

Handläggare
Anna Carnelius
0480-450305

Datum
2015-11-02

Ärendebeteckning
2015-1043

Antagandehandling

Antagande av vatten- och avloppsplan. Tematiskt tillägg till Kalmar kommuns översiktsplan

Särskild sammanställning enligt 6 kap 16§ miljöbalken

Vatten och avloppsplan, det tematiska tillägget till översiktsplanen har varit utställt för granskning under tiden 24 februari och 26 april 2015. De inkomna yttrandena har bemötts, kommenterats och sammanställts i dokumentet *Särskilt utlåtande*, som tillsammans med yttrandena i sin helhet, finns att tillgå på samhällsbyggnadskontoret hos kommunen.

Bakgrund

När det tematiska tillägget till översiktsplanen har antagits skall kommunen i en *Särskild sammanställning*, med stöd av vad som föreskrivs i miljöbalken 6:16, punkterna 1-4 om miljöbedömning av planer och program, redovisa följande:

1. Hur miljöaspekterna har integrerats i planen.
2. Hur miljökonsekvensbeskrivningen och synpunkterna från samråd har beaktats.
3. Skälen till att planen antagits i stället för de alternativ som varit föremål för överväganden.
4. Åtgärder som avses vidtas för uppföljning och övervakning av den betydande miljöpåverkan som genomförandet av planen kan medföra.

1. Hur miljöaspekterna har integrerats i planen

Miljöaspekter har integrerats i hela planprocessen och ska genomsyra det tematiska tillägget till översiktsplanen, vilket bland annat är grunden i den kommunomfattande översiktsplanens vision för 2020. Arbetet med miljökonsekvens-



beskrivningen (MKB:n) har skett parallellt med det tematiska tillägget. MKB:n har integrerats i vatten- och avloppsplanen. Planen och MKB:n innehåller beskrivningar av miljökvalitetsnormer för vatten (MKN) och miljökvalitetsmål. Det görs även bedömningar av hur åtgärderna i planen påverkar MKN och miljökvalitetsmålen.

Vatten- och avloppsplanen pekar ut åtgärder för en långsiktigt hållbar vattenförsörjning i Kalmar kommun. Genomförandet av planen bidrar till minskat utsläpp till våra vatten av näringsämnen, sjukdomsframkallande organismer, kemikalier och läkemedelsrester. Därmed bidrar den till att förbättra vattenkvaliteten och uppfylla miljökvalitetsnormerna för både ytvatten och grundvatten. Genomförandet bedöms dessutom vara positivt för utvecklingen och etableringen av boende och verksamheter.

De miljökvalitetsmål som framför allt berörs positivt av det tematiska tillägget är följande: Giftfri miljö, Ingen övergödning, Levande sjöar och vattendrag, Grundvatten av god kvalitet, Hav i balans och God bebyggd miljö.

Natur- och kulturmiljön kan lokalt tillfällig påverkas negativt vid genomförande av det tematiska tillägget då markarbeten kommer att krävas. Samråd med länsstyrelsen kommer att ske och tillstånd sökas där det behövs.

Kretslopp av fosfor har integrerats i planen genom att man kommer att utreda möjligheterna för kretslopp av olika avloppsfraktioner.

2. Hur miljökonsekvensbeskrivningen och synpunkter från samråd har beaktats.

Under samrådet kom det in 20 yttranden. De flesta instanser ansåg att dokumentet var bra och väl genomarbetat. Länsstyrelsen hade redaktionella synpunkter som innebar att två dokument, som från början var ”fristående”, integrerades tydligare i va-planen.

Länsstyrelsen ansåg också att viktiga delar av den regionala vattenförsörjningsplanen som berör Kalmar kommun borde beskrivas närmare. SGU ansåg att va-planen borde ha ett eget avsnitt om grundvatten. Torsås kommun tryckte på vikten av en långsiktig plan för att säkra infiltrationsområden och ytvattentillgången till Nybroåsen. Viss utvidgning av vattenavsnittet gjordes, men ytterligare kommer att göras i den lokala vattenförsörjningsplanen som ska tas fram.

Såväl länsstyrelsen som Havs- och vattenmyndigheten tryckte på att kommunen inte tillräckligt väl beskrivit hur man ska tillgodose Lagen om Allmänna vattentjänster (LAV). Utredningsplanen om kommunalt vatten och avlopp strukturerades om för att bli tydligare och kommunens ansvar enligt LAV redovisades i en tabell.

Under tiden för utställning kom det in 10 externa yttranden. Synpunkterna har lett till redaktionella ändringar i dokumentet. Länsstyrelsen ansåg att kommunen har gjort ett mycket gediget översiktsplanarbete.

Under och efter utställningen har det uppkommit flera kommuninterna frågor och synpunkter. Synpunkterna har handlat om dagvattenfrågor och har i huvudsak berört dokumentets struktur och ansvarsfrågor som t.ex. hur man långsiktigt kan planera för dagvattenlösningar samt taxesystem. De ändringar som

har gjorts i VA-planen till följd av de interna synpunkterna efter utställningen har inneburit förtydliganden av beskrivningar av kommunens arbetsprocess för att kunna behandla dagvattenfrågorna på ett tillfredsställande sätt.

Arbetet med VA-planen har pågått under lång tid vilket framförallt har berott på omorganisationer, personalbyte, hög arbetsbelastning och kommuninterna diskussioner om dagvattenfrågor. I och med den långa tidsperioden under vilken arbetet har pågått har tidplanerna för flera av de föreslagna åtgärderna flyttats fram. Årtalen redovisas i det särskilda utlåtandet.

Hur synpunkter från utställningen beaktats framgår av kommentarerna i det *Särskilda utlåtandet*.

3. Skälen till att planen antagits i stället för de alternativ som varit föremål för överväganden

I MKB:n för vatten- och avloppsplanen redovisas två alternativa utvecklings-scenarier: Samrådsförslaget och nollalternativet. Kommunen vill ha en heltäckande vatten- och avloppsplan där alla va-aspekter ingår. Därför sker ingen beskrivning av så kallade sidoalternativ.

Nollalternativet visar den troliga utvecklingen av miljöförhållanden rörande vatten och avlopp om det tematiska tillägget inte antas. Kortfattat innebär detta att utbyggnaden av vatten- och avloppsnätet troligtvis skulle styras av aktuella behov och efterfrågan för stunden istället för att följa långsiktiga och genomtänkta strategier.

Med vatten och avloppsplanen säkerställer man att man utreder en långsiktigt hållbar vattenförsörjning och långsiktigt hållbar dagvattenhantering i ett scenario där befolkningen ökar.

I nollalternativet hade marknadskrafterna främst varit styrande och det hade då varit svårt att uppnå de politiska målen.

4. Åtgärder som avses vidtas för uppföljning och övervakning av den betydande miljöpåverkan som genomförandet av planen kan medföra

Uppföljning av tematiska tillägget till översiktsplanen kan ske genom integration och samordning av den miljöövervakning som förekommer av andra orsaker och med fördel kopplas till befintliga tillsyns-, miljölednings- och övervakningssystem, vilket är lämpligt inte minst av ekonomiska skäl. Uppföljning kan ske i efterföljande detaljplaner, och i alla detaljplaner ska göras en så kallad behovsbedömning avseende betydande miljöpåverkan. Detta kan gälla till exempel utbyggnad av bostäder och verksamhetsområden eller omläggning av trafiksystem och vägar.

För de projekt eller ärenden som kräver MKB finns möjlighet att tydligare beskriva vilken uppföljning som bör ske och hur den kan genomföras.

Specifika uppföljningsåtgärder i varje särskilt fall kan också anges vid konkret tillståndsprövning och genomförande eftersom det med mer detaljerat underlagsmaterial är möjligt att bättre och tydligare bedöma miljökonsekvenserna och därför också ange relevanta åtgärder för uppföljning. Den långsiktiga uppföljningen bör garantera en återkommande rapportering eftersom de kumula-

tiva effekterna och betydande miljöpåverkan kan uppkomma flera år efter genomförande.

Det som ska följas upp är enbart den negativa och betydande miljöpåverkan som genomförandet avser.

Med ledning av ovanstående föreslås samhällsbyggnadsnämnden besluta:

Att godkänna den Särskilda sammanställningen som sin egen

Medverkan

Den särskilda sammanställningen har tagits fram av samhällsbyggnadskontoret på Kalmar kommun.

Anna Carnelius
Miljöskyddsinspektör