



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tid

Tisdagen den 20 augusti 2019 kl. 8:30

Plats

KS-salen, stadshuset

Enligt uppdrag

Anette Mellström

Föredragningslista

Val av protokollsjusterare

1. **Motion från Jan R Andersson (M) och Christina Fosnes (M) om en ny modell för kommunal myndighetstillsyn**
Beslutsnivå: Kommunfullmäktige
2. **Motion från Micael Foghagen (SD) om ökad tillgänglighet till kommunhuset och kontaktcenter**
Beslutsnivå: Kommunfullmäktige
3. **Motion från Carl-Henrik Sölvinger (L) om att skapa ett kommunalt naturreservat**
Beslutsnivå: Kommunfullmäktige
4. **Motion från Linda Kotanen (SD) om fler odlingslotter i Kalmar**
Beslutsnivå: Kommunfullmäktige
5. **Motion från Curt Gustafsson (SD) om nyanländas språkkunskaper inom de sociala omsorgerna**
Beslutsnivå: Kommunfullmäktige



Samhällsbyggnadsnämnden

§ 119

Svar på Motion från Jan R Andersson (M) och Christina Fosnes (M) om en ny modell för kommunal myndighetstillsyn

Dnr SBN 2019/0552

Handlingar

Samhällsbyggnadskontorets tjänsteskrivelse den 27 maj 2019

Bakgrund

Jan R Andersson (M) och Christina Fosnes (M) föreslår i motionen Ny modell för kommunal myndighetstillsyn att

- Kalmar kommun inleder en process i syfte att införa en modell för myndighetstillsyn liknande Rättviksmodellen.
- Tillsynsavgifter ska, där möjlighet föreligger, faktureras efter genomförd tillsyn.

Avslag på motionen föreslogs av samhällsbyggnadsnämnden genom beslut den 19 september 2018, § 198. Motionen behandlades sedan i kommunstyrelsen den 30 oktober 2018, § 157. Kommunstyrelsen beslutade då att återremittera ärendet till samhällsbyggnadsnämnden för att bereda motionssvaret i samråd med socialnämnden.

Yttrande

Samhällsbyggnads- och socialnämnden delar uppfattningen i motionen om att samarbetet mellan företag och kommun är mycket viktigt för båda parter. För att se hur gott samarbetet är och inom vilka områden förbättringar kan behövas genomförs årligen undersökningar avseende NKI (nöjd-kund-index). Vid NKI undersökningen tillfrågades företagen vad de tyckte om tillsynsavgifternas storlek, enbart 5 % ansåg att avgiften var helt orimlig medan 17 % ansåg att den var ganska orimlig. Undersökningen visade också att 46 % ansåg att avgiften var helt eller ganska rimlig medan övriga 32 % ansåg att avgiften varken var rimlig eller orimlig eller hade ingen uppfattning. Bedömningen är alltså att avgifterna överlag accepteras av företagen.

Resultatet för 2018, presenterades i april 2019, uppgick till NKI 73 vilket är ett högt resultat men något lägre än 2017 (76). Vidare visar undersökningen att de effektmått som är viktigast för företagen är effektivitet (2,17) och bemötande (1,34). Undersökningen visar också att kommunen har ett högt NKI avseende bemötande (79) så inom detta område gäller det främst att behålla nuvarande

Samhällsbyggnadsnämnden

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2019-06-19

goda bemötande. Avseende effektivitet har kommunen ett NKI på 73. Då detta är den klart viktigaste parametern är det främst inom detta område vi måste arbeta för att höja vår totala NKI.

Arbetet kring hur kommunen arbetar med detta finns beskrivet i respektive verksamhetsplan för samhällsbyggnads- och socialnämnden. Där poängteras att samhällsbyggnads- och socialnämndens verksamheter är till för kommunens invånare, företagare, besökare samt övriga aktörer och ska därför präglas av god service, hög tillgänglighet och ett gott bemötande.

Samhällsbyggnadskontoret har ett antal servicegarantier, gällande exempelvis bygglov, värmepumpar, enskilda avlopp och planbesked. Andelen beslut inom servicegarantierna är i de två första fallen 98 % och för beslut om enskilt avlopp 100 % samt planbesked 80 %. Socialförvaltningens tillståndsenhet har god service genom snabb handläggningstid. Från det att ansökan är komplett från sökanden till beslut, tar det mellan 3-13 dagar. Någon servicegaranti finns emellertid inte.

Rättviksmodellen

Rättviksmodellens utgångspunkt är att kommun och företag ska samverka för att uppnå bästa resultat för båda parter och att företagare vill göra rätt för sig. Tillsynen utgår från en attityd med dialog istället för att leta fel. Kommunens tillsynsman talar om för företagarna vilka regler som gäller och då kan företagen anpassa sin verksamhet efter regelverket. När sedan tillsyn sker vet kommunen att företagen är fullt medvetna om vad som gäller och om fel och brister då upptäcks sker en muntlig varning. Rättas inte bristerna till väntar föreläggande som vanligt. Modellen bygger också på att avgift tas ut för faktiskt utförd kontroll.

Samhällsbyggnadskontorets och socialförvaltningens bedömning av Rättviksmodellen

Representanter från både samhällsbyggnadskontorets verksamhetsområde miljö, socialförvaltningens tillståndsenhet och kommunledningskontorets näringslivsenhet har tagit del av och lyssnat på representanter för Rättviksmodellen vid flera tillfällen. Dessa konstaterar att Kalmar kommun ligger långt fram i arbetet inom detta område, samt att utvecklingen går framåt dagligen. Näringslivsenheten poängterar exempelvis att kommunledningen årligen gör 100-120 företagsbesök i syftet att stärka banden till dessa och öka samarbetet. Rättviksmodellen började sitt arbete 2012 och började då på en riktigt låg nivå. I Kalmar så har vi under denna tid arbetat utifrån bemötande och service och uppnått riktigt höga resultat. Det är också viktigt att beakta att storleken på kommunen samt mängden företagare påverkar resultatet. I Rättvik är det kanske exempelvis möjligt för kommunalråden att hinna besöka alla företag varje år. Medan detta kanske inte är möjligt i en kommun av Kalmars storlek.

Samhällsbyggnadsnämnden

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2019-06-19

Vid kontakt med Rättviks kommun framkommer att kommunen har samma debiteringssystem som Kalmar kommuns tillståndsenhet, det vill säga endast ett faktureringsfälle per år.

Socialförvaltningens tillsynsavgifter

Tillståndshavare med stadigvarande serveringstillstånd betalar både en fast och en rörlig avgift för den årliga tillsynen. Den rörliga tillsynsavgiften baseras på omsättningen av alkoholdrycker som tillståndshavaren redovisar i restaurangrapporten.

Restaurangrapporten ska lämnas in varje år enligt Folkhälsomyndighetens föreskrifter om statistiska uppgifter om servering av spritdrycker, vin, andra jästa alkoholdrycker och starköl (FoHMFS 2014:5). Rapporten ska vara inlämnad senast den 1 mars.

Tillsynsavgiften faktureras under april och maj månader. I tillsynsavgiften ingår förebyggande, inre och yttre tillsyn. Utöver detta tillkommer information till tillståndshavarna samt olika utbildningsinsatser.

Tillsynsavgift för folköl, tobak och e-cigaretter samt kontroll av receptfria läkemedel faktureras under oktober månad. I tillsynsavgiften ingår förutom yttre och inre tillsyn även information till försäljningsställen.

Samhällsbyggnadskontorets tillsynsavgifter

Samhällsbyggnadsnämndens avgifter avseende livsmedel, hälsoskydd och miljöskydd sker till stor del genom fakturering av årsavgifter för de verksamheter som har årlig tillsyn. Vid bestämning av avgiftens storlek följs Livsmedelverkets och SKL:s rekommendationer vilket i praktiken innebär att man endast tar betalt för de timmar man levererar. I stort sett samtliga verksamhetsutövare som har årsavgifter får också årlig tillsyn. Enstaka undantag finns och det rör då främst verksamheter som inte varit anträffbara då tillsyn skulle bedrivas eller verksamheter som upphört under året.

I december i år kommer en ny kontrollförfordning för den offentliga kontrollen av livsmedelsverksamheter att träda i kraft, förordning (EU) 2017/625. En del i denna behandlar hur livsmedelskontrollen ska finansieras. Promemorian till ny kontrollförfordning har varit ute på remiss till olika berörda myndigheter. Statskontoret håller på att utreda på vilket sätt den årliga kontrollavgiften ska tas ut av livsmedelsverksamheterna. Detta kan innebära att fakturering enbart sker efter genomförd tillsyn.

En förändring av uttag av kontrollavgifter från dagens massdebiteringar som sker avseende de verksamheter som har årlig tillsyn till Rättviksmodellen med en administrativ årlig avgift och efter genomförd tillsyn innebär ett ökat antal faktureringsfällen och därmed en ökad administrativ kostnad. En ökad administrativ kostnad för kommunen kan i sin tur leda till att enskilda näringsidkare får ökade kostnader för samma

Samhällsbyggnadsnämnden

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2019-06-19

tjänst. Samhällsbyggnadskontoret anser att kommunens resurser istället bör läggas på en effektivare handläggning och service åt företagen.

Mot bakgrund av ovanstående bedöms ett införande av Rättviksmodellen inte vara aktuellt för Kalmar kommun i nuläget. Vid införande av fakturering i enlighet med den nya kontrollförordningen avseende livsmedel kan dock rutinerna ses över för verksamhetsområdena miljö- och hälsoskydd så att de harmoniserar med livsmedelsavgifterna.

Överläggning

Kajsa Hedin (M) föreslår bifall till motionen.

Mattias Adolfson (S) föreslår bifall till kontorets förslag till beslut om avslag på motionen.

Sedan överläggningen avslutats frågar ordföranden om nämnden vill avslå respektive bifalla motionen. Han förklarar sig ha hört övervägande bifall till att avslå motionen.

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår i samråd med socialnämnden att kommunfullmäktige beslutar:

Kommunfullmäktige avslår motionen om en ny modell för kommunal myndighetstillsyn.

Motionen ska härmed anses vara besvarad.

Reservation

Kajsa Hedin (M) och Anton Stampe (M) reserverar sig mot beslutet och framför: "Vi reserverar oss i förmån för vårt förslag att bifalla motionen. Rättviksmodellen som föreslås i motionen innebär att fakturering sker i efterhand. Den som är skyldig att betala tillsynsavgift får med denna modell betala för tillsynen först efter att den ägt rum. Att betala i förväg är en märklig konstruktion och kan leda till att verksamheten får betala för något som inte utförs. Att näringsdepartementet anser att fakturering i efterhand är mer korrekt vad det gäller livsmedelsverksamhet talar för Rättviksmodellen då tillsynspliktiga verksamheter bör behandlas likvärdigt.

Protokollsanteckning

Nikoletta Lettersson (M) vill få sitt stöd för reservationen antecknat till protokollet.

Samhällsbyggnadsnämnden

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2019-06-19

Sekreterare

Monica Helgesson

Justeras

Mattias Adolfson
ordförande

Lizzie Gandskog

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2019-05-27

Ärendebeteckning
SBN 2019/0552

Samhällsbyggnadsnämnden

Svar på Motion från Jan R Andersson (M) och Christina Fosnes (M) om en ny modell för kommunal myndighetstillsyn

Förslag till beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår i samråd med socialnämnden att kommunfullmäktige beslutar:

Kommunfullmäktige avslår motionen om en ny modell för kommunal myndighetstillsyn.

Motionen ska härmed anses vara besvarad.

Bakgrund

Jan R Andersson (M) och Christina Fosnes (M) föreslår i motionen Ny modell för kommunal myndighetstillsyn att

- Kalmar kommun inleder en process i syfte att införa en modell för myndighetstillsyn liknande Rättviksmodellen.
- Tillsynsavgifter ska, där möjlighet föreligger, faktureras efter genomförd tillsyn.

Avslag på motionen föreslogs av samhällsbyggnadsnämnden genom beslut den 19 september 2018, § 198. Motionen behandlades sedan i kommunstyrelsen den 30 oktober 2018, § 157. Kommunstyrelsen beslutade då att återremittera ärendet till samhällsbyggnadsnämnden för att bereda motionssvaret i samråd med socialnämnden.

Yttrande

Samhällsbyggnads- och socialnämnden delar uppfattningen i motionen om att samarbetet mellan företag och kommun är mycket viktigt för båda parter. För att se hur gott samarbetet är och inom vilka områden förbättringar kan behövas genomförs årligen undersökningar avseende NKI (nöjd-kund-index).



Vid NKI undersökningen tillfrågades företagen vad de tyckte om tillsynsavgifternas storlek, enbart 5 % ansåg att avgiften var helt orimlig medan 17 % ansåg att den var ganska orimlig. Undersökningen visade också att 46 % ansåg att avgiften var helt eller ganska rimlig medan övriga 32 % ansåg att avgiften varken var rimlig eller orimlig eller hade ingen uppfattning. Bedömningen är alltså att avgifterna överlag accepteras av företagen.

Resultatet för 2018, presenterades i april 2019, uppgick till NKI 73 vilket är ett högt resultat men något lägre än 2017 (76). Vidare visar undersökningen att de effektmått som är viktigast för företagen är effektivitet (2,17) och bemötande (1,34). Undersökningen visar också att kommunen har ett högt NKI avseende bemötande (79) så inom detta område gäller det främst att behålla nuvarande goda bemötande. Avseende effektivitet har kommunen ett NKI på 73. Då detta är den klart viktigaste parametern är det främst inom detta område vi måste arbeta för att höja vår totala NKI.

Arbetet kring hur kommunen arbetar med detta finns beskrivet i respektive verksamhetsplan för samhällsbyggnads- och socialnämnden. Där poängteras att samhällsbyggnads- och socialnämndens verksamheter är till för kommunens invånare, företagare, besökare samt övriga aktörer och ska därför präglas av god service, hög tillgänglighet och ett gott bemötande.

Samhällsbyggnadskontoret har ett antal servicegarantier, gällande exempelvis bygglov, värmepumpar, enskilda avlopp och planbesked. Andelen beslut inom servicegarantierna är i de två första fallen 98 % och för beslut om enskilt avlopp 100 % samt planbesked 80 %. Socialförvaltningens tillståndsenhet har god service genom snabb handläggningstid. Från det att ansökan är komplett från sökanden till beslut, tar det mellan 3-13 dagar. Någon servicegaranti finns emellertid inte.

Rättviksmodellen

Rättviksmodellens utgångspunkt är att kommun och företag ska samverka för att uppnå bästa resultat för båda parter och att företagare vill göra rätt för sig. Tillsynen utgår från en attityd med dialog istället för att leta fel. Kommunens tillsynsman talar om för företagarna vilka regler som gäller och då kan företagen anpassa sin verksamhet efter regelverket. När sedan tillsyn sker vet kommunen att företagen är fullt medvetna om vad som gäller och om fel och brister då upptäcks sker en muntlig varning. Rättas inte bristerna till väntar föreläggande som vanligt. Modellen bygger också på att avgift tas ut för faktiskt utförd kontroll.

Samhällsbyggnadskontorets och socialförvaltningens bedömning av Rättviksmodellen

Representanter från både samhällsbyggnadskontorets verksamhetsområde miljö, socialförvaltningens tillståndsenhet och kommunledningskontorets näringslivsenhet har tagit del av och lyssnat på representanter för Rättviksmodellen vid flera tillfällen. Dessa konstaterar att Kalmar kommun ligger långt fram i arbetet inom detta område, samt att utvecklingen går framåt dagligen. Näringslivsenheten poängterar exempelvis att kommunledningen årligen gör 100-120 företagsbesök i syftet att stärka banden till dessa och öka samarbetet. Rättviksmodellen började sitt arbete 2012 och började då på en riktigt låg nivå. I Kalmar så har vi under denna tid arbetat utifrån bemötande och service och uppnått riktigt höga resultat. Det är också viktigt att beakta att storleken på

kommunen samt mängden företagare påverkar resultatet. I Rättvik är det kanske exempelvis möjligt för kommunalråden att hinna besöka alla företag varje år. Medan detta kanske inte är möjligt i en kommun av Kalmars storlek.

Vid kontakt med Rättviks kommun framkommer att kommunen har samma debiteringssystem som Kalmar kommuns tillståndsenhet, det vill säga endast ett faktureringsstillfälle per år.

Socialförvaltningens tillsynsavgifter

Tillståndshavare med stadigvarande serveringstillstånd betalar både en fast och en rörlig avgift för den årliga tillsynen. Den rörliga tillsynsavgiften baseras på omsättningen av alkoholdrycker som tillståndshavaren redovisar i restaurangrapporten.

Restaurangrapporten ska lämnas in varje år enligt Folkhälsomyndighetens föreskrifter om statistiska uppgifter om servering av spritdrycker, vin, andra jästa alkoholdrycker och starköl (FoHMFS 2014:5). Rapporten ska vara inlämnad senast den 1 mars.

Tillsynsavgiften faktureras under april och maj månader. I tillsynsavgiften ingår förebyggande, inre och yttre tillsyn. Utöver detta tillkommer information till tillståndshavarna samt olika utbildningsinsatser.

Tillsynsavgift för folköl, tobak och e-cigarettor samt kontroll av receptfria läkemedel faktureras under oktober månad. I tillsynsavgiften ingår förutom yttre och inre tillsyn även information till försäljningsställena.

Samhällsbyggnadskontorets tillsynsavgifter

Samhällsbyggnadsnämndens avgifter avseende livsmedel, hälsoskydd och miljöskydd sker till stor del genom fakturering av årsavgifter för de verksamheter som har årlig tillsyn. Vid bestämning av avgiftens storlek följs Livsmedelverkets och SKL:s rekommendationer vilket i praktiken innebär att man endast tar betalt för de timmar man levererar. I stort sett samtliga verksamhetsutövare som har årsavgifter får också årlig tillsyn. Enstaka undantag finns och det rör då främst verksamheter som inte varit anträffbara då tillsyn skulle bedrivas eller verksamheter som upphört under året.

I december i år kommer en ny kontrollförfordning för den offentliga kontrollen av livsmedelsverksamheter att träda i kraft, förordning (EU) 2017/625. En del i denna behandlar hur livsmedelskontrollen ska finansieras. Promemorior till ny kontrollförfordning har varit ute på remiss till olika berörda myndigheter. Statskontoret håller på att utreda på vilket sätt den årliga kontrollavgiften ska tas ut av livsmedelsverksamheterna. Detta kan innebära att fakturering enbart sker efter genomförd tillsyn.

En förändring av uttag av kontrollavgifter från dagens massdebiteringar som sker avseende de verksamheter som har årlig tillsyn till Rättviksmodellen med en administrativ årlig avgift och efter genomförd tillsyn innebär ett ökat antal faktureringsstillfällen och därmed en ökad administrativ kostnad. En ökad administrativ kostnad för kommunen kan i sin tur leda till att enskilda näringsidkare får ökade kostnader för samma

tjänst. Samhällsbyggnadskontoret anser att kommunens resurser istället bör läggas på en effektivare handläggning och service åt företagen.

Mot bakgrund av ovanstående bedöms ett införande av Rättviksmodellen inte vara aktuellt för Kalmar kommun i nuläget. Vid införande av fakturering i enlighet med den nya kontrollförordningen avseende livsmedel kan dock rutinerna ses över för verksamhetsområdena miljö- och hälsoskydd så att de harmoniserar med livsmedelsavgifterna.

Staffan Johnson
verksamhetschef Miljö

Margareta Ekeröth Åkesson
alkoholhandläggare

Bilaga
Motion (M) om ny modell för kommunal myndighetstillsyn



Socialnämnden

§ 114

Svar på motion från Jan R Andersson (M) och Christina Fosnes (M) om en ny modell för kommunal myndighetstillsyn

Dnr SN 2019/0323.02.05

Handlingar

Tjänsteskrivelse daterad 2019-05-28

Yttrande daterat 2019-05-28

Kommunstyrelsen: Utdrag daterat 2018-10-30, § 157

Samhällsbyggnadsnämnden: Sammanträdesprotokoll daterat 2018-09-19, § 198

Bakgrund

Jan R Andersson (M) och Christina Fosnes (M) föreslår i motionen Ny modell för kommunal myndighetstillsyn att

- Kalmar kommun inleder en process i syfte att införa en modell för myndighetstillsyn liknande Rättviksmodellen.
- Tillsynsavgifter ska, där möjlighet föreligger, faktureras efter genomförd tillsyn.

Avslag på motionen föreslogs av samhällsbyggnadsnämnden genom beslut den 19 september 2018, § 198. Motionen behandlades sedan i kommunstyrelsen den 30 oktober 2018, § 157. Kommunstyrelsen beslutade då att återremittera ärendet till samhällsbyggnadsnämnden för att bereda motionssvaret i samråd med socialnämnden.

Överläggning

Alkohol- och tobakshandläggare Margareta Ekeröth Åkesson och Bo Johansson informerar i ärendet.

Beslut

Socialnämnden föreslår i samråd med samhällsbyggnadsnämnden att kommunfullmäktige beslutar:

Kommunfullmäktige avslår motionen om en ny modell för kommunal myndighetstillsyn.

Motionen ska härmed anses vara besvarad.

Socialnämnden

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2019-06-18

Sekreterare

Carina Björkman

Justeras

Roger Holmberg
ordförande

Nasim Malik

Handläggare
Margareta Ekeroth Åkesson
0480-45 09 22

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2019-05-28

Ärendebeteckning
SN 2019/0323

Socialnämnden

Motion från Jan R Andersson (M) och Christina Fosnes (M) om en ny modell för kommunal myndighetstillsyn

Förslag till beslut

Socialnämnden föreslår i samråd med samhällsbyggnadsnämnden att kommunfullmäktige beslutar:

Kommunfullmäktige avslår motionen om en ny modell för kommunal myndighetstillsyn.

Motionen ska härmed anses vara besvarad.

Bakgrund

Jan R Andersson (M) och Christina Fosnes (M) föreslår i motionen Ny modell för kommunal myndighetstillsyn att

- Kalmar kommun inleder en process i syfte att införa en modell för myndighetstillsyn liknande Rättviksmodellen.
- Tillsynsavgifter ska, där möjlighet föreligger, faktureras efter genomförd tillsyn.

Avslag på motionen föreslogs av samhällsbyggnadsnämnden genom beslut den 19 september 2018, § 198. Motionen behandlades sedan i kommunstyrelsen den 30 oktober 2018, § 157. Kommunstyrelsen beslutade då att återremittera ärendet till samhällsbyggnadsnämnden för att bereda motionssvaret i samråd med socialnämnden.

Margareta Ekeroth Åkesson
Alkoholhandläggare

Cecilia Frid
Socialchef

Bilagor
Yttrande daterat 2019-05-27.



Socialnämnden

Yttrande

Motion från Jan R Andersson (M) och Christina Fosnes (M) om en ny modell för kommunal myndighetstillsyn

Bakgrund

Socialnämnden och Samhällsbyggnadsnämnden har gemensamt fått i uppdrag att yttra sig över motion från Jan R Andersson (M) och Christina Fosnes (M) om en ny modell för kommunal myndighetstillsyn.

Utredning

Samhällsbyggnads- och socialnämnden delar uppfattningen i motionen om att samarbetet mellan företag och kommun är mycket viktigt för båda parter. För att se hur gott samarbetet är och inom vilka områden förbättringar kan behövas genomförs årligen undersökningar avseende NKI (nöjd-kund-index). Vid NKI undersökningen tillfrågades företagen vad de tyckte om tillsynsavgifternas storlek, enbart 5 % ansåg att avgiften var helt orimlig medan 17 % ansåg att den var ganska orimlig. Undersökningen visade också att 46 % ansåg att avgiften var helt eller ganska rimlig medan övriga 32 % ansåg att avgiften varken var rimlig eller orimlig eller hade ingen uppfattning. Bedömningen är alltså att avgifterna överlag accepteras av företagen.

Resultatet för 2018, presenterades i april 2019, uppgick till NKI 73 vilket är ett högt resultat men något lägre än 2017 (76). Vidare visar undersökningen att de effektmått som är viktigast för företagen är effektivitet (2,17) och bemötande (1,34). Undersökningen visar också att kommunen har ett högt NKI avseende bemötande (79) så inom detta område gäller det främst att behålla nuvarande goda bemötande. Avseende effektivitet har kommunen ett NKI på 73. Då detta är den klart viktigaste parametern är det främst inom detta område vi måste arbeta för att höja vår totala NKI.

Arbetet kring hur kommunen arbetar med detta finns beskrivet i respektive verksamhetsplan för samhällsbyggnads- och socialnämnden. Där poängteras att samhällsbyggnads- och socialnämndens verksamheter är till för kommunens invånare, företagare, besökare samt övriga aktörer och ska därför präglas av god service, hög tillgänglighet och ett gott bemötande.



Samhällsbyggnadskontoret har ett antal servicegarantier, gällande exempelvis bygglov, värmepumpar, enskilda avlopp och planbesked. Andelen beslut inom servicegarantierna är i de två första fallen 98 % och för beslut om enskilt avlopp 100 % samt planbesked 80 %. Socialförvaltningens tillståndsenhet har god service genom snabb handläggningstid. Från det att ansökan är komplett från sökanden till beslut, tar det mellan 3-13 dagar. Någon servicegaranti finns emellertid inte.

Rättviksmodellen

Rättviksmodellens utgångspunkt är att kommun och företag ska samverka för att uppnå bästa resultat för båda parter och att företagare vill göra rätt för sig. Tillsynen utgår från en attityd med dialog istället för att leta fel. Kommunens tillsynsman talar om för företagarna vilka regler som gäller och då kan företagen anpassa sin verksamhet efter regelverket. När sedan tillsyn sker vet kommunen att företagen är fullt medvetna om vad som gäller och om fel och brister då upptäcks sker en muntlig varning. Rättas inte bristerna till väntar föreläggande som vanligt. Modellen bygger också på att avgift tas ut för faktiskt utförd kontroll.

Samhällsbyggnadskontorets och socialförvaltningens bedömning av Rättviksmodellen

Representanter från både samhällsbyggnadskontorets verksamhetsområde miljö, socialförvaltningens tillståndsenhet och kommunledningskontorets näringslivsenhet har tagit del av och lyssnat på representanter för Rättviksmodellen vid flera tillfällen. Dessa konstaterar att Kalmar kommun ligger långt fram i arbetet inom detta område, samt att utvecklingen går framåt dagligen. Näringslivsenheten poängterar exempelvis att kommunledningen årligen gör 100-120 företagsbesök i syftet att stärka banden till dessa och öka samarbetet. Rättviksmodellen började sitt arbete 2012 och började då på en riktigt låg nivå. I Kalmar så har vi under denna tid arbetat utifrån bemötande och service och uppnått riktigt höga resultat. Det är också viktigt att beakta att storleken på kommunen samt mängden företagare påverkar resultatet. I Rättvik är det kanske exempelvis möjligt för kommunalråden att hinna besöka alla företag varje år. Medan detta kanske inte är möjligt i en kommun av Kalmars storlek.

Vid kontakt med Rättviks kommun framkommer att kommunen har samma debiteringssystem som Kalmar kommuns tillståndsenhet, det vill säga endast ett faktureringsfall per år.

Socialförvaltningens tillsynsavgifter

Tillståndshavare med stadigvarande serveringstillstånd betalar både en fast och en rörlig avgift för den årliga tillsynen. Den rörliga tillsynsavgiften baseras på omsättningen av alkoholdrycker som tillståndshavaren redovisar i restaurangrapporten.

Restaurangrapporten ska lämnas in varje år enligt Folkhälsomyndighetens föreskrifter om statistiska uppgifter om servering av spritdrycker, vin, andra jästa alkoholdrycker och starköl (FoHMFS 2014:5). Rapporten ska vara inlämnad senast den 1 mars.

Tillsynsavgiften faktureras under april och maj månader. I tillsynsavgiften ingår förebyggande, inre och yttre tillsyn. Utöver detta tillkommer information till tillståndshavarna samt olika utbildningsinsatser.

Tillsynsavgift för folköl, tobak och e-cigarett samt kontroll av receptfria läkemedel faktureras under oktober månad. I tillsynsavgiften ingår förutom yttre och inre tillsyn även information till försäljningsställena.

Samhällsbyggnadskontorets tillsynsavgifter

Samhällsbyggnadsnämndens avgifter avseende livsmedel, hälsoskydd och miljöskydd sker till stor del genom fakturering av årsavgifter för de verksamheter som har årlig tillsyn. Vid bestämning av avgiftens storlek följs Livsmedelverkets och SKL:s rekommendationer vilket i praktiken innebär att man endast tar betalt för de timmar man levererar. I stort sett samtliga verksamhetsutövare som har årsavgifter får också årlig tillsyn. Enstaka undantag finns och det rör då främst verksamheter som inte varit anträffbara då tillsyn skulle bedrivas eller verksamheter som upphört under året.

I december i år kommer en ny kontrollförfordning för den offentliga kontrollen av livsmedelsverksamheter att träda i kraft, förfordning (EU) 2017/625. En del i denna behandlar hur livsmedelskontrollen ska finansieras. Promemorian till ny kontrollförfordning har varit ute på remiss till olika berörda myndigheter. Statskontoret håller på att utreda på vilket sätt den årliga kontrollavgiften ska tas ut av livsmedelsverksamheterna. Detta kan innebära att fakturering enbart sker efter genomförd tillsyn.

En förändring av uttag av kontrollavgifter från dagens massdebiteringar som sker avseende de verksamheter som har årlig tillsyn till Rättviksmodellen med en administrativ årlig avgift och efter genomförd tillsyn innebär ett ökat antal faktureringsfall och därmed en ökad administrativ kostnad. En ökad administrativ kostnad för kommunen kan i sin tur leda till att enskilda näringsidkare får ökade kostnader för samma tjänst. Samhällsbyggnadskontoret anser att kommunen resurser istället bör läggas på en effektivare handläggning och service åt företagen.

Mot bakgrund av ovanstående bedöms ett införande av Rättviksmodellen inte vara aktuellt för Kalmar kommun i nuläget. Vid införande av fakturering i enlighet med den nya kontrollförfordningen avseende livsmedel kan dock rutinerna ses över för verksamhetsområdena miljö- och hälsoskydd så att de harmoniserar med livsmedelsavgifterna.

Margareta Ekeröth Åkesson
Alkoholhandläggare

Staffan Johnson
Verksamhetschef Miljö

Bilaga
Motion (M) om ny modell för kommunal myndighetstillsyn



Kommunstyrelsen

§ 157

Motion från Jan R Andersson (M) och Christina Fosnes (M) om en ny modell för kommunal myndighetstillsyn

Dnr KS 2018/0540

Handlingar

Utdrag ur samhällsbyggnadsnämndens protokoll den 19 september 2018, § 198.

Samhällsbyggnadskontorets skrivelse den 24 augusti 2018.

Motion.

Bakgrund

Jan R Andersson (M) och Christina Fosnes (M) föreslår i en motion att Kalmar kommun inleder en process i syfte att införa en modell för myndighetstillsyn liknande Rättviksmodellen. Vidare föreslås att tillsynsavgifter ska, där möjlighet föreligger, faktureras efter genomförd tillsyn och endast då tillsynsbesök utförts.

Samhällsbyggnadsnämnden har yttrat sig och föreslår att motionen om en ny modell för kommunal myndighetstillsyn avslås. Arbetsutskottet har tillstyrkt samhällsbyggnadsnämndens förslag.

Överläggning

Under överläggningen föreslår Christina Fosnes (M), med instämmande av Johan Persson (S), att kommunstyrelsen ska återremittera ärendet till samhällsbyggnadsnämnden för att bereda motionssvaret i samråd med socialnämnden.

Efter att överläggningen avslutats beslutar kommunstyrelsen att återremittera ärendet till samhällsbyggnadsnämnden.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att återremittera ärendet till samhällsbyggnadsnämnden för att bereda motionssvaret i samråd med socialnämnden.

Kommunstyrelsen

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2018-10-30

Sekreterare

Anette Mellström

Justeras

Johan Persson
ordförande

Christina Fosnes

Ny modell för kommunal myndighetstillsyn

För en kommun är företagen den främsta resursen för lokal tillväxt. Att förbättra samarbetet mellan kommun och företag är därför en fråga som starkt ligger i bådars intresse. Många företagare anger återkommande i enkäter att samverkan och myndighetsutövning med kommunala myndigheter är ett betydande hinder för utveckling. Även i Kalmar upplevs detta som ett problem.

Dessa hinder vill moderaterna riva ner. I den så kallade Rättviksmodellen vänds de gamla strukturerna vid kommunal myndighetstillsyn upp och ner. I stället för att använda viten, hot om desamma eller andra straff ska tillsyn alltid i första hand innebära dialog och stöd till förbättringar för att följa lagar och förordningar. Givetvis ska viten och andra administrativa åtgärder kunna användas om dialogen inte fungerar. Detta ska ske genom en stegvis upptrappning av olika åtgärder.

Kalmar har ett företagsklimat som kan förbättras på många punkter. I landet finns många exempel på kommuner där Rättviksmodellen bidragit till att förbättra dialogen mellan företag och kommun och som en följd av detta även förbättrat företagsklimatet.

En annan del av den så kallade Rättviksmodellen innebär att rörliga avgifter för tillsyn ska betalas först efter genomförd tillsyn och endast i de fall tillsyn genomförts. Dåvarande landsbygdsminister Eskil Erlandsson gav Statskontoret i uppdrag att utvärdera om den avgiftsmodellen var laglig. Statskontoret kom fram till att efterhandsbetalning är att föredra eftersom det ökar tilltron till kontrollen.

Hjälpa att göra rätt istället för att straffa eventuella fel.

Med anledning av detta föreslår undertecknade

Att Kalmar kommun inleder en process i syfte att införa en modell för myndighetstillsyn liknande Rättviksmodellen.

Att tillsynsavgifter ska, där möjlighet föreligger, faktureras efter genomförd tillsyn och endast då tillsynsbesök utförts.

Jan R Andersson (M)

Christina Fosnes (M)



Samhällsbyggnadsnämnden

§ 104

Svar på motion från Micael Foghagen (SD) om ökad tillgänglighet till kommunhuset och kontaktcenter

Dnr SBN 2019/0569

Handlingar

Samhällsbyggnadskontorets tjänsteskrivelse den 5 juni 2019

Bakgrund

Micael Foghagen (SD) har inkommit med en motion angående korttidsparkering utmed Östra Sjögatan och en RH-plats utmed Domkyrkans fasad mitt emot entrén till stadshuset för att öka tillgängligheten och höja servicen vid kommunbesök.

Stortorget i Kalmar, med angränsande gator, blev den 7 februari 2002 byggnadsminnesmärke enligt beslut av länsstyrelsen. I beslutet framgår att torgområdet inte får ytterligare bebyggas eller förändras.

Det ligger ett förslag om att ändra parkeringsreglering på de parkeringsplatser som finns belägna på den östra sidan av Östra Sjögatan mellan Norra Långgatan och Fiskaregatan (precis norr om Stadshuset) från 3 timmar till 30 minuters parkering med p-skiva. Denna reglering på dessa fem parkeringsplatser borde höja servicen och tillgängligheten för tillfälliga kommunbesök i stadshuset och dess kontaktcenter. Kyrkan har haft önskemål (2012) om placering av parkeringsplats för rörelsehindrade med tillstånd ute på stortorget, på deras egen fastighetsmark och i nära anslutning till deras handikappsramp, men fått avslag från länsstyrelsen. Därför anlades det två stycken RH-platser på Storgatan närmast stortorget och i anslutning till det gångstråk som finns på torget. Parkeringsplats för rörelsehindrade med tillstånd finns inne på stadshusgården i nära anslutning till den handikappanpassade entrén.

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

Kommunfullmäktige avslår motionen om ökad tillgänglighet till kommunhuset och kontaktcenter.

Motionen ska härmed anses vara besvarad.

Samhällsbyggnadsnämnden

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2019-06-19

Sekreterare

Monica Helgesson

Justeras

Mattias Adolfson
ordförande

Lizzie Gandskog

Handläggare
Anders Stridarv

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2019-06-05

Ärendebeteckning
SBN 2019/0569

Samhällsbyggnadsnämnden

Svar på Motion från Micael Foghagen (SD) om ökad tillgänglighet till kommunhuset och kontaktcenter

Förslag till beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

Kommunfullmäktige avslår motionen om ökad tillgänglighet till kommunhuset och kontaktcenter.

Bakgrund

Micael Foghagen (SD) har inkommit med en motion angående korttidsparkering utmed Östra Sjögatan och en RH-plats utmed Domkyrkans fasad mitt emot entrén till stadshuset för att öka tillgängligheten och höja servicen vid kommunbesök.

Stortorget i Kalmar, med angränsande gator, blev den 7 februari 2002 byggnadsminnesmärke enligt beslut av länsstyrelsen. I beslutet framgår att torgområdet inte får ytterligare bebyggas eller förändras.

Det ligger ett förslag om att ändra parkeringsreglering på de parkeringsplatser som finns belägna på den östra sidan av Östra Sjögatan mellan Norra Långgatan och Fiskaregatan (precis norr om Stadshuset) från 3 timmar till 30 minuters parkering med p-skiva. Denna reglering på dessa fem parkeringsplatser borde höja servicen och tillgängligheten för tillfälliga kommunbesök i stadshuset och dess kontaktcenter. Kyrkan har haft önskemål (2012) om placering av parkeringsplats för rörelsehindrade med tillstånd ute på stortorget, på deras egen fastighetsmark och i nära anslutning till deras handikappsramp, men fått avslag från länsstyrelsen. Därför anlades det två stycken RH-platser på Storgatan närmast stortorget och i anslutning till det gångstråk som finns på torget. Parkeringsplats för rörelsehindrade med tillstånd finns inne på stadshusgården i nära anslutning till den handikappanpassade entrén.



Anders Stridarv
Trafiktekniker

Bilaga
Motion från Micael Foghagen (SD) om ökad tillgänglighet till kommunhuset
och kontaktcenter

Motion

Ökad tillgänglighet till kommunhuset och kontaktcenter

Kalmar har i sin stadsplanering på olika ställen upplåtit gratis korttidsparkering för att underlätta bilburna med snabba ärenden till exempel för ett apoteksbesök eller liknande. Däremot har kommunen glömt bort sig själva.



Visserligen finns det en undangömd parkeringsmöjlighet på gården bakom kommunhuset, där P-tillstånd dessutom ska hämtas inne vid kontaktcenter. Det kan vara bra för lite längre besök men borde kompletteras med gratis korttidsparkering i direkt anslutning till entrén till kommunhuset.



Med anledning av ovanstående yrkar Sverigedemokraterna därför på:

Att kommunen utreder möjligheten - för att höja servicen och tillgängligheten - till tre korttidsparkeringsplatser avsedda för kommunbesök, varav en för funktionsnedsatta, längs Domkyrkans östra fasad mittemot entrén till Kommunhuset.

Kalmar 19 mars 2019

Micael Foghagen
Sverigedemokraterna Kalmar



Samhällsbyggnadsnämnden

§ 120

Svar på Motion från Carl-Henrik Sölvinger (L) om att skapa ett kommunalt naturreservat

Dnr SBN 2019/0570

Handlingar

Samhällsbyggnadskontorets tjänsteskrivelse den 29 maj 2019

Bakgrund

Motionens utgångspunkt är att kommunens miljöbokslut visar att tillståndet för det nationella miljökvalitetsmålet Ett rikt växt- och djurliv är otillfredsställande och att kommunen inte arbetat tillräckligt aktivt med frågan. Kalmar kommun har ett särskilt ansvar för ekmiljöer, sandiga marker och strandängar, men har inte bildat något kommunalt naturreservat. Motionens förslag är att kommunledningskontoret ges i uppdrag att utreda och återkomma till fullmäktige med ett förslag på minst ett kommunalt naturreservat senast till 2022 med inriktning på värdefulla ekmiljöer, sandiga marker och strandängar på egen mark.

Yttrande

Kalmar kommun har under mer än tio års tid arbetat med att bilda ett första kommunalt naturreservat på Stensö. Arbetet har legat på is i väntan på den nya detaljplanen för Stensö camping. När den nu är färdig finns det förutsättningar för att slutföra arbetet med reservatsbildningen.

Det finns redan utkast till föreskrifter och skötselplan som kan uppdateras och färdigställas. Startsträckan blir därför betydligt kortare jämfört med om man börjar arbeta med ett reservat på någon annan plats. Både gällande översiktsplan och planprogrammet för Skärgårdsstaden ger stöd för att bilda ett naturreservat på Stensö.

Stensö är ett av kommunens mest använda friluftsområden och reservatets föreskrifter och skötselplan måste utgå från friluftslivets behov. Samtidigt finns det betydande naturvärden på Stensö. I norr finns ett antal gamla, delvis naturminnesskyddade ekar med förekomst av flera rödlistade arter. På resten av Stensö saknas riktigt gamla träd, men med rätt skötsel finns det förutsättningar för höga naturvärden knutna till ek på lite längre sikt. Det finns även strandängsområden och torrängsområden som är relativt artrika. Dessa naturvärden skulle gynnas av ett utökad bete. Stensö stämmer därmed överens med de kriterier som anges i motionen.

Samhällsbyggnadsnämnden

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2019-06-19

Stensö sköts redan idag i stort sett som om det vore ett naturreservat. Den stora poängen med att bilda ett kommunalt naturreservat är att visa på kommunens långsiktiga planer för området. Ett naturreservat innebär en kvalitetsstämpel och underlättar arbetet med att marknadsföra Stensö som ett friluftsområde.

Om kommunen snabbt vill bilda ett kommunalt naturreservat är Stensö det klart enklaste alternativet. Arbetet bör göras i samverkan mellan samhällsbyggnadskontoret, kommunledningskontoret och kultur- och fritidsförvaltningen.

Det finns andra områden i kommunen som har ännu högre biologiska värden och där reservatsbildning mycket väl kunde vara aktuellt. Det viktigaste är dock att områdena sköts på ett sätt som gynnar naturvärdena, inte att de blir naturreservat. Inom ett pågående uppdrag om att utveckla kommunens naturvårdsarbete kommer värdefulla naturområden på kommunal mark att identifieras och möjliga åtgärder för att bevara och utveckla värdena kommer att beskrivas. Resultatet blir ett underlag till det pågående översiktsplanarbetet och för kommande prioriteringar, exempelvis av större skötselåtgärder och eventuella reservatsbildningar.

Överläggning

Kent Pettersson (L) föreslår bifall till motionen.

Mattias Adolfson (S) föreslår bifall till kontorets förslag till beslut.

Sedan överläggningen avslutats frågar ordföranden om nämnden vill bifalla kontorets förslag respektive Kent Petterssons förslag om bifall till motionen. Han förklarar sig ha hört övervägande bifall till kontorets förslag till beslut.

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att arbetet med att bilda ett kommunalt naturreservat på Stensö ska återupptas och att samhällsbyggnadsnämndens yttrande ska utgöra svar på Carl-Henrik Sölvingers (L) motion Skapa ett kommunalt naturreservat.

Motionen ska härmed anses vara besvarad.

Reservation

Kent Pettersson (L) reserverar sig mot beslutet.

Sekreterare

Monica Helgesson

Samhällsbyggnadsnämnden

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2019-06-19

Justeras

Mattias Adolfson
ordförande

Lizzie Gandskog

Handläggare
Tomas Burén

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2019-05-29

Ärendebeteckning
SBN 2019/0570

Samhällsbyggnadsnämnden

Svar på Motion från Carl-Henrik Sölvinger (L) om att skapa ett kommunalt naturreservat

Förslag till beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att arbetet med att bilda ett kommunalt naturreservat på Stensö ska återupptas och att samhällsbyggnadsnämndens yttrande ska utgöra svar på Carl-Henrik Sölvingers (L) motion Skapa ett kommunalt naturreservat.

Motionen ska härmed anses vara besvarad

Bakgrund

Motionens utgångspunkt är att kommunens miljöbokslut visar att tillståndet för det nationella miljö kvalitetsmålet Ett rikt växt- och djurliv är otillfredsställande och att kommunen inte arbetat tillräckligt aktivt med frågan. Kalmar kommun har ett särskilt ansvar för ekmiljöer, sandiga marker och strandängar, men har inte bildat något kommunalt naturreservat. Motionens förslag är att kommunledningskontoret ges i uppdrag att utreda och återkomma till fullmäktige med ett förslag på minst ett kommunalt naturreservat senast till 2022 med inriktning på värdefulla ekmiljöer, sandiga marker och strandängar på egen mark.

Yttrande

Kalmar kommun har under mer än tio års tid arbetat med att bilda ett första kommunalt naturreservat på Stensö. Arbetet har legat på is i väntan på den nya detaljplanen för Stensö camping. När den nu är färdig finns det förutsättningar för att slutföra arbetet med reservatsbildningen.

Det finns redan utkast till föreskrifter och skötselplan som kan uppdateras och färdigställas. Startsträckan blir därför betydligt kortare jämfört med om man börjar arbeta med ett reservat på någon annan plats. Både gällande översiktsplan och planprogrammet för Skärgårdsstaden ger stöd för att bilda ett naturreservat på Stensö.



Stensö är ett av kommunens mest använda friluftsområden och reservatets föreskrifter och skötselplan måste utgå från friluftslivets behov. Samtidigt finns det betydande naturvärden på Stensö. I norr finns ett antal gamla, delvis naturminnesskyddade ekar med förekomst av flera rödlistade arter. På resten av Stensö saknas riktigt gamla träd, men med rätt skötsel finns det förutsättningar för höga naturvärden knutna till ek på lite längre sikt. Det finns även strandängsområden och torrängsområden som är relativt artrika. Dessa naturvärden skulle gynnas av ett utökat bete. Stensö stämmer därmed överens med de kriterier som anges i motionen.

Stensö sköts redan idag i stort sett som om det vore ett naturreservat. Den stora poängen med att bilda ett kommunalt naturreservat är att visa på kommunens långsiktiga planer för området. Ett naturreservat innebär en kvalitetsstämpel och underlättar arbetet med att marknadsföra Stensö som ett friluftsområde.

Om man snabbt vill bilda ett kommunalt naturreservat är Stensö det klart enklaste alternativet. Arbetet bör göras i samverkan mellan samhällsbyggnadskontoret, kommunledningskontoret och kultur- och fritidsförvaltningen.

Det finns andra områden i kommunen som har ännu högre biologiska värden och där reservatsbildning mycket väl kunde vara aktuellt. Det viktigaste är dock att områdena sköts på ett sätt som gynnar naturvärdena, inte att de blir naturreservat. Inom ett pågående uppdrag om att utveckla kommunens naturvårdsarbete kommer värdefulla naturområden på kommunal mark att identifieras och möjliga åtgärder för att bevara och utveckla värdena kommer att beskrivas. Resultatet blir ett underlag till det pågående översiktsplanarbetet och för kommande prioriteringar, exempelvis av större skötselåtgärder och eventuella reservatsbildningar.

Tomas Burén
Miljöhandläggare

Bilaga:
Motion från Carl-Henrik Sölvinger (L) om att skapa ett kommunalt naturreservat

Motion från Carl-Henrik Sölvinger (L)

Skapa ett kommunalt naturreservat

I miljöbokslutet redovisas varje år kommunens arbete med miljöfrågor utifrån de nationella miljömålen.

I bokslutet för 2018 är det tydligt att miljöarbetet är långsiktigt och tar tid t.ex. har ingen förändring i kommunens miljömålsträd skett de senaste åren. I bokslutet redovisas dock en rad positiva åtgärder i miljömålsarbetet.

Bokslutet är mycket viktigt då det också tydligt identifierar områden där kommunen kan göra mer för att nå uppsatta mål. Denna motion fokuserar på området "ett rik växt- och djurliv" där kommunen enligt boksluten inte har eller har haft planerade åtgärder. Det är också utpekade som ett målområde där mest arbete behövs.

Idag finns 10 statliga naturreservat i kommunen. Av bokslutet framgår att Kalmar kommun har några av de mest värdefulla miljöerna i landet avseende ekmiljöer, sandiga marker och strandängar. Vi har ett ansvar för att bevara dessa miljöer men har idag inget naturreservat på egen, kommunal mark. En åtgärd som i min mening bör vidtas för kommande generationer.

Med anledning av ovanstående föreslår jag fullmäktige besluta:

- Att kommunledningskontoret ges i uppdrag att utreda och återkomma till fullmäktige med ett förslag på minst ett kommunalt naturreservat senast till 2022 med inriktning på värdefulla ekmiljöer, sandiga marker och strandängar på egen mark.

Carl-Henrik Sölvinger (L)



Serviceenämnden

§ 90

Motion från Linda Kotanen (SD) om fler odlingslotter i Kalmar

Dnr SFN 2019/0089

Handlingar

Förvaltningens skrivelse 2019-05-02

Motion från Linda Kotanen (SD) om fler odlingslotter i Kalmar

Bakgrund

Linda Kotanen (SD) har inkommit med en motion om kommunens odlingslotter. I motionen yrkas:

- Att kommunen ska kartlägga var man kan förlägga nya odlingslotter
- Att kommunen sedan gör dem tillgängliga för uthyrning till allmänheten
- Att vid nybyggnation se till att man har berett plats för odlingslotter i anslutning till nya områden.

Yttrande

Idag finns det 317 odlingslotter i Kalmar kommun. Lotterna finns utspridda på nio olika platser i kommunen. Odlingslotterna varierar mellan 50 till 250 kvadratmeter.

Kommunens odlingslotter har under många år varit uppe för diskussion i olika former. Det finns en problematik idag, och historiskt, att de villkor som finns för lotterna inte följs. Detta har gjort att det olovligt skett omfattande byggnation på lotterna. Den olovliga byggnationen har tillsammans med en kraftig problematik med nedskräpning förorsakat klagomål och synpunkter från närboendes och från besökare i staden. Till detta kommer en kostnad för förvaltningen för att städa upp områdena. Under 2019 beräknas kostnaden enbart för detta uppgå till över 150 000 kr.

För att komma till rätta med nuvarande problematik och skapa goda förutsättningar för människor som är intresserade av att bruka odlingslotter har serviceenämnden tillsammans med samhällsbyggnadsnämnden och kommunledningskontoret aktivt börjat arbeta med frågan.

Servicenämnden

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2019-06-19

Presidier för servicenämnden och samhällsbyggnadsnämnden har tillsammans med berörda tjänstepersoner varit på studiebesök vid kommunens odlingslotter för att bilda sig en uppfattning om nuläget.

Servicenämnden har under vårens sammanträden väckt frågan och gav under sitt sammanträde i maj förvaltningen följande uppdrag:

- Att området för odlingslotter på Stallgårdsgatan läggs ner, ersättningsplatser kommer erbjudas i den mån det är möjligt efter att nya villkor och förutsättningar för Kommunens odlingslotter är framtagna.
- Att förvaltningen tar fram en nulägesbeskrivning av odlingslotterna.
- Att förvaltningen tar fram riktlinjer för kommunens odlingslotter.
- Att förvaltningen tar fram en handlingsplan för åtgärder
- Att förvaltningen tar fram förslag för nya villkor för kommunens odlingslotter.
- Att förvaltningen får i uppdrag att påbörja en dialog med samhällsbyggnadskontoret, att se över och ta fram fler mindre odlingslotter centralt.
- Att förvaltningen får i uppdrag att påbörja en dialog med samhällsbyggnadskontoret, att se över och ta fram större odlingslotter placerade i mindre centralt läge.

Det finns en ambition att inte bara förbättra och skapa bättre förutsättningar för kommunens lotter utan också se över möjligheten att skapa fler lotter för kommunens invånare att hyra.

Arbetet tar avstamp i servicenämnden men ska också ske i samarbete med samhällsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen.

Det är också viktigt att poängtera att en förhöjd ambition med kommunens odlingslotter måste åtföljas av att förvaltningen får förutsättningar för genomförande ekonomiskt och resursmässigt.

Beslut

Servicenämnden beslutar att anta förvaltningens yttrande som sitt egna och överlämnar ärendet till kommunfullmäktige.

Servicenämnden

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2019-06-19

Sekreterare

Marcus Kindahl

Justeras

Johanna Petersson
ordförande

Ilona Gustavsson

Handläggare
Marcus Kindahl
0480-450518

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum 2019-05-02 Ärendebeteckning SFN 2019/0089

Servicenämnden

Motion från Linda Kotanen (SD) om fler odlingslotter i Kalmar

Förslag till beslut

Servicenämnden beslutar att anta förvaltningens yttrande som sitt egna och överlämnar ärendet till kommunfullmäktige.

Bakgrund

Linda Kotanen (SD) har inkommit med en motion om kommunens odlingslotter. I motionen yrkas:

- Att kommunen ska kartlägga var man kan förlägga nya odlingslotter
- Att kommunen sedan gör dem tillgängliga för uthyrning till allmänheten
- Att vid nybyggnation se till att man har berett plats för odlingslotter i anslutning till nya områden.

Yttrande

Idag finns det 317 odlingslotter i Kalmar kommun. Lotterna finns utspridda på nio olika platser i kommunen. Odlingslotterna varierar mellan 50 till 250 kvadratmeter.

Kommunens odlingslotter har under många år varit uppe för diskussion i olika former. Det finns en problematik idag, och historiskt, att de villkor som finns för lotterna inte följs. Detta har gjort att det olovligt skett omfattande byggnation på lotterna. Den olovliga byggnationen har tillsammans med en kraftig problematik med nedskräpning förorsakat klagomål och synpunkter från närboendes och från besökare i staden. Till detta kommer en kostnad för förvaltningen för att städa upp områdena. Under 2019 beräknas kostnaden enbart för detta uppgå till över 150 000 kr.

För att komma till rätta med nuvarande problematik och skapa goda förutsättningar för människor som är intresserade av att bruka odlingslotter har ser-



vicenämnden tillsammans med samhällsbyggnadsnämnden och kommunledningskontoret aktivt börjat arbeta med frågan.

Presidier för servicenämnden och samhällsbyggnadsnämnden har tillsammans med berörda tjänstepersoner varit på studiebesök vid kommunens odlingslotter för att bilda sig en uppfattning om nuläget.

Servicenämnden har under vårens sammanträden väckt frågan och gav under sitt sammanträde i maj förvaltningen följande uppdrag:

- Att området för odlingslotter på Stallgårdsgatan läggs ner, ersättningsplatser kommer erbjudas i den mån det är möjligt efter att nya villkor och förutsättningar för Kommunens odlingslotter är framtagna.
- Att förvaltningen tar fram en nulägesbeskrivning av odlingslotterna.
- Att förvaltningen tar fram riktlinjer för kommunens odlingslotter.
- Att förvaltningen tar fram en handlingsplan för åtgärder
- Att förvaltningen tar fram förslag för nya villkor för kommunens odlingslotter.
- Att förvaltningen får i uppdrag att påbörja en dialog med samhällsbyggnadskontoret, att se över och ta fram fler mindre odlingslotter centralt.
- Att förvaltningen får i uppdrag att påbörja en dialog med samhällsbyggnadskontoret, att se över och ta fram större odlingslotter placerade i mindre centralt läge.

Det finns en ambition att inte bara förbättra och skapa bättre förutsättningar för kommunens lotter utan också se över möjligheten att skapa fler lotter för kommunens invånare att hyra.

Arbetet tar avstamp i servicenämnden men ska också ske i samarbete med samhällsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen.

Det är också viktigt att poängtera att en förhöjd ambition med kommunens odlingslotter måste åtföljas av att förvaltningen får förutsättningar för genomförande ekonomiskt och resursmässigt.

Marcus Kindahl
Nämndsekreterare

Bilagor

Motion från Linda Kotanen (SD) om fler odlingslotter i Kalmar

Motion

Fler odlingslotter i Kalmar

Att fler och fler vill odla en del av sin föda själv är en stor trend runt om i hela vårt land. Man förenar nytta med nöje. Vi ser bakluckeloppisar med egen ekologisk odlad mat eller förädlade närodlade varor som säljs. Det skapas grupper på FB för att kunna byta tips, frön och säljplatser. Intresset för att odla giffria matvaror till sig själv är en prioritet en del har i sin vardag. Att så och sedan se att maten hamnar på faten är ett trevligt nöje för många. Det är en gammal folkrörelse som fortfarande är aktuell. Att det finns ett stort intresse syns även i Tv-tablån då det finns ett antal program i denna genre. Speciellt nu när städerna förtätas och växer minskar möjligheterna för människor att kunna odla. Vi borde se till att vi kan möjliggöra detta för fler i Kalmar. För de lotter som kommunen har för uthyrning tog slut snabbt i år så det finns ett behov. Det vore även ett bra initiativ av kommunen att redan vid detaljplanering av nyetableringar ser om det finns utrymme i anslutning till nybyggnation se till att det redan finns färdiga lotter till inflyttning.

Så därför yrkar jag på:

- Att kommunen kartlägger var man kan förlägga nya odlingslotter.
- Att kommunen sedan gör dem tillgängliga för uthyrning för allmänheten.
- Att vid nybyggnation se till att man har berett plats för odlingslotter i anslutning till nya områden.

Linda Kotanen



Omsorgsnämnden

§ 51

Motion - Nyanländas språkkunskaper inom de sociala omsorgerna

Dnr ON 2019/0070

Handlingar

Tjänsteskrivelse 2019-06-15

Motion om nyanländas språkkunskaper inom de sociala omsorgerna – Curt Gustafsson, Sverigedemokraterna

Bakgrund

En motion har inkommit från Curt Gustafsson (SD) gällande nyanländas språkkunskaper inom de sociala omsorgerna.

De kommande åren står äldreomsorgen inför ett gigantisk behov av personal. Enligt SKL kommer det att behövas 67000 fler anställda inom äldreomsorgen fram till år 2026. Inom äldreomsorgen arbetar många av våra nyanlända, som gör en stor insats men som i många fall hamnar i svåra situationer på grund av bristfälliga språkkunskaper. Tidningen Kommunalarbetarna har skildrat hur bristande språkkunskaper kan leda till allvarliga situationer för de äldre. De äldre förtjänar en vård där kommunikation görs på bra svenska så att man kan känna tillit och trygghet. En undersköterska berättar: ”Arbetsmiljömässigt blir det väldigt betungande för den ordinarie personalen när kommunikationen inte fungerar och mycket ansvar landar på dem, de orkar inte”. Språkraven varierar mycket mellan kommunerna men i de flesta så krävs endast SFI Dnivå. SFI utbildningen är inte en tillräckligt hög nivå för att den nyanställda ska ha förmåga att förstå, tala, läsa och skriva svenska. Socialstyrelsen rekommenderar att man ska ligga på en nivå högre – svenska som andraspråk på gymnasienivå.

För att våra äldre inom äldreomsorgen ska känna tillit och trygghet i vården och för att de anställda ska få en bättre arbetssituation behöver det göras stora insatser för att komma upp i den språknivå som socialstyrelsen rekommenderar. Sverigedemokraterna tycker att våra äldre är värda detta efter ett långt arbetsliv.

Med hänvisning till ovanstående yrkar Sverigedemokraterna på att kommunfullmäktige beslutar:

Omsorgsnämnden

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2019-06-19

Att: Kommunen utreder de resursmässiga förutsättningarna för att ge de nyanlända med bristande språkkunskaper en utbildning som motsvarar socialstyrelsens rekommendation: svenska som andraspråk på gymnasienivå.
Att: Berörda förvaltningar som krav vid anställning följer socialstyrelsens rekommendationer.

Sammanfattning

- Omsorgsförvaltningen har ett mycket nära samarbete med våra utbildningsanordnare Gymnasieskolan och Komvux/Kunskapsnavet med vård och omsorgsutbildningar. De reguljära VO utbildningarna har antagningskrav för motsvarande åk 9 Vissa VO-utbildningar såsom MIO (mångfald inom omsorgen) har antagningskrav SFI D och är förlängda med motsvarande 1 termin språkförberedelser för att överbygga/uppnå motsvarande åk 9.
- Omsorgsförvaltningen har en stor delaktighet i VO-utbildningarna genom att hantera praktikplaceringar under hela utbildningens längd. Våra kompetenta handledare i verksamheterna gör bedömningar och omdömen under praktiktiden utefter särskilda riktlinjer, däribland färdigheter som språket, skrift och språkförståelse. Handledare, EC har kontakt med skolan om något behöver tas upp.
- Vid rekryteringar till tillsvidare, vikariat och semesteranställningar har i dag omsorgsförvaltningen en utbildnings/informationsfilm som kan användas som ett språktest för att påvisa att man når en språknivå. Det är också den rekryterande chefen som har ett ansvar att den sökande kandidaten når den språknivå som krävs för arbeta inom verksamheten, när man inte dessa mål kan ingen anställning ske. Omsorgstagare och medarbetare ska naturligtvis känna tillit och trygghet i kommunikationen dem emellan.

I sammanhanget är det värt att påtala det faktum att det pågår ett nationellt arbete för stärkt kompetens inom vård och omsorg. Regeringen vill på ett tydligare sätt reglera yrket som undersköterska i hela landet. Omsorgsnämnden följer detta arbete nogsamt. I och med detta ser Omsorgsförvaltningen att man tryggt medarbetarnas språkkunskaper.

Överläggning

Sverigedemokraternas ledamöter yrkar bifall till motionen med hänvisning till att Kalmar kommun bör följa Socialstyrelsens rekommendationer på högre språkkrav inom de sociala omsorgerna.

Ordförande Michael Ländin (S), Kristina Podolak-Andersson (S) och Amanda Falk (L) yrkar på bifall enligt liggande förslag från omsorgsförvaltningen att kommunfullmäktige beslutar att motionen är besvarat.

Omsorgsnämnden

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2019-06-19

Proposition

Ordförande frågar om nämnden anser att förslaget till kommunfullmäktige ska vara att bifalla motionen enligt Sverigedemokraternas yrkande eller att bifalla enligt liggande förslag till beslut. Han finner att omsorgsnämnden beslutar att föreslå att kommunfullmäktige ska besluta att motionen är besvarat.

Beslut

Omsorgsnämnden föreslår kommunfullmäktige beslutar att motionen är besvarat.

Sekreterare

Peter Notini

Justeras

Michael Ländin
ordförande

Monica Fältsjö

Handläggare
Johan Råberg
0480-450476

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2019-05-15

Ärendebeteckning
ON 2019/0070

Omsorgsnämnden

Motion - Nyanländas språkkunskaper inom den sociala omsorgen

Förslag till beslut

Omsorgsnämnden föreslår kommunfullmäktige beslutar att motionen är besvarad.

Bakgrund

En motion har inkommit från Curt Gustafsson (SD) gällande nyanländas språkkunskaper inom de sociala omsorgen.

De kommande åren står äldreomsorgen inför ett gigantisk behov av personal. Enligt SKL kommer det att behövas 67000 fler anställda inom äldreomsorgen fram till år 2026. Inom äldreomsorgen arbetar många av våra nyanlända, som gör en stor insats men som i många fall hamnar i svåra situationer på grund av bristfälliga språkkunskaper. Tidningen Kommunalarbetarna har skildrat hur bristande språkkunskaper kan leda till allvarliga situationer för de äldre.

De äldre förtjänar en vård där kommunikation görs på bra svenska så att man kan känna tillit och trygghet. En undersköterska berättar: ”Arbetsmiljömässigt blir det väldigt betungande för den ordinarie personalen när kommunikationen inte fungerar och mycket ansvar landar på dem, de orkar inte”. Språkkraven varierar mycket mellan kommunerna men i de flesta så krävs endast SFI Dnivå. SFI utbildningen är inte en tillräckligt hög nivå för att den nyanställda ska ha förmåga att förstå, tala, läsa och skriva svenska. Socialstyrelsen rekommenderar att man ska ligga på en nivå högre – svenska som andraspråk på gymnasienivå.

För att våra äldre inom äldreomsorgen ska känna tillit och trygghet i vården och för att de anställda ska få en bättre arbetssituation behöver det göras stora insatser för att komma upp i den språknivå som socialstyrelsen rekommenderar. Sverigedemokraterna tycker att våra äldre är värda detta efter ett långt arbetsliv.



Med hänvisning till ovanstående yrkar Sverigedemokraterna på att kommunfullmäktige beslutar:

Att: Kommunen utreder de resursmässiga förutsättningarna för att ge de nyanlända

med bristande språkkunskaper en utbildning som motsvarar socialstyrelsens rekommendation: svenska som andraspråk på gymnasienivå.

Att: Berörda förvaltningar som krav vid anställning följer socialstyrelsens rekommendationer.

Sammanfattning

- Omsorgsförvaltningen har ett mycket nära samarbete med våra utbildningsanordnare Gymnasieskolan och Komvux/Kunskapsnavet med vård och omsorgsutbildningar.
De reguljära VO utbildningarna har antagningskrav för motsvarande åk 9 Vissa VO-utbildningar såsom MIO (mångfald inom omsorgen) har antagningskrav SFI D och är förlängda med motsvarande 1 termin språkförberedelser för att överbrygga/uppnå motsvarande åk 9.
- Omsorgsförvaltningen har en stor delaktighet i VO-utbildningarna genom att hantera praktikplaceringar under hela utbildningens längd. Våra kompetenta handledare i verksamheterna gör bedömningar och omdömen under praktiktiden utefter särskilda riktlinjer, däribland färdigheter som språket, skrift och språkförståelse. Handledare, EC har kontakt med skolan om något behöver tas upp.
- Vid rekryteringar till tillsvidare, vikariat och semesteranställningar har i dag omsorgsförvaltningen en utbildnings/informationsfilm som kan användas som ett språktest för att påvisa att man når en språknivå. Det är också den rekryterande chefen som har ett ansvar att den sökande kandidaten når den språknivå som krävs för arbeta inom verksamheten, när man inte dessa mål kan ingen anställning ske. Omsorgstagare och medarbetare ska naturligtvis känna tillit och trygghet i kommunikationen dem emellan.

I sammanhanget är det värt att påtala det faktum att det pågår ett nationellt arbete för stärkt kompetens inom vård och omsorg. Regeringen vill på ett tydligare sätt reglera yrket som undersköterska i hela landet. Omsorgsnämnden följer detta arbete nogsamt. I och med detta ser Omsorgsförvaltningen att man tryggt medarbetarnas språkkunskaper.

Johan Råberg
Administrativ chef

Mattias Ask
Förvaltningschef

Bilagor

Motion om nyanländas språkkunskaper inom de sociala omsorgerna – Curt Gustafsson, Sverigedemokraterna



Motion

Motion om nyanländas språkkunskaper inom de sociala omsorgerna.

De kommande åren står äldreomsorgen inför ett gigantisk behov av personal. Enligt SKL kommer det att behövas 67000 fler anställda inom äldreomsorgen fram till år 2026. Inom äldreomsorgen arbetar många av våra nyanlända, som gör en stor insats men som i många fall hamnar i svåra situationer på grund av bristfälliga språkkunskaper. Tidningen Kommunalarbetarna har skildrat hur bristande språkkunskaper kan leda till allvarliga situationer för de äldre.

De äldre förtjänar en vård där kommunikation görs på bra svenska så att man kan känna tillit och trygghet. En undersköterska berättar: "Arbetsmiljömässigt blir det väldigt betungande för den ordinarie personalen när kommunikationen inte fungerar och mycket ansvar landar på dem, de orkar inte". Språkraven varierar mycket mellan kommunerna men i de flesta så krävs endast SFI D-nivå. SFI utbildningen är inte en tillräckligt hög nivå för att den nyanställda ska ha förmåga att förstå, tala, läsa och skriva svenska. Socialstyrelsen rekommenderar att man ska ligga på en nivå högre – svenska som andraspråk på gymnasienivå.

För att våra äldre inom äldreomsorgen ska känna tillit och trygghet i vården och för att de anställda ska få en bättre arbetssituation behöver det göras stora insatser för att komma upp i den språknivå som socialstyrelsen rekommenderar. Sverigedemokraterna tycker att våra äldre är värda detta efter ett långt arbetsliv.

Med hänvisning till ovanstående yrkar Sverigedemokraterna på att kommunfullmäktige beslutar:

Att: Kommunen utreder de resursmässiga förutsättningarna för att ge de nyanlända med bristande språkkunskaper en utbildning som motsvarar socialstyrelsens rekommendation: svenska som andraspråk på gymnasienivå.

Att: Berörda förvaltningar som krav vid anställning följer socialstyrelsens rekommendationer.

Curt Gustafsson

Ledamot för Sverigedemokraterna

Kalmar den 2 maj 2019