

Handläggare
Evelina Abrahamsson
010-352 07 59

Datum
Upprättad 2026-05-20

Ärendebeteckning
2025-3929

1(11)

Antagen av KF 2026-06-15 §98
Fått laga kraft 2026-07-20/VP

Granskningsutlåtande

**Detaljplan för
Utökning av kriminalvårdsanstalt,
Halltorp**



Kalmar kommun

Planenheten | Samhällsbyggnadskontoret
Adress Box 611, 391 26 Kalmar | Besök Östra Sjögatan 18
Tel 010-352 00 00 vx | sam.byggnadskontoret@kalmar.se

Innehåll

Sammanfattning	3
Planförslaget har reviderats enligt följande efter granskning:	4
Planbeskrivning.....	4
Övrigt.....	4
Inkomna synpunkter.....	5
Länsstyrelsen i Kalmar län	5
Lantmäterimyndigheten	8
Kommunala nämnder, förvaltningar och bolag.....	8
Ledningsägare, andra företag och myndigheter.....	8
Skogsstyrelsen.....	8
Swedavia Ronneby Airport	9
Trafikverket	9
E.ON Energidistribution AB	11

Sammanfattning

Planförslaget har varit utställt för granskning under tiden 2026-03-20 – 2026-04-10. Förslaget har sänts till berörda myndigheter, förvaltningar, föreningar och till fastighetsägare enligt fastighetsförteckning.

Dagvatten

Länsstyrelsen anser att kommunen fortfarande inte har visat hur dagvattnet ska hanteras inom ramen för detaljplanen. Om en dagvattenlösning behöver ske utanför planområdet så behöver kommunen visa att man har rådighet över det aktuella området, vilket går att göra genom att upprätta civilrättsliga avtal med fastighetsägaren. Innan planen kan antas måste dagvattenutredningen kompletteras med innehåll som visar att det kan säkerställas att dagvatten från planområdet inte belastar diken längs E22 och trummor under E22.

Trafikverket bedömer att det inte finns förutsättningar för att avleda mer dagvatten österut mot E22 än nuvarande naturmarksavrinning. Ytterligare belastning riskerar att skada väg och vägkropp varvid negativ påverkan på riksintresset E22 inte kan uteslutas.

Trafik

Trafikverket har tidigare bedömt att planerad anslutning till planområdet från Trafikplats är acceptabel. Innehållet i Trafik-PM:et bedöms som rimligt, men Trafikverket vill påtala osäkerheter kring vilken trafik en sådan anläggning genererar och därigenom de slutsatser som anges.

Trafikverket anser att övriga eventuella följetableringar av andra verksamheter kring trafikplats Halltorp, måste bedömas i förhållande till den totala trafikbelastning området alstrar idag och utifrån anstaltens bedömda maxkapacitet.

Planförslaget har reviderats enligt följande efter granskning:**Planbeskrivning**

- *Avsnitt 3.2 Planförslag; Dagvatten på sida 32-34 har kompletterats och förtydligats gällande hanteringen av dagvatten för den västra och östra delen av området.*
- *Under avsnitt 5. Genomförandefrågor; 5.2; Organisatoriska frågor, Övriga avtal och överenskommelser på sida 43 har text om upprättade av civilrättsligt avtal angående vägtrumma och vägdike strax väster om planområdet lagts till.*
- *Redaktionella ändringar.*

Övrigt

- *Dagvattenutredningen upprättad 2026-01-13, reviderad 2026-04-17 har förtydligats angående dagvattenhantering österut i enlighet med synpunkter från Trafikverket. Utredningen har också kompletterats och förtydligats gällande hanteringen av dagvatten för den västra delen av området.*

Inkomna synpunkter

Länsstyrelsen i Kalmar län

Beskrivning av ärendet

Detaljplanen har överlämnats till Länsstyrelsen för granskning i enlighet med 5 kap. 20 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL. Detaljplanen handläggs med utökat förfarande.

Enligt 5 kap. 22 § PBL ska Länsstyrelsen under granskningstiden yttra sig över planförslaget, om planförslaget enligt Länsstyrelsens bedömning innebär att någon av överprövningsgrunderna i 11 kap. 10 § PBL inte följs eller tillgodoses.

Syftet med detaljplanen

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra för fler platser för kriminalvård. Projektet ska tillsammans med befintlig detaljplan möjliggöra en fastighet och skapa sammanlagt minst 1000 platser för en kriminalvårdsanstalt i området.

Detaljplanens överensstämmelse med översiktsplanen

Länsstyrelsen bedömer att detaljplaneförslaget överensstämmer med översiktsplanen enligt 4 kap. 33 § p.5 PBL. Länsstyrelsens synpunkter - prövningsgrunder enligt 11 kap. 10 § PBL

Länsstyrelsen bedömer med hänsyn till ingripandegrunderna i 11 kap. 10 § PBL och nu kända förhållanden att frågor som rör Hälsa och säkerhet ska lösas på ett tillfredsställande sätt i enlighet med vad som anges nedan för att planen inte ska överprövas.

Länsstyrelsen synpunkter under ”*Annan lagstiftning*” behöver beaktas för att kunna genomföra detaljplanen.

Hälsa och säkerhet

Dagvatten

Kommunen har fortfarande inte visat hur dagvattnet ska hanteras inom ramen för detaljplanen.

Problematiken belyser kommunen själva i dagvattenutredningen figur 10 och texten i direkt anslutning till figuren. Vattnet behöver rinna uppåt ca 0,9 meter från detaljplaneområdet upp till den punkt där dikesbotten börjar luta åt väster. För att detta ska fungera kommer man vara tvungen att ansluta dagvattendammens utlopp via rör längst med ägovägen eller diket upp till den punkt där diket börjar luta åt väster. Detta behöver ske utanför planområdet. Alternativet är att bygga en ”vägg” i diket för att förhindra avrinningen österut och låta vatten bli stående i diket till ett djup om ca 1 meter öster om

dikesbottens brytpunkt. Oavsett har kommunen inte beskrivit problemet mer än:

”För att dagvatten ska kunna avledas västerut måste anslutning ske på en högre nivå än befintlig dikesbotten inom planområdet och den befintliga vägtrumman strax väster om planområdet kan inte nyttjas då den ligger för lågt.”

Ska lösningen ske utanför själva planområdet så behöver kommunen visa att man har rådighet över det aktuella området. Samt att ingen annan part drabbas negativt av tillförseln av dagvatten. Det har kommunen inte visat. Möjligen går detta att lösa genom civilrättsliga avtal men då krävs det att dessa finns undertecknade och bifogas planhandlingarna vid antagandet av planen. Annars har kommunen inte visat att dagvattnet som planen genererar kan lösas.

Innan planen kan antas måste dagvattenutredningen kompletteras med innehåll som visar att det kan säkerställas att dagvatten från planområdet inte belastar diken längs E22 och trummor under E22. Detta i enlighet med vad som diskuterats vid platsbesök mellan Trafikverket och kommunen. Diken och trummor är dimensionerade för att hantera vatten från väg och vägområde. Trafikverket bedömer att det inte finns förutsättningar för att avleda mer dagvatten öster ut mot E22 än nuvarande naturmarksavrinning.

Ytterligare belastning riskerar att skada väg och vägkropp varvid negativ påverkan på riksintresset E22 inte kan uteslutas.

Annan lagstiftning

Riksintresse

E22 utgör riksintresse för kommunikationer. Under förutsättning att dagvattenhanteringen kan visa att E22 och dess vägområde inte negativt påverkas anser Trafikverket inte att riksintressen riskerar att påtagligt skadas.

Trafik

Trafikverket har tidigare bedömt att planerad anslutning till planområdet från Trafikplats är acceptabel att använda med mindre åtgärder i anslutningen av den enskilda vägen. Planhandlingarna har nu kompletterats med ett Trafik-PM som rör hela Trafikplatsen.

Innehållet i PM bedöms som rimligt men Trafikverket vill påtala osäkerheter kring vilken trafik en sådan anläggning genererar och därigenom de slutsatser som anges. Trafikverket ställer sig tveksamma till antagandet att hälften av resenärerna till anstalten tar sig till/från denna med kollektivtrafik (buss). Vidare osäkerheter gäller t.ex. hur trafiken fördelar sig över dygnet samt under byggtid.

Den risk Trafikverket ser som störst utifrån dagens kunskap är risken för kapacitetsproblem för trafik som ska ut från anstalten, över bron och sedan svänga norrut mot E22. Här blir avstånden mycket korta mellan på- och avfart vilket skulle kunna ge köproblematik och leda till trafiksäkerhetsproblem, inte minst om tunga transporter och busstrafik förväntas svänga norrut mot E22. Denna relation blir en viktig del i de uppföljningar av trafikutvecklingen kommunen måste göra.

De osäkerheter bedömningarna av trafikflöden/mängder medför innebär att kommunen måste följa upp förfina analyserna och följa upp trafikutvecklingen, samt vid behov finansiera de åtgärder som kan komma att krävas om behov uppstår.

Trafikverket bedömer vidare att en förutsättning för redundans och säkrad tillgänglighet till planområdet är att alternativ angöring till området, exempelvis via Olsbovägen kan säkerställas.

Det byggnadsfria avståndet på 50 meter från vägområdet förutsätts klaras samt att störande belysning m.m. inte får påverka trafiksäkerheten på E22.

Utifrån det utförda trafik -PM bedömer alltså Trafikverket att Trafikplatsen sannolikt klarar den ytterligare trafik som anstalten medför men, mot bakgrund av ovan nämnda osäkerheter, vill Trafikverket understryka att övriga eventuella följetableringar, av andra verksamheter, kring trafikplats Halltorp måste bedömas i förhållande till den totala trafikbelastning området alstrar idag och utifrån anstaltens bedömda maxkapacitet. Innan Kriminalvårdsanläggningens totala påverkan på trafikplatsen har tydliggjorts anser Trafikverket inte att några ytterligare verksamheter kan tillåtas som belastar trafikplatsen.

Kommentar:

Dagvatten

Till antagandet av detaljplanen ska ett avtal tas fram med berörd fastighetsägare som möjliggör nytt vägdike och ny vägtrumma.

Till antagandet har dagvattenutredningen upprättad 2026-01-13, reviderad 2026-04-17 också förtydligats i enlighet med diskussioner vid platsbesök tillsammans med Trafikverket gällande den östra sidan. Utredningen har också kompletterats och förtydligats gällande hanteringen av dagvatten för den västra delen av området. Utflödet från planområdet föreslås begränsas så att det motsvarar dagens naturmarksavrinning, vilket innebär att flödena mot väst och öst inte kommer att förändras. Planbeskrivningens avsnitt 3.2 Planförslag; Dagvatten på sida 32-34 har också kompletterats och förtydligats gällande hanteringen av dagvatten för den västra och östra delen av området.

Riksintresse

Noteras.

Trafik

Framtaget Trafik-PM bygger sannolikt på högre trafikmängder än vad som faktiskt kommer att bli när anstalten är i drift och tillkommande verksamheter etablerat sig. Uppföljningar och eventuella åtgärder vid trafikplatsen får bedömas senare och såväl hanteras som förhandlas inom ramen för ett nyttofördelningsavtal.

Enklare trafikkapacitetslösningar skulle i första hand kunna ses över som hastighetsbegränsningar och stopp-/väjningsplikt.

Lantmäterimyndigheten

Efter genomgång av planens granskningshandlingar (daterade 2026-03-20) har lantmäterimyndigheten inga synpunkter.

Kommentar: *Noteras.*

Kommunala nämnder, förvaltningar och bolag**Räddningstjänsten**

Räddningstjänsten Sydost har inga synpunkter utöver vad som lämnades under samrådsskedet, med ärendebeteckning RTSO 2026/0088.

Kommentar: *Noteras.*

Ledningsägare, andra företag och myndigheter**Skogsstyrelsen**

Skogsstyrelsen står fast vid de synpunkter som framgår av tidigare yttrande och har inget att invända mot att den föreslagna detaljplanen antas enligt presenterat remissunderlag.

Den genomförda arkeologiska undersökningen bekräftar en riklig förekomst av fornlämningar kopplade till fossil åkermark. Skogsstyrelsen tar dock inte ställning till beslut avseende forn- och kulturlämningar då syftet med verksamheten inte är skogsbruk.

Skogsstyrelsen har inte gjort något fältbesök i området i samband med den här remissen.

Kommentar: *Noteras.*

Swedavia Ronneby Airport

När det gäller ansökningar, remisser och frågor rörande hinderfrågor hänvisar Swedavia, Ronneby Airport till Försvarsmakten enligt nedan.

Infrastrukturremisser skall skickas till: exp-hkv@mil.se

alternativt till:

Försvarsmakten, Högkvarteret, 107 85 Stockholm.

För allmänna frågor rörande Försvarsmakten och vindkraftverk med mera: infraremissor-hkv@mil.se

Kommentar: *Noteras.*

Trafikverket

Trafikverket har tidigare yttrat sig över den ursprungliga planen för anläggningen (TRV 2021/85776, 2021-07-13 samt TRV 2021/104591, 2021-09-24) samt i samrådsskedet (TRV 2025/122942, 2026-02-13). Trafikverket hänvisar även till dessa yttranden.

Antagen detaljplan för anläggningen tar höjd för upp till 500 intagna på sikt med möjlighet att öka till ca 650 platser. Nu aktuell utökningen för verksamheten tar höjd för en kraftigt ökad kapacitet, ca 1000 platser på sikt.

Riksintresse

E22 utgör riksintresse för kommunikationer. Under förutsättning att dagvattenhanteringen kan visa att E22 och dess vägområde inte negativt påverkas anser Trafikverket inte att riksintressen riskerar att påtagligt skadas.

Trafik

Trafikverket har tidigare bedömt att planerad anslutning till planområdet från Trafikplats är acceptabel att använda med mindre åtgärder i anslutningen av den enskilda vägen. Planhandlingarna har nu kompletterats med ett Trafik-PM som rör hela Trafikplatsen. Innehållet i PM bedöms som rimligt men Trafikverket vill påtala osäkerheter kring vilken trafik en sådan anläggning genererar och därigenom de slutsatser som anges. Trafikverket ställer sig tveksamma till antagandet att hälften av resenärerna till anstalten tar sig till/från denna med kollektivtrafik (buss). Vidare osäkerheter gäller t.ex. hur trafiken fördelar sig över dygnet samt under byggtid.

Den risk Trafikverket ser som störst utifrån dagens kunskap är risken för kapacitetsproblem för trafik som ska ut från anstalten, över bron och sedan svänga norrut mot E22. Här blir avstånden mycket korta mellan på- och avfart vilket skulle kunna ge köproblematik och leda till trafiksäkerhetsproblem, inte minst om tunga transporter och busstrafik förväntas svänga norrut mot E22. Denna relation blir en viktig del i de uppföljningar av trafikutvecklingen kommunen måste göra.

De osäkerheter bedömningarna av trafikflöden/mängder medför innebär att kommunen måste följa upp, förfina analyserna och följa upp trafikutvecklingen, samt vid behov finansiera de åtgärder som kan komma att krävas om behov uppstår.

Trafikverket bedömer vidare att en förutsättning för redundans och säkrad tillgänglighet till planområdet är att alternativ angöring till området, exempelvis via Olsbovägen kan säkerställas. Det byggnadsfria avståndet på 50 meter från vägområdet förutsätts klaras samt att störande belysning m.m. inte får påverka trafiksäkerheten på E22. Utifrån det utförda trafik-PM bedömer alltså Trafikverket att trafikplatsen sannolikt klarar den ytterligare trafik som anstalten medför men, mot bakgrund av ovan nämnda osäkerheter, vill

Trafikverket understryka att övriga eventuella följetableringar, av andra verksamheter, kring trafikplats Halltorp måste bedömas i förhållande till den totala trafikbelastning området alstrar idag och utifrån anstaltens bedömda maxkapacitet. Innan Kriminalvårdsanläggningens totala påverkan på trafikplatsen har tydliggjorts, anser Trafikverket inte att några ytterligare verksamheter kan tillåtas som belastar trafikplatsen.

Dagvattenhantering

Innan planen kan antas måste dagvattenutredningen kompletteras med innehåll som visar att det kan säkerställas att dagvatten från planområdet inte belastar diken längs E22 och trummor under E22. Detta i enlighet med vad som diskuterats vid platsbesök mellan Trafikverket och kommunen. Diken och trummor är dimensionerade för att hantera vatten från väg och vägområde. Trafikverket bedömer att det inte finns förutsättningar för att avleda mer dagvatten österut mot E22 än nuvarande naturmarksavrinning. Ytterligare belastning riskerar att skada väg och vägkropp varvid negativ påverkan på riksintresset E22 inte kan uteslutas.

Övrigt

Trafikverket anser att kommunen bör presentera ett helhetsgrepp över den tänka utvecklingen i området kring Halltorp, lämpligtvis i form av en fördjupad översiktsplan. Utifrån denna bild av utvecklingen kan Trafikverket åta sig att utföra en utredning av trafikplatsens kapacitet, framkomlighet och framtida utvecklingsbehov för att möta kommunens utvecklingsambitioner. En sådan utredning kan även inkludera långsiktig kollektivtrafikförsörjning och säkerhet för oskyddade trafikanter.

Trafikverkets generella förhållningssätt till dagvatten utgår ifrån att vägdiken och trummor inte är dimensionerade för mer vatten än det som genereras från väg/vägområde och naturlig markavrinning. Förhållningssättet tillämpas på all statlig väg och järnväg och utgår från risk för skada på väg och vägkropp. Mot bakgrund av klimatförändringarna är frågor om dagvattenhantering i anslutning till statlig väg/järnväg sannolikt en fråga som Trafikverket bedömer bli allt viktigare att säkerställa framöver.

Kommentar:**Riksintresse**

Noteras.

Trafik

Framtaget Trafik-PM bygger sannolikt på högre trafikmängder än vad som faktiskt kommer att bli när anstalten är i drift och tillkommande verksamheter etablerat sig. Uppföljningar och eventuella åtgärder vid trafikplatsen får bedömas senare och såväl hanteras som förhandlas inom ramen för ett nyttofördelningsavtal.

Enklare trafikkapacitetslösningar skulle i första hand kunna ses över som hastighetsbegränsningar och stopp-/väjningsplikt.

Dagvatten

Till antagandet har dagvattenutredningen upprättad 2026-01-13, reviderad 2026-04-17 förtydligats i enlighet med diskussioner vid platsbesök tillsammans med Trafikverket gällande den östra sidan. Utflödet från planområdet föreslås begränsas så att det motsvarar dagens naturmarksavrinning, vilket innebär att flödena mot väst och öst inte kommer att förändras.

Övrigt

Frågan om fördjupning av översiktsplan tas vidare till kommunen och ligger utanför ramen av denna detaljplan.

E.ON Energidistribution AB

E.ON Energidistribution AB (E.ON) har tagit del av inkomna handlingar i ovan rubricerat ärende och har inga synpunkter.

Kommentar:

Noteras.

Bilaga: Samrådsredogörelse daterad 2026-03-20

Evelina Abrahamsson

Planarkitekt

Lisa Wändesjö

Planarkitekt Vatten och Samhällsteknik AB