



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tid

Tisdagen den 21 maj 2019 kl. 8:30

Plats

KS-salen, stadshuset

Enligt uppdrag

Anette Mellström

Föredragningslista

Val av protokollsjusterare

1. **Nuläge Kalmar 2020**

Föredragande: Thomas Davidsson, kommunledningskontoret

2. **Slutrapport Kalmar C**

Föredragande: Robert Dahlström, samhällsbyggnadskontoret

3. **Motion från Carl-Henrik Sölvinger (L) - Kalmar är moget för öppet till 04:00**

Beslutsnivå: Kommunfullmäktige

4. **Åtgärder för minskad användning av engångsplast i Kalmar kommun**

Beslutsnivå: Kommunfullmäktige



Socialnämnden

§ 69

Motion från Carl-Henrik Sölvinger (L) - Kalmar är moget för öppet till 04:00

Dnr SN 2019/0160.02.05

Handlingar

Yttrande daterat 2019-04-09.

Bakgrund

Carl-Henrik Sölvinger (L) föreslår i en motion, daterad 2019-02-06, att socialnämndens riktlinjer för alkoholservingstillstånd revideras för att möjliggöra en serveringstid till kl. 04:00 fredagar, lördagar, helgaftnar och juldagen. Vidare föreslås att denna förändring utvärderas och återrapporteras senast ett år efter införande.

Socialnämnden har fått i uppdrag att yttra sig över motionen.

Överläggning

S, C och V ställer sig bakom socialförvaltningens förslag. SD och KD uttalar stöd för socialförvaltningens förslag.

L har inför sammanträdet lämnat en protokollsanteckning och M framför att en protokollsanteckning lämnas.

Beslut

Socialnämnden föreslår kommunstyrelsen fatta följande förslag till beslut:

Kommunfullmäktige beslutar att socialnämndens yttrande ska utgöra svar på Carl-Henrik Sölvingers (L) motion. Socialnämnden avstyrker bifall till motionen.

Protokollsanteckning

Joachim Almeke (L) lämnar följande protokollsanteckning:

”Liberalerna har de senaste åren genom motioner, interpellationer och frågor lyft frågor som handlar om stadskärnan och vår attraktivitet för besökare och invånare.

Socialnämnden

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2019-04-23

Genom att lyfta frågor som uteserveringsprogram, skyltprogram, lokala ordningsföreskrifter, serveringstillstånd, wifi i stadskärnan, ställplatser för husbilar och nu öppettider på krogen vill vi Liberaler på allvar bidra till att utveckla Kvarnholmen till det bättre för både besökare och invånare. Att hela tiden omvärdera och utvärdera vidtagna åtgärder är viktigt för Kalmars utveckling. Vi välkomnar därför yttrandet på vår motion då det ger svar på frågor om hur öppettiderna till 0300 fungerat och effekterna av ett längre öppethållande.

Vi noterar att det polisiärt inte finns några invändningar mot längre öppethållande. Vi har dock förståelse för de olägenheter detta kan skapa för boende i form av höga ljudnivåer.

Med uppgifterna inhämtade från näringen är det också klart att det i dagsläget inte finns intresse för ett lägre öppethållande vilket vi respekterar. Vi vill dock poängtera att lägre öppethållande även idag är helt frivilligt, att möjligheten finns betyder inte att alla måste nyttja den.

Öppet till 03:00 har varit framgångsrikt och bör fortsätta.

Avslutningsvis om Kalmar vill behålla titeln som årets sommarstad är det av yttersta vikt att utvärderingar av detta slag görs löpande inom alla områden och att en god dialog bibehålls med besöksnäringsen i vidare bemärkelse (hotell, restauranger, caféer). Utveckling och nya möjligheter behöver hela tiden skapas för att ge reseanledningar till Kalmar.”

Lisa Jalmander (M) och Lars-Erik Larsson (M) lämnar följande protokollsanteckning:

”Moderaterna är i grunden positiva till att krögarna ska få ha de öppettider de själva önskar. Då näringen i dagsläget inte själva ser något behov av utökade öppettider, så ställer vi oss bakom förvaltningens förslag till beslut.

Vi Moderater lade förslaget om att krögarna skulle få ha öppet till kl. 03.00 på helgerna och denna förändring av öppettiderna har varit positivt för Kvarnholmen/Kalmar och lett till ett lugnare nöjesliv med en mer spridd hemgång.

Vi vill följa utvecklingen och ta upp frågan igen om förhållandena ändras.”

Sekreterare

Carina Björkman

Socialnämnden

UTDRAG

Sammanträdesdatum
2019-04-23

Justeras

Roger Holmberg
ordförande

Iwona Nasimi

Handläggare
Margareta Ekeröth Åkesson
0480-45 09 22

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2019-04-12

Ärendebeteckning
SN 2019/0160.02.05

Socialnämnden

Motion från Carl-Henrik Sölvinger (L) - Kalmar är moget för öppet till 04:00

Förslag till beslut

Socialnämnden föreslår kommunstyrelsen fatta följande förslag till beslut:

Kommunfullmäktige beslutar att socialnämndens yttrande ska utgöra svar på Carl-Henrik Sölvingers (L) motion. Socialnämnden avstyrker bifall till motionen.

Bakgrund

Carl-Henrik Sölvinger (L) föreslår i en motion, daterad 2019-02-06, att socialnämndens riktlinjer för alkoholservingstillstånd revideras för att möjliggöra en servingstid till kl. 04:00 fredagar, lördagar, helgaftnar och juldagen. Vidare föreslås att denna förändring utvärderas och återrapporteras senast ett år efter införande.

Socialnämnden har fått i uppdrag att yttra sig över motionen.

Margareta Ekeröth Åkesson
Alkoholhandläggare

Cecilia Frid
Socialchef

Bilagor
Yttrande daterat 2019-04-09.



Socialnämnden
Kalmar kommun

Yttrande

Motion från Carl-Henrik Sölvinger (L) – Kalmar är moget för öppet till kl 04:00

Bakgrund

Socialnämnden har fått i uppdrag att yttra sig över Carl-Henrik Sölvingers (L motion) – Kalmar är moget för öppet till kl. 04:00.

Utredning

Socialförvaltningen har inhämtat yttrande från Polismyndigheten och samhällsbyggnadskontorets hälsoskydds-enhet. Även de nöjesetablissemang som idag bedriver serveringsverksamhet till 03:00 har getts möjlighet att yttra sig.

Polismyndigheten har i yttrande daterat den 8 april 2019 i nuläget inget konkret att visa på varför man inte skulle kunna utöka serveringstiden från kl. 03:00 till kl. 04:00 utifrån bedömningen om ordning och säkerhet.

Samhällsbyggnadskontorets hälsoskydds-enhet tror i yttrande daterat den 4 april 2019 att om öppettiderna på krogen förlängs till kl. 04.00 kan det leda till en ökning av det allmänna ljudet på gatan under längre tid på dygnet. Detta kan medföra störningar ute på gatan, för närboende samt att de inte kan bedriva tillsyn på ”gatulivet”. Även musik från uteserveringarna kan bidra till mer klagomål om tiden förlängs. Enheten har även i ett tidigare yttrande till socialförvaltningen och Polismyndigheten bedömt att verksamheter med hög musik inte bör pågå senare än till kl. 03:00, eftersom risken för störd nattsömn bedömts vara större. Hälsoskydds-enheten kvarstår även fortsättningsvis vid detta yttrande och anser inte att krogarna bör ha öppet längre än till max kl. 03:00.

I dag finns sju serveringsställen i Kalmar kommun som har serveringstid till kl. 03:00 fredagar, lördagar, helgaftnar samt juldagen. Samtliga har haft möjlighet att komma in med synpunkter på att utöka serveringstiden till kl. 04:00.



Pub City Corner i Kalmar AB (Krögers) upplever att det de senaste åren blivit lugnare vilket innebär mindre våld och stök eftersom gästerna beger sig hemåt mer utspritt under natten. Vidare ser de detta som ett steg i rätt riktning då Kalmar blir mer och mer välbesökt under sommaren men även under vintern. Att kunna erbjuda öppettider fram till kl. 04:00 innebär också att Kalmar kommer bli mer attraktivt, då vi precis som Sveriges lite större städer kan erbjuda ett rikare nattliv och verkligen leva upp till titeln som Sveriges sommarstad. Bolaget är positivt inställt till denna motion och är mycket intresserade av att kunna ansöka om att ha öppet till kl. 04:00.

Änglamat Catering AB (Kalmarsalen) tycker det är bra om möjligheten finns för de som önskar ha öppet till kl. 04:00. För bolaget är det inte aktuellt i dagsläget att ha öppet till kl. 04:00.

Sportbaren Larmtorget 4 AB (O'Learys), Restaurangbolaget i Kalmar AB (Harrys), Park Hermina AB (Park Hermina) samt Nöjespalatset Sandra AB (Sandra) ser ingen fördel av att få utökat serveringstid till kl. 04:00. Att utöka serveringstiden skulle innebära att folk går ut senare och väljer att stanna hemma längre på förfester vilket i sin tur ger en större risk att gästerna kommer ut mer berusade. Som staden ser ut idag börjar folk gå ut runt 00:00-01:00, med utökad serveringstid skulle det innebära att detta blir ännu senare. Det kommer att bli svårare att rekrytera personal för det blir alldeles för obekväma tider. Efter kl. 03:00 är det bevisat att det är högre risk för att kriminaliteten på krogen ökar. Bolagen tror också att en utökad serveringstid kan skapa en arena för de som vill bedriva den typen av verksamhet om öppettiderna förskjuts. På grund av ovanstående vill bolagen inte ha utökat serveringstillstånd till kl. 04:00 i dagsläget.

TK Restauranger AB (Stars & Stripes) säger nej till att ha öppet till kl. 04:00. Det är inget som de är intresserade av och medför bara extra kostnader.

Vid kontakt med socialförvaltningens jämförelsekommuner, Kristianstad, Karlskrona, Växjö och Halmstad framkommer att inga serveringstider till kl. 04:00 förekommer i dessa kommuner.

Lagtext

Av 8 kap. 17 § alkohollagen följer att om alkoholservice på grund av serveringsställets belägenhet eller av andra skäl kan befaras medföra olägenheter i fråga om ordning och nykterhet eller särskild risk för människors hälsa, får serveringstillstånd vägras även om övriga krav som uppställs i lagen är uppfyllda.

Enligt 8 kap. 19 § alkohollagen beslutar kommunen under vilka tider alkoholdrycker får serveras. Vid bestämmande av tiden för servering ska särskilt beaktas vad som sägs i 8 kap. 17 §. Om inte kommunen beslutar annat, får servering av spritdrycker, vin, starköl eller andra jästa alkoholdrycker inte påbörjas tidigare än kl. 11:00 och inte pågå längre än till kl. 01:00.

Av förarbetena till alkohollagen framgår att serveringsställets belägenhet ska beaktas särskilt, till exempel när serveringsstället ligger i ett bostadsområde. Polismyndighetens och miljöförvaltningens yttranden och inställning ska alltid tillmätas stor betydelse vid bestämmande av serveringstiden. Detta gäller inte minst vid prövning av ansökningar om tillstånd till servering efter kl. 01:00.

Social hänsyn har klart företräde framför affärsmässig- eller konkurrensmässig hänsyn vid bedömningen av serveringstider. En individuell prövning måste dock ske av varje ansökan om serveringstillstånd (prop. 1994/95:89 s. 62 f och 98 samt prop. 2009/10:125 s. 170).

Bedömning

Alkohollagen är en social skyddslagstiftning som har att ta hänsyn till människors hälsa. I bedömningar och beslut med stöd av alkohollagen skall sådana hänsyn ha företräde framför näringspolitiska aspekter. Just serveringstider är ett verktyg i lagstiftningen för att hålla nere och minska skadorna av alkoholkonsumtionen. Skador av alkoholkonsumtion är inte enbart våld i samband med alkoholintag utan även medicinska- och sociala skador och det lidande för alla inblandade som det utgör. Med ett utökat öppethållande på Kalmars krogar kommer alkoholkonsumtionen att stiga. Det kan nog befaras att den ökade konsumtionen inte kommer att ske under ordnade former på de nattöppna serveringstillena utan innan krogbesöken och då med en senare utgångstid för den nöjeslystna publiken. Ett flertal krögare som idag har tillstånd till 03:00 befarar en högre berusningsnivå om gästerna kommer ut senare. Det påtalas även att sena serveringstider riskerar att skapa en arena för kriminella att bedriva sin verksamhet på, vilket har visat sig i andra städer med utökade serveringstider.

När serveringstiden utökades till 03:00 uppnåddes flera positiva effekter, genom att sprida hemgången. Antalet misshandelsfall och bråk i samband med stängning minskade. Kalmar läns trafik, KLT, utökade sina bussturer och det gavs möjlighet även för besökande från grannkommunerna att ta sig hem på ett tryggt sätt. När frågan då var på agendan fanns det även ett stort intresse bland aktuella restauratörer om att ansöka om utökade serveringstider.

Idag mottags inte frågan med någon större entusiasm hos näringen. Problem som personalrekrytering och olönsamhet lyfts fram i samband med utökade serveringstider. En risk att ge möjlighet för utökade serveringstider utan att först vara lyhörd för näringens åsikter är att skapa en påtvingad konkurrenssituation och ett behov som idag inte finns. Kalmars restaurangliv är överetablerat och konkurrensen är stor vilket ett flertal större restaurangkonkurser de senaste åren vittnar om. Ges det en möjlighet att utöka sina serveringstider och någon restauratör väljer att följa med kommer flera krogar av enbart konkurrensskäl tvingas till att följa det exemplet och därmed skapas ett behov som bara någon enstaka restauratör välkomnar.

Socialförvaltningen föreslår med anledning av ovanstående att socialnämnden avstyrker bifall till motionen.

Margareta Ekeröth Åkesson
Alkoholhandläggare

Cecilia Frid
Socialchef

Motion från Carl-Henrik Sölvinger (L)

Kalmar är moget för öppet till 04:00

Kommunfullmäktige beslutade i okt 2011 att göra det möjligt för näringsidkare att söka alkoholservingstillstånd till 03:00 under förutsättning att verksamheten inte haft några anmärkningar under det senaste året. Dessförinnan var 02:00 stopptid. Denna förändring föregicks av en lång debatt i fullmäktige där de som var emot förlängningen var oroliga för ökat våld och otrygghet i centrala Kalmar.

Vid utvärderingen av längre öppethållande i maj 2013 hade 8 serveringstillstånd utökad serveringstid. Utvärderingen visade att tryggheten snarare ökade än minskade bl.a. då hemgången blev mer utspridd och lugnare. På dessa sju år har våldet i offentlig miljö minskat med upp till 40-50 %.

Det är alltså mer än sju år sedan längre öppethållande på våra krogar och uteställen blev möjligt fredagar, lördagar och helgaftrar. På dessa fem år har den positiva utvecklingen i Kalmar fortsatt med fler evenemang och ett blomstrande sommar- och nöjesliv. Kalmar har varit utnämnd till årets sommarstad fyra år i rad. Låt oss fortsätta denna utveckling.

Under samma tid har också kommunen lättat upp våra lokala ordningsföreskrifter då förtäring av alkohol får ske på fler stadsnära platser än tidigare. Även i de kommunala verksamheterna har lättnader kunnat skönjas i att på ett ansvarsfullt och vuxet sätt förhålla sig till alkohol, äldre kan idag i kommunens restauranger dricka ett glas vin till maten.

För att fortsätta den positiva utvecklingen i vår stad med ett blomstrande uteliv är det på tiden att kommunen även gör försök med öppettider till kl. 04:00 i Kalmar.

Med anledning av ovanstående föreslå jag fullmäktige besluta:

Att socialnämndens riktlinjer för alkoholservingstillstånd revideras för att möjliggöra en serveringstid till kl. 04:00 fredagar, lördagar, helgaftrar och juldagen.

Att denna förändring utvärderas och återrapporteras senast ett år efter införande.

Carl-Henrik Sölvinger (L)



Vatten- och miljönämnden

§ 28

Åtgärder för minskad användning av engångsplast

Dnr VMN 2019/0011

Handlingar

Kommunledningskontorets skrivelse den 12 april 2019.

Bakgrund

I Kalmar kommuns verksamhetsplan 2018 finns följande skrivet om plast:

”Plast är en ökande utmaning i samhället bland annat när det gäller spridning av mikroplast, innehåll av farliga ämnen och nedskräpning. Kommunen ska föregå med gott exempel när det gäller att minska användning och spridning av plast.”

Plast används i princip i alla kommunens verksamheter, varför det finns ett behov av ett kommunövergripande beslut om åtgärder som förtydligar hur kommunen ska föregå med gott exempel när det gäller användning av plast.

Ur miljö- och hälsoperspektiv är plast problematiskt på flera sätt. Merparten av plasten som används är gjord av fossil råvara. Farliga ämnen tillsätts ofta för att ge önskade egenskaper. Om plast hamnar i miljön omvandlas den så småningom till mikroplast som är skadligt för djur, på sikt kanske även för människor. Samtidigt behövs plast i produkter som är viktiga för samhället.

Plastfrågan uppmärksammas i hela EU. Den 27 mars 2019 beslutades om ett direktiv som förbjuder ett antal engångsartiklar av plast. Det handlar om produkterna bestick, tallrikar, tops i plast, sugrör, dryckesomrörare, ballongpinnar av plast, matbehållare tillverkade av expanderad polystyren samt produkter av oxo-nedbrytbar plast. För matförpackningar och muggar som är gjorda i andra plastmaterial än polystyren har länderna kommit överens om att arbeta för att kraftigt minska användningen.

Kalmar kommun har kommit en bit på väg när det gäller utfasning av plast.

Under 2018 fasade kommunens skol- och förskolekök ut stora delar av de plastredskap som används. Även dricksglas och tallrikar av plast började bytas ut. Strikta krav ställs på den plast som fortfarande används. Kommunens förskolor har gått igenom och rensat ut alla plastleksaker som inte är godkända, i enlighet med handlingsplanen för giftfria förskole- och skolmiljöer.

Vatten- och miljönämnden**UTDRAG**

Sammanträdesdatum

2019-04-25

Under 2019 förnyas avtalet ”Rengöringsmedel, städartiklar, mjukpapper, engångsartiklar”, och där finns inte längre engångsartiklar i form av t.ex. plastbestick och sugrör med. På tidigare avtal köptes årligen cirka 135 000 engångsartiklar i plast i form av bestick, olika former av glas och muggar samt kaffekoppar.

Ett av målen i verksamhetsplan med budget 2019 är att avfallet ska minska med 30 procent fram till 2025. Serviceförvaltningen har redan tagit bort papperskorgar med plastpåsar från ett antal kontor, med syfte att minska plastanvändningen och öka källsorteringen. Enligt en uppskattning från Serviceförvaltningen Support genererar Kalmar kommuns verksamheter varje år ungefär 70 000 stycken 125-literssäckar med osorterat avfall. Källsortering av detta skräp kommer göra att papperskorgar på kontor och i andra utrymmen kan tas bort. Då minskar antalet mindre plastpåsar med ungefär 120 000 stycken, utifrån antagandet att det finns 2500 papperskorgar i kommunens verksamheter.

Kommunledningskontoret har utarbetat förslag till åtgärder för minskad användning av engångsplast i Kalmar kommuns verksamheter.

Beslut

Vatten- och miljönämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

Kommunfullmäktige antar förslag till åtgärder för minskad användning av engångsplast i Kalmar kommun.

Sekreterare

Oliver Wykman

JusterasAnna Thore
ordförande

Handläggare
Sara Gripstrand
50089

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2019-04-12

Ärendebeteckning
VMN 2019/0011

Vatten- och miljönämnden

Åtgärder för minskad användning av engångsplast

Förslag till beslut

Vatten- och miljönämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

Kommunfullmäktige antar förslag till åtgärder för minskad användning av engångsplast i Kalmar kommun.

Bakgrund

I Kalmar kommuns verksamhetsplan 2018 finns följande skrivet om plast:

”Plast är en ökande utmaning i samhället bland annat när det gäller spridning av mikroplast, innehåll av farliga ämnen och nedskräpning. Kommunen ska föregå med gott exempel när det gäller att minska användning och spridning av plast.”

Plast används i princip i alla kommunens verksamheter, varför det finns ett behov av ett kommunövergripande beslut om åtgärder som förtydligar hur kommunen ska föregå med gott exempel när det gäller användning av plast.

Ur miljö- och hälsoperspektiv är plast problematiskt på flera sätt. Merparten av plasten som används är gjord av fossil råvara. Farliga ämnen tillsätts ofta för att ge önskade egenskaper. Om plast hamnar i miljön omvandlas den så småningom till mikroplast som är skadligt för djur, på sikt kanske även för människor. Samtidigt behövs plast i produkter som är viktiga för samhället.

Plastfrågan uppmärksammas i hela EU. Den 27 mars 2019 beslutades om ett direktiv som förbjuder ett antal engångsartiklar av plast. Det handlar om produkterna bestick, tallrikar, tops i plast, sugrör, dryckesomrörare, ballongpinnar av plast, matbehållare tillverkade av expanderad polystyren samt produkter av oxo-nedbrytbar plast. För matförpackningar och muggar som är gjorda i andra

Kommunledningskontoret Hållbarhet och strategi

Adress , | Besök

Tel 0480-45 00 00 vx | Fax Klicka här för att ange text. | sara.gripstrand@kalmar.se



Kalmar kommun

WWW.KALMAR.SE

plastmaterial än polystyren har länderna kommit överens om att arbeta för att kraftigt minska användningen.

Kalmar kommun har kommit en bit på väg när det gäller utfasning av plast. Under 2018 fasade kommunens skol- och förskolekök ut stora delar av de plastredskap som används. Även dricksglas och tallrikar av plast började bytas ut. Strikta krav ställs på den plast som fortfarande används. Kommunens förskolor har gått igenom och rensat ut alla plastleksaker som inte är godkända, i enlighet med handlingsplanen för giftfria förskole- och skolmiljöer.

Under 2019 förnyas avtalet ”Rengöringsmedel, städartiklar, mjukpapper, engångsartiklar”, och där finns inte längre engångsartiklar i form av t.ex. plastbestick och sugrör med. På tidigare avtal köptes årligen cirka 135 000 engångsartiklar i plast i form av bestick, olika former av glas och muggar samt kaffekoppar.

Ett av målen i verksamhetsplan med budget 2019 är att avfallet ska minska med 30 procent fram till 2025. Serviceförvaltningen har redan tagit bort papperskorgar med plastpåsar från ett antal kontor, med syfte att minska plastanvändningen och öka källsorteringen. Enligt en uppskattning från Serviceförvaltningen Support genererar Kalmar kommuns verksamheter varje år ungefär 70 000 stycken 125-literssäcker med osorterat avfall. Källsortering av detta skräp kommer göra att papperskorgar på kontor och i andra utrymmen kan tas bort. Då minskar antalet mindre plastpåsar med ungefär 120 000 stycken, utifrån antagandet att det finns 2500 papperskorgar i kommunens verksamheter.

Åtgärder för minskad användning av engångsplast i Kalmar kommuns verksamheter

Genomförs under 2019

- Engångsprodukter som omfattas av EU:s SUP-direktiv (Single Use Plastic) samt plastglas och plastmuggar ska inte användas. Engångsprodukterna ska ersättas i första hand av flergångsprodukter och i andra hand av produkter gjord av förnybar råvara. Undantag kan göras av vårdskäl eller hygienskäl.

Genomförs under 2020

- Papperskorgar, och andra kärl för osorterat avfall, ska tas bort från kontor och andra utrymmen (undantaget toaletter), med syfte att minska användningen av plastpåsar samt öka källsorteringen. Detta innebär att källsortering behöver finnas lättillgänglig i alla kommunens verksamheter, i enlighet med kommunens rutin ”Avfallshantering”.
- Respektive förvaltning ska genomföra en inventering av det engångsmaterial i plast som används, med syfte att fasa ut det som går och optimera användningen av det som behöver finnas kvar av t.ex. hygienskäl.

Genomförs löpande

- Vid upphandling och inköp av plast ska följande göras:

- 1) Utvärdera om plastprodukten är nödvändig

- 2) Välj förnybar plast eller annan förnybar råvara, om det är praktiskt, kvalitetsmässigt och ekonomiskt möjligt enligt upphandlingsområdets marknadsanalys.
- 3) Avseende plastförpackningar ska Förpacknings och tidningsinsamlingens rekommendationer följas, d.v.s. svart och färgad plast ska om möjligt undvikas till förmån för transparenta och ofärgade förpackningar.

Sara Gripstrand
Strateg Ekologisk hållbarhet