del av	54 287	56 800	-2 513
Jämförelsestörande poster	0	-3 600	3 600
Summa Verksamhetens nettokostnader	3 993 211	3 995 669	-2 458
Skatteintäkter	-3 245 704	-3 239 264	-6 440
Generella statsbidrag och kommunal utjämning	-761 722	-791 566	29 844
Summa Skatteintäkter totalt	-4 007 426	-4 030 830	23 404
Summa Verksamhetens resultat	-14 215	-35 161	20 946
Finansiella intäkter	-23 080	-27 084	4 004
Finansiella kostnader	11 537	6 200	5 337
Summa Finansiella poster	-11 543	-20 884	9 341
Summa Resultat efter finansiella poster	-25 758	-56 045	30 287
Extraordinära poster (netto)	0	0	0
Summa Årets resultat	-25 758	-56 045	30 287

Nämnderna

Nämndernas samlade prognostiserade budgetavvikelse är -3,5 mnkr. Den mest betydande posten är socialnämnden som avviker med -15,0 mnkr. Socialnämndens beräknade underskott utgörs av:

- Anpassning av verksamheten för ensamkommande barn/unga efter minskat antal och minskade ersättningar -6,6 mnkr.
- Placeringar av barn och vuxna på institution och familjehem -12,5 mnkr.
- Ekonomiskt bistånd +4,5 mnkr.
- Övrig vuxenvård -0,5 mnkr.

Utbildningsnämnden lämnar i prognosen ett överskott på 4,3 mnkr främst beroende på ökat elevantal och statsbidrag.

Kultur- och fritidsnämnden har fått resurser i driftbudgeten för hyra av KIFAB Arena som inte förbrukas under året vilket är huvudorsaken till ett prognostiserat överskott på 3,5 mnkr.

Södermöre kommunaldelsnämnds prognos är ett underskott på 2,2 mnkr beroende på bland annat en minskning i antalet elever i skolan som via resursfördelningssystemet ger en lägre budgetram men där möjligheten att minska bemanningen i motsvarande grad är begränsad. Även en ökad vårdtyngd inom omsorgsverksamheten bidrar till underskottsprognosen.

Omsorgsnämnden lämnar en prognos för helåret som visar ett överskott på 8,1 mnkr jämfört med budget.

Kommunstyrelsen exklusive gymnasieverksamheten, samhällsbyggnadsnämnden och servicenämnden lämnar prognoser med ett utfall för helåret i nivå med budget.

Finansförvaltning

För internränta, pensioner m.m. beräknas en negativ budgetavvikelse med 0,7 mnkr. Den utgörs av prognosen för pensionskostnader i beräkningen per 2018-12-31. Ny prognos kommer i samband med delårsbokslutet per augusti.

Övriga centrala poster, såsom anslag för löneökningar, kapitaltjänstkostnader och resursfördelning samt internränta bedöms få ett utfall som ger 1,8 mnkr högre kostnader än budgeterat. Det beror i huvudsak på beräknat utfall i resursfördelningssystemet för barn och elever.

Skatteintäkter totalt

Utifrån SKL:s senaste bedömning om skatteunderlagets utveckling för 2019 blir den samlade intäkten från skatter, utjämning och generella statsbidrag 23,4 mnkr högre än budgeterat. Ny skatteunderlagsprognos presenteras i slutet av augusti och kommer att vara inarbetad i prognosen per augusti som en del av delårsrapporten.

Jämförelsestörande poster

Jämförelsestörande poster utgörs i huvudsak av realisationsvinster på sålda anläggningstillgångar, såsom fastigheter. Bedömningen i nuläget är att reavinsterna kommer att uppgå till cirka 3,6 mnkr, i huvudsak från försäljningen av fastigheten Svärdfisken 1.

Finansiella intäkter och kostnader

För de finansiella intäkterna och kostnaderna samlat är bedömningen en positiv budgetavvikelse med 9,3 mnkr, främst beroende på lägre räntekostnader än budgeterat men också något högre intäkter från utdelningar och borgensavgifter samt återbäring från Kommuninvest.

Förändringen av marknadsvärdet gällande innehavet i KLP är +13,4 mnkr från årsskiftet. Totala marknadsvärdet 2019-06-30 uppgår till 135,6 mnkr. Ingen värdeförändring har upptagits i helårsprognosen.

Total prognos

Den samlade prognosen för årets resultat är 56,0 mnkr, vilket är 30,3 mnkr högre än det budgeterade resultatet på 25,8 mnkr. Det är även 3,9 mnkr högre än den föregående prognosen, efter april månad.

Prognos investeringsredovisning

Enhet: Tkr

Konto	Budget jun 2019	Prognos jun 2019	Avvikelse
Fastigheter	244 300	236 184	8 116
Infrastruktur	120 000	120 000	0
Exploateringsverksamhet	113 500	93 500	20 000
Gymnasieverksamhet	0	0	0
Övrigt	26 400	26 400	0
Summa Kommunstyrelsen	504 200	476 084	28 116
Kommunens revisorer			
Samhällsbyggnadsnämnden	1 100	1 100	0
Varav fastighet	37 440	37 440	0
Varav infrastruktur	7 000	7 000	0
Varav övrigt	11 460	11 020	440
Summa Servicenämnden	55 900	55 460	440
Kultur- och fritidsnämnden	4 000	4 000	0
Utbildningsnämnden	7 600	7 600	0
Omsorgsnämnden	10 200	8 200	2 000
Socialnämnden	1 400	1 400	0
Södermöre kommunaldelsnämnd	1 900	1 900	0
Summa Investeringar	586 300	555 744	30 556

Kommunstyrelsens prognostiserade avvikelse totalt för årets investeringar beror på tidsförskjutningar i projekt, som t ex Södra staden och Fredriksskans. Avvikelsen för omsorgsnämnden beror på förskjuten tidplan avseende inventarier till Oxhagshemmet.

Prognos per nämnd

Kommunstyrelsen

Prognosen för kommunstyrelsen visar en negativ avvikelse om -2,2 mkr. Avvikelsen beror på ökat antal 16-19-åringar som innebär ett ökat medlemsbidrag till Kalmarsunds Gymnasieförbund. För kommunledningskontoret prognostiseras en budget i balans totalt sett, men där vissa enheter uppvisar avvikelser. Avvikelserna beror på ökade intäkter för bl.a. schablonersättning från Migrationsverket och exploateringsverksamheten, samt ökade personalkostnader för bl.a. brandmän och ordningsvakter.

Investeringsprognosen uppvisar en positiv avvikelse som beror på förseningar i projekten.

Samhällsbyggnadsnämnd

Den totala förbrukningen för samhällsbyggnadskontoret ligger efter första halvåret lägre än budgeterat, plus 5,4 mkr mot budget. Intäktsdebiteringen ligger högre än budgeterat efter juni månad, plus 3,5 mkr, vilket enligt prognosen till viss del kommer att jämna ut sig något till årets slut till ett överskott mot budget på plus 0,25 mkr.

Samhällsbyggnadskontoret har inledningsvis i år haft ett antal vakanta tjänster vilket innebär en lägre förbrukning än budgeterat avseende personalkostnaderna, plus 3,1 mkr, och prognosen för helår ger ett överskott på plus 2,9 mkr efter att ett flertal tjänster tillsätts under sommar/höst. Under sommaren kommer även tre enheter att ha ett antal praktikanter anställda som innebär ökade personalkostnader, vilket har tagits hänsyn till i prognosen.

Förbrukningen för övriga verksamhetskostnader ligger totalt något lägre än budgeterat vilket innebär en avvikelse på minus 1,1 mkr, vilket inkluderar en avvikelse för bostadsanpassningsbidrag på minus 1,7 mkr. Prognosen totalt för övriga kostnader är ett underskott mot budget på drygt minus 2,8 mkr, varav bostadsanpassningsbidrag minus 0,5 mkr. Även kapitaltjänstkostnaderna har en prognos med underskott, minus 0,3 mkr.

Till och med juni månad finns det mer eller mindre avvikelser inom alla verksamhetsområde men helårsprognosen för förvaltningen är ett resultat lika med budget 2019.

Serviceenämnd

Efter juni visar serviceförvaltningen på ett totalresultat som är i nivå med budget.

Personalkostnaderna beräknas att hamna 3,5 mkr under budget delvis på grund av svårigheter att rekrytera.

Kapitalkostnaderna beräknas överstiga budget med 2,5 mkr. Dessa kostnader är svårbudgeterade då det beror på hur mycket av investeringarna som blir färdigställda och när detta sker under året.

Övriga kostnader beräknas hamna 7,9 mkr över budget. 2,3 mkr av detta underskott är hänförligt till ökade livsmedelskostnader. Därtill återfinns kostnader för LifeSURE projektet här vilka till stor del finansieras av EU-bidrag som återfinns bland intäkterna. Beräknat underskott avseende projektet för året uppgår till ca 1,8 mkr.

Investeringarna beräknas hamna 0,4 mkr under budget.

Kultur- och fritidsnämnd

Kultur- och fritidsnämnden ansvarar för kommunens kultur- och fritidsverksamhet. I detta ansvar ingår bibliotek, fritidsgårdar, ungdomshuset UNIK, Äventyrsbadet, idrottsanläggningar, Kalmar teater och kulturskolan.

Då KIFAB arena inte kommer att bli färdig före årsskiftet kommer driftmedel för denna lokal (4 750 tkr) att bli kvar. Byteaterns återflytt till Hamnscenen överlappar de tillfälliga lokalerna med sex månader varför dubbel hyra uppstår. Detta kostar 250 tkr mer än budget.

Konstverken Simhopparen och Vasabrunnen behöver repareras. Detta beräknas kosta 1 mnkr som inte ryms inom ordinarie budget. Kultur och fritidsnämnden har beslutat om hur detta ska finansieras.

Utbildningsnämnd

Utbildningsnämnden ansvarar för kommunens verksamhet inom förskola och fritidshem samt det offentliga skolväsendet för barn och ungdomar (förskoleklass, grundskola och särskola). I Kalmar kommun finns 16 förskolor och 15 skolor samt en enhet som har både förskola och skola. Nämnden har även tillsynsansvar för fristående förskolor i kommunen.

Prognosen för förskolan visar ett underskott på -0,9 mnkr. Överskott på 2,8 mnkr beror på att de fristående förskolorna kommer att ha färre barn än planerat, vilket ger lägre utbetalningar. Den kommunala förskoleverksamheten uppvisar ett överskott på 4,5 mnkr på totalen.

Prognosen visar ett underskott på -1,9 mnkr för grundskoleverksamheten inklusive förskoleklass. Två av de tre skolorna som har lämnat in åtgärdsplaner för att återhämta en del av den negativa resultatutjämningsfonden ser ut att kunna göra det. De kommunala skolorna lämnar ett totalt överskott på 0,7 mnkr avseende den pedagogiska verksamheten. Det ser ut att bli fler elever än planerat vilket ger mer elevpeng, men personalkostnaderna ökar inte i exakt samma storleksordning. Särskolan ser ut att gå med ett överskott på 1,7 mnkr.

Socialnämnd

Prognosen för Socialnämnden visar ett underskott på -15,0 mnkr. En orsak är höga kostnader för placeringar av barn och ungdomar. Antalet externa placeringar har minskat hittills i år, men än syns inte någon större effekt på kostnaderna, då de placeringar som finns har höga dygnskostnader. Prognosen för den sociala barn- och ungdomsvården visar ett underskott med -11,0 mnkr. Antalet externa placeringar för vuxna personer med missbruk har minskat och kostnaderna balanserar på månadsbasis från juni. Prognosen har därmed förbättrats till -1,5 mnkr och övrig vuxenvård till -0,4 mnkr. Ekonomiskt bistånd visar ett överskott med +4,5 mnkr.

Underskott redovisas även inom verksamheten för ensamkommande barn (-6,6 mnkr) Utöver större underskott p.g.a. omställningskostnader för lokaler har intäkterna minskat från Migrationsverket med anledning av att fler ungdomar än beräknat fått svenskt medborgarskap.

Inom övriga verksamheter för personer med funktionsnedsättning och socialpsykiatri visar prognosen budget i balans.

Sparbeting kopplat till övergång av entreprenaddrift av personlig assistans på ca 7 mnkr har uppnåtts under året. De främsta orsakerna är minskade jourkostnader och administrativa resurser.

Verksamheterna för barn och ungdom respektive vuxna personer med missbruk fortsätter sina förändringsarbeten för att komma till rätta med de höga kostnaderna för externa placeringar och samtidigt uppfylla de lagar och krav som finns på socialtjänstens verksamhet. Detta sker bl.a. genom kartläggning av processer inför placeringsbeslut samt fortsatt utveckling av öppenvård.

Förvaltningen arbetar tillsammans med serviceförvaltningen med att hitta lösningar för tomma lokaler med långa hyresavtal. Det är en kommungemensam angelägenhet att hitta bra lösningar för dessa lokaler.

Omsorgsnämnd

Omsorgsnämnden kommer 2019 att omsätta 744 mnkr.

Efter sex månaders drift kan följande noteras som påverkar ekonomin och prognosen:

- En bättre följsamhet mot budget kan konstateras gällande personalkostnader inom vård- och omsorgsboenden samt hemtjänst jämfört med 2018.
- Höga kostnader för personal avseende hälso- och sjukvårdsverksamheten. Åtgärder har vidtagits för att följa budget framåt.
- Ombyggnaden av Oxhagshemmet kommer att föranleda extra kostnader. Dessa är av engångskaraktär och följes upp löpande.
- Utvecklingen av hemtjänststimmar är att dessa fortsätter att öka. Antalet omsorgstagare med LOV minskar något och ligger kring 70 stycken.

Sammanfattningsvis är prognosen efter sex månader en budget i balans med överskott för omsorgsnämnden.

Prognosen för driftredovisningen ger ökade intäkter i form av avgifter. Budgeterade personalkostnader ger ett överskott på grund av lägre vårdtyngd än förväntat. Övriga kostnader beräknas ge ett överskott på grund av bland annat förskjuten tidplan avseende teknikutveckling och lägre kostnader för förbrukningsartiklar inom vård- och omsorgsboende.

I investeringsverksamheten ger förskjuten tidplan avseende kostnader för inventarier och utrustning i samband med ombyggnad av Oxhagshemmet 2 mnkr lägre investeringsutgifter.

Södermøre kommunaldelsnämnd

Södermøre kommunaldelsnämnd ansvarar för de uppgifter som kommundelen har gällande stöd, omsorg och vård till äldre. Nämnden ansvarar också för kommundelens verksamhet inom förskola, fritidshem samt förskoleklass och grundskola. Södermøre kommunaldelsnämnd ansvarar för kommundelens kultur- och fritidsverksamhet så som fritidsgård "Södermøre för alla", bibliotek och föreningsdrivna anläggningar. Södermøre kommunaldelsnämnd verkar för demokratiutveckling genom närhet mellan invånare och politiker.

Södermöre kommunaldelsnämnd prognostiserar efter juni 2019 ett underskott om 2,2 mnkr jämfört med budget. Prognosen baseras på att enheterna under resterande månader av året kan planera sina verksamheter utifrån de rådande förutsättningarna, om detta inte kan uppnås kommer underskottet att öka.

En stor faktor som påverkar det ekonomiska läget är en minskning av antal barn och elever samtidigt som personaltillsättningen inte har kunnat minskas i samma takt som minskningen av antal barn och elever. De mindre enheterna har svårt att finansiera sina verksamheter baserat på barn och elevpeng, då tilldelningen i vissa fall inte täcker den grundbemanning som krävs, detta resulterar i underskott som inte kan kompenseras med hjälp av minskade personalkostnader. Underskottet är också ett resultat av höga personalkostnader för att tillgodose barn och elevers särskilda behov.

Omsorgsverksamhetens underskott är ett resultat av en ökad vårdtyngd som kräver hög personaltäthet på Södermöre kommunaldels äldreboenden.

Den ekonomiska prognosen gällande investeringar visar budget i balans.

Handläggare
Anna Emrin
50104

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum 2019-08-01 Ärendebeteckning KS 2018/1102

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen ekonomirapport efter juni

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen fattar inte något beslut med anledning av månadsrapporten efter juni 2019.

Bakgrund

Kommunledningskontoret redovisar varannan månad det ekonomiska utfallet för perioden och en ekonomisk prognos för årsutfallet. Efter april och augusti görs också uppföljning av verksamhetsplanen.

Kommunstyrelsens förbrukning efter juni uppgår till 37,7% jämfört mot riktvärdet 50,0 %. Inom de olika verksamheterna finns både positiva som negativa ekonomiska avvikelser som kommenteras i rapporten. Totalt för kommunledningskontoret beräknas ett resultat i nivå med budget. För gymnasieverksamheten beräknas en negativ avvikelse om -2,2 mkr, som beror på demografiska förändringar.

Anna Emrin
Ekonom

Bilaga
Kommunstyrelsens månadsrapport efter juni 2019



Månadsrapport efter juni 2019

Status: Påbörjad Rapportperiod: 2019-06-30 Organisation: Kommunstyrelsen



Kalmar kommun



Kommunstyrelsen

Prognosen för kommunstyrelsen visar en negativ avvikelse om -2,2 mkr. Avvikelsen beror på ökat antal 16-19-åringar som innebär ett ökat medlemsbidrag till Kalmarsund gymnasieförbund. För kommunledningskontoret prognostiseras en budget i balans totalt sett, men där vissa enheter uppvisar avvikelser. Avvikelserna beror på ökade intäkter för bl.a. schablonersättning från Migrationsverket och exploateringsverksamheten, samt ökade personalkostnader för bl.a. brandmän och ordningsvakter.

Investeringsprognosen uppvisar en positiv avvikelse som beror på förseningar i projekten.

Prognos driftredovisning

År: 2019 Ansvar: 13 KOMMUNSTYRELSEN Projekttyp: Drift Enhet: Tkr

Driftredovisning nämnd	Budget VR jun 2019	Prognos VR jun 2019	Avvikelse
Intäkter	-266 590	-273 090	6 500
Personalkostnader	317 015	323 015	-6 000
Lokalkostnader	38 448	38 448	0
Kapitalkostnader	45 430	45 430	0
Övriga kostnader	512 175	514 908	-2 733
Summa KOSTNADER	913 068	921 801	-8 733
Summa RESULTAT	646 478	648 711	-2 233

Prognosen efter juni månad visar på vissa avvikelser i förhållande till budget. Prognosen för kommunledningskontoret beräknas totalt följa budget, medan gymnasieverksamheten prognostiserar ett underskott på -2,2 mkr pga. ökat antal 16-19-åringar. Gymnasieverksamhetens negativa prognos leder till en negativ prognos totalt för KS om -2,2 mkr.

Förbrukningen totalt för KS visar 37,7% efter juni månad, vilket kan jämföras med riktpunkten 50%.

Driftredovisning tkr Verksamhetsområde	2019		
	Budget	Utfall	Avvikelse
Koncernledning	42 368	42 368	0
Upphandling och kansli	27 874	27 874	0
Ekonomi	65 023	65 023	0
HR	28 882	28 882	0
Arbete & välfärd	41 383	39 883	1 500
Mark och exploatering	4 115	4 115	0
Exploateringsverksamheten	0	-3 000	3 000
Kommunikation	14 547	14 547	0
IT	49 696	49 696	0
Brandkåren	54 578	59 078	-4 500
Överförmyndarverksamheten	11 530	11 530	0
Gymnasieverksamheten	306 482	308 715	-2 233
Summa	646 478	648 711	-2 233

Den prognostiserade avvikelsen hos Arbete och välfärd beror på att schablonersättningarna för flyktingmottagandet beräknas ge ett överskott vid årets slut, men även befarade ökade kostnader hos arbetsmarknadsenheten pga. nyttillkomna verksamheter som lett till utökad administration, samt att arbetsförmedlingen har beslutat om åtgärder som är mer kostsamma för kommunen.

Exploateringsverksamheten prognostiseras visa ett överskott vid årets slut.

Brandkårens prognostiserade avvikelse beror på ordningsvakternas utökade tjänstgöring, ökade personalkostnader pga. att ledig personal har behövts kallas in vid några uttryckningstillfällen, samt att budgeten för driftkostnader är underfinansierad.

Gymnasieverksamhetens prognostiserade avvikelse beror som nämnts ovan på ökat antal 16-19-åringar.

Prognos investeringsredovisning

År: 2019 Ansvar: 13 KOMMUNSTYRELSEN Projekttyp: Investering Enhet: Tkr

Investeringsredovisning nämnd	Budget VR jun 2019	Prognos VR jun 2019	Avvikelse
Inkomster			
Utgifter	504 200	476 084	28 116
Summa NETTOINVESTERINGAR	504 200	476 084	28 116

Investeringsarnas prognostiserade avvikelse totalt för året beror på tidsförskjutningar i projekten.

Åtgärder med konsekvenser

Normalt sett ska nämnden redogöra för en åtgärdsplan då en negativ prognos visas. I detta fall rör det sig om gymnasieverksamhetens prognostiserade underskott och då avvikelsen handlar om demografi enligt fastställt resursfördelningssystem så krävs inga åtgärder.

Handläggare

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2019-08-19

Ärendebeteckning
KS 2019/0878

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Arvodering Hjälpmedelsnämnden 2019

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till tilläggsbudget avseende arvoden för den gemensamma nämnden för hjälpmedelsverksamhet mellan kommunerna i Kalmar län.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att för Kalmars del kompenseras omsorgsnämnden med 67 220 kronor från resterande pott från lönerrevision.

Bakgrund

I reglementet för den gemensamma nämnden för hjälpmedelsverksamhet mellan kommunerna i Kalmar län framgår att arvodeskostnaderna ska belasta den gemensamma nämnden. Ledamöter och ersättare erhåller arvode enligt Kalmar kommuns arvodesregler för förtroendevalda. Ordförande erhåller ett fast årsarvode om 10 %, förste vice ordförande erhåller ett fast årsarvode om 6 % och andre vice ordförande erhåller ett fast årsarvode om 3 %. Tidigare stod respektive kommun för arvodeskostnaderna för sina egna ledamöter men detta ändrades i och med det nya avtalet och reglementet för nämnden som antogs av medlemskommunerna under våren 2019.

Kalmar kommun är värdkommun och omsorgsförvaltningen värdförvaltning för den gemensamma nämnden. I underlaget som omsorgsnämnden tagit fram framgår att arvodeskostnaderna innebär en ökad kostnad om 242 412 kronor totalt vilket ska fördelas enligt fördelningsprincipen för medlemskommunerna. För Kalmars del innebär det 67 220 kronor.

Eftersom samtliga medlemskommuners kommunfullmäktige godkänt såväl avtal som reglemente är tilläggsbudgeten att betrakta som verkställighet av dessa beslut. Det innebär då att kommunstyrelsens arbetsutskott, som tillika är arvodesnämnd, kan besluta om utbetalning och tillägg som följer av det nya avtalet.



Jonas Sverkén
förvaltningschef

Bilagor
Protokollsutdrag
Tilläggsbudget

§ 16 Arvodering hjälpmedelsnämnden

Handling

Tjänsteskrivelsen 2018-03-18 ”Arvodering av nämndens ledamöter”

Bakgrund

Enligt beslut i hjälpmedelsnämnden 181123 har ett förslag till förändring gällande arvodering lagts enligt följande.

17 § Ersättning till förtroendevalda

~~Respektive kommun betalar ut ersättning till kommunens ledamöter och ersättare i nämnden enligt de ersättningsbestämmelser som gäller för den kommun ledamoten eller ersättaren företräder.~~

Ledamöter och ersättare erhåller arvode enligt Kalmar kommuns arvodesregler för förtroendevalda som grundar sig på arvodesreglerna för riksdagsledamöter. Ordförande erhåller ett fast årsarvode om 10%, vice ordförande erhåller ett fast årsarvode om 6% och andre vice ordförande erhåller ett fast årsarvode om 3 %. Arvodeskostnaderna ska belasta den gemensamma nämnden för hjälpmedelsverksamhet.

Beräkning av kostnader för arvodering av nämndens ledamöter, enligt Kalmar kommuns arvodesregler.

Ordförande 10% av 802 800 kr = 80 280 kr

Vice ordförande 6% av 802 800 kr = 48 168 kr

Andre vice ordförande 3% av 802 800 = 24 084 kr

10 st Ledamöter grundarvode 6 möten á 1070 kr = 64 200 kr

10 st ledamöter timarvoden 10 tim á 214 kr = 21 400 kr

Förlorad arbetsinkomst 10 ledamöter 2 tim á 214 kr = 4 280 kr

Totalt summa arvoden = ~~218 328 kr~~ 242 412 kr

Tilläggsbudget om 242 412 kr tas upp för beslut i Kalmar kommuns Fullmäktige, under förutsättning att erforderliga beslut om arvodering har godkänts i respektive kommuns fullmäktige.

Tilläggsbudgeten fördelas på kommunernas fasta avgift enligt Fördelningsprincipen till respektive kommun.

Beslut

Hjälpmedelsnämnden beslutar att godkänna förslaget om tilläggsbudget för arvodering av nämndens ledamöter med tillägget att formuleringen ”andre vice ordförande erhåller ett fast årsarvode om 3%” läggs till i handlingen. En förutsättning är att föreslagna förändringar av avtal och reglemente godkänns av respektive kommuns fullmäktige.

Därefter lämnas förslaget om tilläggsbudget till Kalmar kommuns

fullmäktige för beslut så att förslaget träder i kraft från och med 1 juli 2019.

Sekreterare Peter Notini

Justeras Michael Ländin
Ordförande

Gunilla Karlsson

Anslaget på kommunens anslagstavla den 9 april 2019

Tillägsbudget 2019, arvodering nämndledamöter

	Borgholm	Emmaboda	Hultsfred	Högsby	Kalmar	Mönsterås	Mörbylånga	Nybro	Oskarshamn	Torsås	Vimmerby	Västervik	Kalmar Län
Folkmängd	10 857	9 368	14 579	6 087	67 451	13 498	15 000	20 406	26 928	7 083	15 728	36 551	243 536
Andel	4,50%	3,80%	6%	2,50%	27,70%	5,50%	6,20%	8,40%	11,10%	2,90%	6,50%	15,00%	100%
Kostnad	10 800	9 317	14 505	6 052	67 220	13 429	14 924	20 304	26 796	7 043	15 648	36 374	242 412