



## **Kommunfullmäktige**

### **Tid**

Måndagen den 30 november 2020 kl. 10:00

### **Plats**

Presidiet närvarar i KS-salen. Övriga deltar digitalt.

Enligt uppdrag

Jonas Sverkén

## **Föredragningslista**

1. **Frågor och interpellationer**
2. **Ägardirektiv 2021 för Kalmar Kommunbolag AB och de majoritetsägda dotterbolagen**

Kommunstyrelsens förslag till beslut:

Kommunfullmäktige antar förslag till ägardirektiv för Kalmar Kommunbolag AB och de majoritetsägda dotterbolagen.

Max Troendlé (MP) redovisade en protokollsanteckning i kommunstyrelsen den 3 november 2020, se bilaga.

3. **Bildande av Kalmar kommuns inköpsverksamhet**

Kommunstyrelsens förslag till beslut:

Kommunfullmäktige beslutar att från och med den 1 januari 2021 bilda en inköpsverksamhet under servicenämndens ansvarsområde. Det innebär att upphandlingsverksamheten organisatoriskt flyttas från kommunstyrelsen och ingår i inköpsverksamheten tillsammans med bland annat centralförrådet.

Kommundirektören bemyndigas att fatta erforderliga beslut i samband med bildandet av inköpsverksamheten samt

uppdatera berörda reglementen.

Carl-Henrik Sölvinger (L), Hanne Deverén (M), Måns Linge (M) och Christopher Dywik (KD) redovisade en protokollsanteckning i kommunstyrelsen den 3 november 2020, se bilaga.

**4. Köp av fastigheten Korsgården 1:3, Rockneby**

Kommunstyrelsens förslag till beslut:

Kommunfullmäktige beslutar att kommunstyrelsen får köpa fastigheten Korsgården 1:3 till pris om 15 700 000 kronor.

**5. Motion från Petra Gustafsson (SD) och Micael Foghagen (SD) om lekplatser även för barn med funktionsvariationer**

Kommunstyrelsens förslag till beslut:

Kommunfullmäktige beslutar att samhällsbyggnadsnämndens yttrande ska utgöra svar på Petra Gustafssons (SD) och Micael Foghagens (SD) motion om lekplatser även för barn med funktionsvariationer.

Motionen ska härmed anses vara besvarad.

**6. Motion från Carl-Henrik Sölvinger (L) - Kalmar – en barnrättskommun?**

Kommunstyrelsens förslag till beslut:

Kommunfullmäktige avslår Carl-Henrik Sölvingers (L) motion gällande ansökan för diplomerad barnrättskommun.

Carl-Henrik Sölvinger (L) redovisade en protokollsanteckning i kommunstyrelsen den 3 november 2020, se bilaga.

**7. Verksamhetsplan med budget 2021 och ekonomisk planering 2022–2023**

Kommunstyrelsens förslag till beslut:

Kommunfullmäktige godkänner förslag till Verksamhetsplan med budget för 2021 och ekonomisk planering för 2022–2023.

Det innebär att samtliga nämnders begäran om medel inför

2021 är besvarade.

1. Anslag i budgeten för 2021 anvisas direkt till nämnderna som ”totala nettoanslag” i driftbudgeten. För ombudgeteringar av anslag gäller;

- Nämnd får fatta beslut om interna ombudgeteringar som inte medför väsentliga ändringar av servicenivå, inte berör frågor av principiell art eller annat av särskild vikt. Sådana förslag ska överlämnas till kommunfullmäktige för beslut.
- Kommunstyrelsen får fatta beslut om sådana ombudgeteringar mellan nämnder som inte medför ändringar av servicenivå, berör frågor av principiell art eller annars är av särskild vikt. Övriga förslag ska överlämnas till kommunfullmäktige för beslut.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott får rätt att göra förändringar i budgeten med avseende på ökad kompensation till kultur- och fritidsnämndens driftbudgetram för eventuellt uteblivet riktat statsbidrag för avgiftsfri sommarlovsverksamhet med högst 0,5 mnkr.
- Justering av budgetramar mellan nämnder av organisatorisk, administrativ eller redovisningsteknisk karaktär som inte får någon nettopåverkan på resultatet eller de faktiska resurserna för nämndernas verksamheter får beslutas av kommundirektören. Exempel på sådan åtgärd är att skifta internfakturerings mot ramjustering för interna tjänster i syfte att förenkla den administrativa hanteringen.

2. Kommunstyrelsen får rätt att, utifrån ändrade förutsättningar, besluta om ändringar i investeringsbudgeten för planperioden 2021–2023. För beslut om ändringar gäller;

- Omdisponeringar får göras mellan åren i planperioden.
- Den totala investeringsbudgetramen för respektive år inom plan-perioden får inte överskridas.
- Omdisponeringar får göras mellan objekt som ingår i underlaget för planperioden.
- Helt nya objekt kan växlas mot att ett tidigare

beslutat objekt helt eller delvis tas bort för planperioden.

3. Kommunstyrelsen får rätt att besluta om senareläggning av planerade investeringar i budgeten för 2021, om det riskerar att bli avvikelser mot fastställd budget som begränsar kommunens finansiella handlingsutrymme.

4. Kommunfullmäktige beslutar, att såsom för egen skuld ingå borgen för Kalmar Kommunbolag AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 45 000 000 kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader.

5. Kommunfullmäktige beslutar, att såsom för egen skuld ingå borgen för Kalmarhem AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 2 118 200 000 kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader.

6. Kommunfullmäktige beslutar, att såsom för egen skuld ingå borgen för KIFAB i Kalmar AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 768 200 000 kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader.

7. Kommunfullmäktige beslutar, att såsom för egen skuld ingå borgen för HB Telemarkens låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 360 000 000 kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader.

8. Kommunfullmäktige beslutar, att såsom för egen skuld ingå borgen för Kalmar Vatten AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 800 000 000 kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader.

9. Kommunfullmäktige beslutar, att såsom för egen skuld ingå borgen för Kalmar Öland Airport AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 18 000 000 kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader.

10. Kommunfullmäktige beslutar, att såsom för egen skuld ingå borgen för Kalmar Hamn AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 90 000 000 kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader

11. Kommunfullmäktige beslutar att kommunstyrelsen under år 2021 har rätt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens skulder, upp till totalt 1 575 000 000 kronor.

12. Kommunfullmäktige beslutar att kommunstyrelsen under år 2021 har rätt att omsätta lån, det vill säga låna upp motsvarande belopp på de lån som förfaller till betalning under år 2021.

13. Den årliga avgiften för borgensåtagande för lån till helägda bolag fastställs till 0,30 procent av utnyttjad borgen vid det senaste årsskiftet.

14. Kommunfullmäktige beslutar att betala ut 2 891 400 kronor i partistöd år 2021. Av partistödet ska 20 % fördelas som ett grundstöd till varje parti i fullmäktige och resterande som ett mandatbundet stöd.

15. Kommunfullmäktige beslutar, i enlighet med kommunfullmäktige presidiums förslag, att fastställa driftbudgetramen för kommunens revisorer till 2 694 000 kronor för 2021.

16. Kommunfullmäktige beslutar att förlänga parkeringstiden på ärendeparkeringarna (de röda zonerna) från 30 minuter till en timme.

17. Kommunfullmäktige fastställer skattesatsen för år 2021 till 21:81 per skattekrona.

## 8.

### **Anmälningssärenden**

- Kommunstyrelsens protokoll från den 3 november 2020
- Beslut om ny efterträdare efter Leif Holmberg (SD) i kommunfullmäktige Thomas Salonen
- Granskning av hjälpmedelsnämnden
- Revisorernas utlåtande och rapporten om översiktlig granskning av delårsrapporten 2020 för Kalmarsunds Gymnasieförbund
- Motion från Petra Gustafsson och Curt Gustafsson (SD) Införa språktest för personal inom omsorg och LSS
- Samhällsbyggnadsnämndens svar på medborgarförslag om bättre uppmärkning av historiskt intressanta byggnader och platser
- Samhällsbyggnadsnämndens svar på medborgarförslag gällande hållbar samhällsplanering
- Vatten- och miljönämndens svar på medborgarförslag om att kommunen ser till att användning av biokol snarast

**Kommunfullmäktige****KALLELSE/  
FÖREDRAGNINGSLISTA**

genomförs

- Medborgarförslag, belysning vid katttrumpan och badbryggan
- Medborgarförslag om att göra en detaljplan för Ljungbyholms Centrum
- Medborgarförslag om hastigheten på Smedbyvägen

**Protokollsanteckningar från kommunstyrelsens sammanträde den 3 november 2020****Ärende 2- Ägardirektiv 2021 för Kalmar Kommunbolag AB och de majoritetsägda dotterbolagen**

Max Troendlé (MP) redovisar en protokollsanteckning enligt följande:

”Ägardirektiven har förbättrats sedan förra året, bland annat den tydligare skrivningen till att bolagen måste arbeta efter målen i kommunfullmäktiges budget och verksamhetsplan. Dock saknas fortfarande en hel del.

Övergripande tycker Miljöpartiet att det saknas skarpa skrivelser om hållbarhet som skulle behövas. Vi tycker att ägardirektiven borde kompletteras enligt följande:

- att lägga till en underrubrik om hållbarhet under ”Utgångspunkter för bolagens verksamhet” som ett komplement till underrubrikerna ”Ekonomisk planering och redovisning” och ”Personal- och lönepolitik”
- att i meningen ”I bolagens årsrapporter ska tydligt framgå hur bolagen uppfyllt de bolagsspecifika ägardirektiven” göra följande tillägg: ’samt hur bolagen hjälpt till att uppfylla eller motverkat uppfyllande av Kalmar kommuns fullmäktigemål som deras verksamhet berör’.
- att fördjupa arbetet med Agenda 2030 som nämns under ’Verksamhetens inriktning’ och komplettera med ett uppdrag till varje bolag att under 2020 identifiera vilka av de 17 globala hållbarhetsmål i Agenda 2030 som är nära verksamhetsområdet och presentera en handlingsplan för arbetet med just de målen.
- att ge Kalmarhem och KIFAB (bolagen som bygger) samma uppdrag som gavs till samhällsbyggnadsnämnden i budget och verksamhetsplan 2021: ’Vid markanvisning uppmuntra hållbart byggande, exempelvis cirkulära lösningar avseende vatten och dagvatten, hög energistandard, egen energiproduktion, hållbara materialval och möjlighet till odling. Kommunens egna fastigheter ska ligga i miljömässig framkant och i så stor utsträckning som möjligt vara lågenergihus.’
- att ge Kalmar vatten i uppdrag att minska utsläpp av lustgas till atmosfären, utöver det nuvarande uppdraget att minska kväve- och fosforutsläppen i Kalmarsund.”

**Ärende 3- Bildande av Kalmar kommuns inköpsverksamhet**

Carl-Henrik Sölvinger (L), Hanne Deverén (M), Måns Linge (M) och Christopher Dywik (KD) redovisar en protokollsanteckning enligt följande: ”Vi välkomnar att upphandlingsenheten och centralförrådet slås ihop för att om möjligt skapa en mer effektiv inköpsorganisation. Det är tydligt av underlagen att nuvarande upphandlingsenhet haft mycket svårt att klara sitt uppdrag med ett mycket stort antal väntande upphandlingar (back-log) och små möjligheter att följa upp ingångna avtal.

Vi saknar fullständigt en beskrivning av politikens roll och hur en ny inköpsorganisation kommer bidra till en bättre efterlevnad av vår av kommunfullmäktige beslutade upphandlingspolicy. Den politiska viljan som uttrycks i denna policy har vi tyvärr sett allt för lite av i de senaste årens upphandlingar. Istället för att möjliggöra för små och medelstora (lokala) företag att lämna anbud genom att dela upp upphandlingar i flera mindre har utvecklingen gått mot större upphandlingar tillsammans med flera andra kommuner och lägsta pris som huvudmål. Sedan vi beslutade om ny upphandlingspolicy har sociala krav i upphandlingarna ställts vid mycket få tillfällen trots lämpliga upphandlingar, vilket har uppmärksammat i protokoll vid ett antal tillfällen. Inte någon gång sedan ny policy beslutats har funktions/innovationsupphandling provats trots att vi vet att näringslivet kan ha spännande nya lösningar på kommunala utmaningar. Alldeles nyligen beslutades om en stor livsmedelsupphandling som de facto bara kunde vinnas av en aktör p.g.a. ett mycket omfattande krav på sortiment, alltså uteblev konkurrensen. Dessa påpekanden har under åren viftats undan av tjänstepersoner med att det är beställarens ansvar att ta med dessa hänsyn i sin beställning. Vad betyder då vår politiskt beslutade upphandlingspolicy?

Flytten till upphandlingsenheten under kommunstyrelsen inför mandatperioden motiverades med att kommunstyrelsen ansvarar för upphandlingsfrågor (KS reglemente övrigt ansvar §2 p 11) och att man då kunde få en ökad politisk rådgivning över upphandlingar, vi kan bara konstatera att så inte blivit fallet. Inköpsverksamheten föreslås flyttas i sin helhet tillbaka till servicenämnden. Vart den ligger är mindre viktigt men den politiska styrningen måste öka. Förslaget och underlagen är inriktade på organisation, effektivitet och ändamålsenlighet. Men hur ökar detta den politiska styrningen framgår inte av underlagen till beslut.”

#### **Ärende 6- Motion från Carl-Henrik Sölvinger (L) - Kalmar – en barnrättskommun?**

Carl-Henrik Sölvinger (L) redovisar en protokollsanteckning enligt följande: ”Att barnkonventionen blivit svensk lag har säkerligen inte undgått någon. För oss i Liberalerna är det av yttersta vikt att detta får genomslag i ALLA kommunens verksamheter och inte bara de verksamheter som traditionellt är vana att arbeta med barn och ungdomar. Motionen ska ses som ett konstruktivt försök att föreslå en beprövad arbetsmetod för att garantera att barnkonventionen får genomslag i alla kommunala förvaltningar och bolag. Under våren 2020 har politiken behandlat uppföljning av handlingsplaner och program 2020. Under avsnittet uppföljning av ’Implementeringsplan för barnkonventionen’ genomgås nuläge, planerade insatser och risker/svårigheter identifieras. Av genomgången framgick: ’Ett identifierat möjligt problem är att några nämnder har tackat nej till Rädda Barnens kompetensutveckling som erbjuds alla nämnder under 2020. Kompetensutvecklingen är en bra grund för barnrättsarbetet och kan underlätta rapporteringen kring dessa frågor.’

Svårigheter som beskrivs ovan skulle vara en icke-fråga i den här arbetsmetoden, som utgår från kommunstyrelsen, då förvaltningar inte skulle kunna välja att tacka nej. ’Det är svårt att sja om eventuella risker eller



**Kommunfullmäktige****KALLELSE/  
FÖREDRAGNINGSLISTA**

svårigheter då arbetet precis påbörjats, men en identifierad risk är att andelen indikatorer och mängden data skulle vara för liten för att kunna utgöra ett gediget underlag för barnbokslut.' UNICEF:s arbetsmetod tillhandahåller ett sådant underlag. Barnbokslutet 2020 kommer förhoppningsvis att ge svar på hur arbetet går och om det varit tillräckligt eller om en mer enhetlig gemensam metod med tydligare indikatorer behövs. Vi liberaler vill försäkra oss om att barnrättslagen genomsyrar varenda verksamhetsvår som politiken ansvarar för.”